



Statens landbruksforvaltning
Norwegian Agricultural Authority

PROTOKOLL
fra
telefonmøtet i Omsetningsrådets arbeidsutvalg

mandag 3. november kl. 10:00

(Møte nr. 9 - 2008)

Møtet ble satt kl. 10:00

Til stede: Ottar Befring (leder), Steinar Hauge, Pål Haugstad, Ole Anton Teigen og Fredmund Sandvik

Fra SLF: Per Gunnar Skorge, Hilde-Kari Skarstein, Ingeborg Randers-Pehrson og Kari Rasmussen Theting

Lederen fastslo at møtet kunne gjøre vedtak.

1. DAGSORDEN

Vedtak:

Dagsorden godkjennes uten merknader.

Sak nr.: 2	Sektor: Kjøtt	Beslutningsnivå: AU
Behandling: <i>03.11.2008</i>	Tittel: Avvikling av reguleringslager - purke og sau	Saks nr. (DL): 200830133-/514.40

Beskrivelse: Nortura BA ber om dekning av kostnader til tiltak for avvikling av reguleringslageret på purke og sau som følge av at det i årets jordbruksavtale ble bestemt at det fra 01.01.2009 ikke lenger skal kunne gjennomføres markedsregulerende tiltak (avsetningstiltak) for sau, purke og rånekjøtt finansiert med omsetningsavgift.

Hjemmel: Retningslinje for gjennomføring av markedsregulering av kjøtt jf. forskrift om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer, vedtatt av Omsetningsrådet 22. oktober 2008 (FOR-2008-10-22 nr. 1136).

Vedlegg: Notat fra Nortura av 14. oktober 2008, brev fra Nortura av 20. oktober 2008 og e-post fra Nortura av 21. oktober 2008.

Møtebehandling: Enstemmig vedtak.

- Vedtak:
1. Til avvikling av reguleringslageret av purke kan det for kjøtt av purke innlagt på lager før 31.12.2008 gis dekning av kostnader i forbindelse med eksporttapp og eventuelt andre avsetningstiltak på ordinær måte med omsetningsavgiftsmidler fram til 30.06.2009. Nortura skal rapportere eventuelt restkvantum av purke pr. 01.01.2009 til SLF innen 15.01.2009. I oppgavene over avsetningstiltak for 1. halvår 2009 skal kostnadene knyttet til avviklingen av restkvantumet av purke spesifiseres.
 2. Markedsregulator gis anledning til å kjøpe purke til regulering fra frittstående slakterier fra dags dato og til og med 31.12.2008. De frittstående slakterier får selge til regulering en andel av totalkvantumet ut i fra sin markedsandel på helt slakt gris i 2007. Slakteriene som ønsker å være med på ordningen melder seg på via KLF til Nortura.
 3. Til avvikling av reguleringslageret av sau, kan det for kjøtt av sau innlagt på lager før 31.12.2008 gis dekning av kostnadene i forbindelse med lagring og salg på ordinær måte med omsetningsavgiftsmidler fram til 30.04.2009. Nortura skal rapportere eventuelt restkvantum av sau pr. 01.01.2009 til SLF innen 15.01.2009. I oppgavene over avsetningstiltak for 1. halvår 2009 skal kostnadene knyttet til avviklingen av restkvantumet av sau spesifiseres.

Avvikling av reguleringslager - purke og sau

I årets jordbruksavtale ble det bestemt at det fra 01.01.2009 ikke lenger skal kunne gjennomføres markedsregulerende tiltak (avsetningstiltak) for sau, purke og rånekjøtt finansiert med omsetningsavgift.

Med bakgrunn i dette ber Nortura i brev av 20. og e-post av 21. oktober 2008 om dekning av kostnader til tiltak for avvikling av reguleringslager av purke og sau. Med brev av 14. oktober 2008 anmodes det også i forbindelse med avviklingen av regulering av purke om et tiltak der markedsregulator kjøper purke av frittstående slakterier til regulering i perioden ut 2008.

Kjøp av purke til regulering fra frittstående slakterier

Markedsregulator rapporterer at kjøttmarkedet er preget av et stort overskudd av fettstoffer fra slaktegris og purke, og overskuddet gjelder for hele bransjen. Bakgrunnen for dette er at etterspørselen etter magre produkter har økt, mens gjennomsnittsvekten på tilførselssiden har økt samtidig som kjøttprosenten ikke har økt. Prisen på fettstoffer er betydelig redusert, men dette har kun gitt en minimal økning i etterspørselen. På grunn av liten mulighet for salg av stykningsdeler av purke blir over 50 % av nedskjæringen av purke fettstoffer. Markedsregulator har stoppet skjæring av purke fra slutten av september. All purke som slaktes, utenom det som selges til industrien, reguleres. Dette utgjør 70 % av markedsregulators slakting av purke. Nortura omtaler dette som en ekstraordinær situasjon. Ifølge markedsregulator vil purke som legges inn på reguleringslager bli eksportert.

