



# Statens landbruksforvaltning

Norwegian Agricultural Authority

## PROTOKOLL

fra

møte i Omsetningsrådet

mandag 25. juni 2012 kl. 09.00

i

Statens landbruksforvaltning

(Møte nr. 3/2012)

Møtet ble satt kl. 09.00 og hevet kl. 12.00

Til stede:	Ottar Befring, Vibeke Andersen, Nils T. Bjørke, Ann Merete Furuberg, Trond Reierstad, Sveinung Svebestad, Sigrid Helland, Kjell Mjaatvedt, Eugen Tømte, Bjørn-Ole Juul-Hansen (t.o.m. sak 36), Einar Enger
Forfall:	Marthe Bay Haugen
Fra SLF:	Nina Strømnes Rodem, Hilde-Kari Skarstein, Elsebeth Hoel, Øyvind Breen, Mari Holteberg Vold, Sigurd Lars Aspesletten, Nils Einar Eliassen

### Saksliste:

Godkjenning av innkalling og saksliste	
Godkjenning av protokoll fra møtet 03.05.2012	
Orientering fra markedsregulatorene	
Orientering om jordbruksoppgjøret 2012 – Saker som vedrører Omsetningsrådet	
33/12 Egg - Satser for markedsregulering 1. halvår 2012	6
34/12 Kjøtt - Satser i markedsreguleringen for 2012	9
35/12 Kjøtt - Omsetningsavgift 2. halvår 2012	14
36/12 Melk - Satser for skolemilk for skoleåret 2012/2013	18
37/12 Melk - Revidert budsjett for reguleringskostnader og forslag til omsetningsavgift 2. halvår 2012	21
38/12 Melk - Gjennomgang av behov for endringer i beregning av kompensasjon for reguleringskapasitet i melkesektoren	29
39/12 Retningslinjer for markedsregulering av epler, matpoteter og honning - justering av tilskuddsatser for fabrikklevering og reguleringslagring av epler	33
40/12 Korn - Fastsettelse av maksimalsats for omsetningsavgift 2012/2013	36
Delegerte saker	40

## **Innkalling og dagsorden**

Innkalling og dagsorden ble enstemmig godkjent.

## **Protokoll fra møtet 03.05.2012**

Protokollen fra møtet 03.05.2012 ble enstemmig godkjent.

## **Orientering fra markedsregulatorene**

Det ble gitt følgende orienteringer fra markedsregulatorene:

- |                             |                    |
|-----------------------------|--------------------|
| - Korn                      | Einar Enger        |
| - Kjøtt, egg og fjørfekjøtt | Sveinung Svebestad |
| - Melk                      | Trond Reierstad    |

## **Orientering om jordbruksoppgjøret 2012 – Saker som vedrører Omsetningsrådet**

Jordbruksoppgjøret 2012 omfatter noen saker som direkte vedrører Omsetningsrådets forvaltningsområde. I det følgende er disse vedtakene og signalene oppsummert og i noen grad kommentert. Gjennomgangen bygger på Prop. 122 S (2011–2012) Jordbruksoppgjøret 2012 – endringer i statsbudsjettet for 2012.

### **1. Avsetningstiltak hagebruk**

I Prop. 122 S heter det under 7.6.5 Avsetningstiltak:

*”Det vises til at posten for kollektiv dekning av omsetningsavgift til hagebruk stod uendret noen år før den ble økt for 2012. Det foreslås å øke denne posten med ytterligere 2 mill. kroner for 2013, med sikte på at disse midlene går til opplysningsvirksomhet for frukt og grønt.*

*Det foreslås videre at tilskudd til opplysningsvirksomhet for frukt, grønt og poteter og produsentrettet rådgivning potet, som utgjør 7,5 mill. kroner i 2012 (deler av post 1150.77.15) blir slått sammen med kollektiv dekning av omsetningsavgift som utgjør 12 mill. kroner i 2012 (deler av post 1150.70.11). Samlet bevilgning til kollektiv dekning av omsetningsavgift utgjør etter dette 21,5 mill. kroner i 2013.”*

Posten på 7,5 mill. kroner (deler av 1150.77.15) har inntil nå blitt forvaltet av SLF. Midlene har hovedsakelig gått til OFG.

Posten Avsetningstiltak hagebruk (epler og poteter) holdes uendret.

Med den omtalte økningen og sammenslåing av poster er bevilgningen for 2013, som forvaltes av Omsetningsrådet, som følger:

<b>Ordning</b>	<b>Budsjett 2013, mill. kr</b>
Kollektiv dekning av omsetningsavgift hagebruk	21,5
Avsetningstiltak for hagebruk og potet	3,9
<b>Sum</b>	<b>25,4</b>

## **2. Finansiering av merkeordningen Nyt Norge**

I Prop. 112 S heter det følgende i 7.2.2 fjerde avsnitt:

*”Rekruttering til, samt markedsføring og formidling av merkeordningen Nyt Norge, prioriteres også i 2013. Det foreslås derfor at bevilgningen til ordningen videreføres med 10,5 mill. kroner. Til markedsføringen av Nyt Norge forutsettes det at næringen bidrar med tilsvarende beløp fra fondene for omsetningsavgiftene.”*

Kostnadene til markedsføring av Nyt Norge har siden 2010 blitt fordelt mellom jordbruksavtalen (40 %), Omsetningsrådet (40 %), dagligvarehandelen (10 %) og KSL Matmerks budsjett (10 %). Finansieringsplanen gjelder for perioden 2010-2014. For 2012 har Omsetningsrådet bevilget inntil 8 mill. kr fra fondene for omsetningsavgift til formålet, i tråd med planen.