Markedsregulator mener situasjonen på purke utfordrer formålet om å gjennomføre markedsreguleringen på en konkurransenøytral måte. I forskriften om markedsregulering av norskprodusert kjøtt omtales ikke kjøp av kjøtt til regulering fra frittstående slakterier. Dette har imidlertid blitt gjort tidligere i ekstraordinære situasjoner, blant annet i 1999 i forbindelse med produksjonsregulering av kalv.

Med bakgrunn i at purke må reguleres resten av 2008, og for ikke å utfordre premisset om at markedsreguleringen skal gjennomføres på en konkurransenøytral måte, mener markedsregulator det er riktig å kjøpe purke til regulering fra frittstående slakterier ut 2008. Etersom perioden er såpass kort og situasjonen er ekstraordinær mener markedsregulator at tiltaket ikke vil kunne skape presedens for regulering fra frittstående slakterier på et senere tidspunkt. Saken er også drøftet med KLF som stiller seg bak forslaget.

Markedsregulator foreslår at den praktiske gjennomføringen foretas etter samme prinsipper som ved produksjonsregulering av kalv i 1999. Det bestemmes et reguleringsbehov i en periode hvor hvert slakteri får regulere en andel av totalkvantumet ut i fra sin markedsandel på helt slakt det siste hele år. Reguleringsbehovet er anslått til 10 000 purker som tilsvarer ca 1 400 tonn, og perioden for salg av purke fra de frittstående slakteriene til markedsregulator er fra vedtaksdato og fram til 31.12.2008. De frittstående slakterier som ønsker å være med på ordningen melder seg på via KLF til Nortura.

Dekning av eksporttap – purke

Ettersom reguleringen av purke stopper 31.12.2008 forventer markedsregulator at det vil være noe kvantum av purke på reguleringslager etter 01.01.2009. Markedsregulator viser til at valutasvingninger har medført at eksporten har blitt vanskeligere og tar også lengre tid å gjennomføre, men at restkvantumet av purke mest sannsynlig kan eksporteres i begynnelsen av 2009. Markedsregulator ber om at eksporttapet av dette restkvantumet dekkes på ordinær måte med omsetningsavgiftsmidler i 2009. Videre mener de at tiltaket vil virke AMS-nøytralt i 2009.

Avvikling av reguleringslager for sau

Reguleringen av sau stopper 31.12.2008, og markedsregulator forventer at det også vil være et sesongoverskudd av sau på reguleringslageret ved årsskiftet som følge av høstens slaktesesong.

Markedsregulator mener det er behov for dette kvantumet av sau i det norske markedet i løpet av 1. halvår 2009, og at det ikke er behov for eksport.

På denne bakgrunn ber markedsregulator om at kostnadene i forbindelse med lagring og salg av restkvantumet av sau på reguleringslageret dekkes på ordinær måte med omsetningsavgiftsmidler i 2009.

SLF har også vært i kontakt med KLF, om avvikling av reguleringslageret på sau. Deres primære syn er at sau kun bør fryses inn på kommersielle lagre og at prisløypen justeres i tråd med kostnaden. Sekundært mener KLF at innfrysing til regulering kan godkjennes i høst, men at reguleringslageret bør avvikles helt i løpet av de første 2-3 månedene i 2009. KLF foreslår at kostnadene knyttet til avvikling av reguleringslager på sau kan dekkes innen 15.03.2009, men at kostnader utover denne dato dekkes av Nortura selv.

SLFs vurdering

SLF vil understreke at markedsregulators anmodning om å få kjøpe purke fra frittstående slakterier til regulering, ikke følger av noe plikt i regelverket, men at regelverket heller ikke er til hinder for et slikt tiltak. Situasjonen med overskudd av purke er en utfordring for hele bransjen, og SLF anser det som positivt at markedsregulator og KLF sammen stiller seg bak et tiltak for å løse overskuddssituasjonen. Som markedsregulator viser til, har en slik ordning også fungert tidligere. Nortura beskriver situasjonen som ekstraordinær, og det er først mot slutten av 1. halvår 2008 det begynte å bygge seg opp et overskudd av purke på lager. Dette har blant annet sammenheng med markedets etterspørsel etter magre produkter, som fører til overskudd av feite sorteringer. Når markedsregulator ønsker å regulere dette med eksport, anses det som positivt at også de frittstående slakteriene får anledning til å dra nytte av dette tiltaket ettersom situasjonen er gjeldende for hele bransjen. SLF er enige med markedsregulator i at dette støtter formålet om å gjennomføre markedsreguleringen på en konkurransenøytral måte. I tillegg anses det som relativt kort tid siden det i årets jordbruksoppgjør ble bestemt at en fra 01.01.2009 ikke skal kunne gjennomføre avsetningstiltak for sau, purke og rånekjøtt finansiert med omsetningsavgift. Det korte

tidsaspektet kompliserer muligheten for å sette i gang andre reguleringstiltak som krever lengre planlegging.

Når det gjelder markedsregulators anmodning om dekning av kostnader ved eksporttap i 1. halvår 2009, vil SLF understreke at dette gjelder kjøtt av purke innlagt på lager fram til 31.12.2008. Markedsregulator mener at finanskrisen og valutasingninger kan vanskeliggjøre eksport av hele mengden innen 31.12.2008. I forhold til belastningen på bruken av omsetningsavgiftsmidler ulike alternativ vil kunne medføre, mener SLF det vil være hensiktsmessig at markedsregulator kan foreta deler av eksporten med dekning av eksporttap i løpet av 1. halvår 2009.

SLF mener markedsregulator har rett i at dette tiltaket vil virke AMS-nøytralt i 2009, ettersom eksportnotifisering er en separat notifisering. SLF forutsetter at markedsregulator holder eksporten innenfor gjeldende eksportkvote i WTO, som for gris er på 3791 tonn (eller 86,7 millioner kroner).

På bakgrunn av dette støtter SLF forslaget fra markedsregulator, som også KLF stiller seg bak, om å regulere overskuddet av purke med eksport og at markedsregulator kan kjøpe purke fra frittstående slakterier fra og med vedtaksdato til 31.12.2008 til denne reguleringen. SLF vil også påpeke at om det åpner seg andre avsetningsmuligheter for restkvantumet av purke med lavere kostnader for markedsreguleringen, har markedsregulator anledning til å benytte andre avsetningstiltak med dekning av kostnader fra omsetningsavgiftsmidlene innen den fastsatte tidsrammen.

Markedsregulators anmodning om dekning av kostnader knyttet til lagerhåndtering av overskudd av sau etter 01.01.2009, gjelder et sesongmessig overskudd knyttet til den ordinære slaktingen av sau på høsten. Ettersom markedsregulator mener det er behov for dette kjøttet i det norske markedet utover i 1. halvår 2009, er det ikke aktuelt med eksport.

I forbindelse med at fjørfekjøtt ble tatt ut av markedsreguleringen fra 01.01.2007 vedtok Omsetningsrådet 06.06.2006 å gå inn for et tiltak med prisnedskrivning av fjørfekjøtt på lager samt at lageret ved utgangen av 2006 ble gjort tilgjengelig for kjøp for alle fjørfeslakterier. SLF har vurdert muligheten ved å prisnedskrive lageret av sau ved utgangen av 2008. Prisnedskrivning av varer på lager vil måtte bygge på et anslag over kostnader knyttet til videre lagring, blant annet prisutvikling (pristap/-gevinst) og lagringstid/lagerkostnader. Ved ordinær avvikling av lageret vil kompensasjonen til markedsregulator beregnes ut fra reelle kostnader, og dermed gi en mer korrekt kostnadsdekning. Etter SLFs vurdering vil en ordinær avvikling av lageret utover i 2009 ikke medføre vesentlige forstyrrelser i konkurranseforholdene blant aktørene i markedet. SLF mener derfor at det ikke er nødvendig å etablere en tilsvarende ordning som for fjørfekjøtt.

Det er forventet at lager av sau ved årsskiftet vil være innenfor et normalt omfang og at lageret vil være avviklet i løpet av 1. halvår 2009. Dette tilsier at en bør finne løsninger innenfor dagens virkemiddelapparat.

På bakgrunn av dette foreslår SLF at markedsregulator gis anledning til å avvikle reguleringslageret av sau med kostnadsdekning fra omsetningsavgiften i en periode etter 01.01.2009. SLF mener lageret bør avvikles innen utgangen av 1. tertial 2009, og foreslår

30.04.2009 som sluttdato for dekning av kostnadene på ordinær måte med omsetningsavgiftsmidler. Markedsregulator må rapportere faktisk overskudd av sau på lager pr. 01.01.2009, og dette kvantumet må reguleres innen utgangen av 1. tertial 2009 for å kunne være gjenstand for kostnadsdekning.

Når det gjelder kjøtt av råne, har SLF ikke mottatt noen meldinger om spesielle utfordringer eller anmodning om spesielle tiltak i markedsreguleringen knyttet til dette.

Møtet var slutt kl. 10.10