## **3. Finansiering av generisk markedsføring av økologiske produkter**

KSL Matmerk ble ved jordbruksoppgjøret 2007 tildelt nasjonalt ansvar for generisk markedsføring av økologisk mat. Fra og med 2008 har Omsetningsrådet hvert år bevilget inntil 2,5 mill. kroner fra fondene for omsetningsavgift til formålet. I Prop. 112 S heter det følgende i 7.4:

*”Ansvaret for generisk markedsføring for økologisk mat er lagt til Matmerk. Matmerk skal løse sine oppgaver i dialog med SLF, som forvalter utviklingsmidlene.*

*Det er viktig å målrette aktiviteten for forbrukerrettet informasjonsvirksomhet. Det foreslås at bevilgningen til Matmerk sitt arbeid med generisk markedsføring av økologisk mat videreføres med 2 mill. kroner over LUF i 2013. Medfinansiering fra Omsetningsrådet og egen aktivitet fra markedsaktørene legges til grunn for det markedsrettede arbeidet.”*

#### **4. Finansiering av Opplysningskontoret for egg og kjøtt**

I Prop. 122 S heter det under 7.11.8 Finansiering av Opplysningskontoret for egg og kjøtt:

*”Det vises til Omsetningsrådets vedtak i møtet den 13.12.2011 om budsjettet til Opplysningskontoret for egg og kjøtt (OEK) for 2012. Vedtaket setter budsjettet for OEK til 77,483 mill. kroner og bidraget fra fondene for omsetningsavgift til 74,5 mill. kroner. Vedtaket innebærer en økning i OEKs budsjett på 12,9 pst. og en økning i bidraget fra omsetningsavgiftene på 8,6 pst.*

*Omsetningsrådet er godt kjent med at avtalepartene har vært bekymret for økningen i OEK sine budsjetter og at de ønsker at markedsaktørene selv må bidra til finansieringen av generisk markedsaktivitet. I Prop. 133 S (2009-2010) Jordbruksoppgjøret 2010 skriver departementet:*

*«For å sikre en effektiv, nøktern og kritisk bruk av midler til opplysningsvirksomhet for kjøtt og egg, er partene enige om at bevilgningen til generisk markedsføring for 2010 bør settes lik 85 pst. av 2009-nivået. Dersom bransjen ønsker at aktiviteten skal være større, vil det kunne sikres gjennom direkte bidrag fra markedsaktørene.»*

*Det er også følgende omtale av saken i Meld. St. 9:*

*«Departementet har de siste årene, i forbindelse med jordbruksoppgjørene, gitt signaler til Omsetningsrådet om at bransjen må øke sin egen finansieringsandel til opplysningskontoret for kjøtt og egg. Departementet og jordbruksavtalepartene har tidligere signalisert at Omsetningsrådet må gjennomføre en løpende og kritisk vurdering av bruk av ressurser til merkenøytral markedsføring.*

*Sammen med øvrige formål er det viktig at opplysningskontorene tar hensyn til myndighetenes offisielle kostholdsråd i sine aktiviteter innenfor hver sin bransje, for også å bidra til gode holdninger og bedre kunnskap om et riktig kosthold.»*

*Departementet legger til grunn at til at disse føringene videreføres.”*

#### **5. Markedsordningene for kjøtt og egg**

I Prop. 122 S heter det i 7.8.1 Markedsordningene for kjøtt og egg:

*”Ved jordbruksoppgjøret 2009 var avtalepartene enige om å velge volummodellen som framtidig løsning for markedsregulering for storfe, svin, lam og egg. Partene var i første omgang enige om å overføre markedsordningen for storfekjøtt til volummodellen, som ble gjennomført med virkning fra 01.07.09.*

*Det vil på sikt være behov for å gjennomføre endringer i én eller flere av markedsordningene i jordbruket for at Norge skal overholde sine forpliktelser iht. WTO-avtalen. Det foreslås derfor at det nedsettes en arbeidsgruppe for å utrede en eventuell omlegging av markedsordningene for lam og egg til volummodellen. Frist for utredningen*

*settes til 01.11.12, og det legges derfor til grunn at arbeidet starter opp før sommeren 2012. Utredningen må gi forslag til fra hvilket tidspunkt en eventuell omlegging av markedsordningene for lam og egg bør gjennomføres.*

*Det forutsettes at utredningen baseres på de samme forutsetninger og med samme sammensetning som ble lagt til grunn for arbeidsgruppen som avla sin rapport i 2009.”*

En omlegging til volummodellen for lam og/eller egg vil forutsette endringer i regelverket under Omsetningsrådet.

Sak nr.: <b>33/12</b>	Sektor: <b>Egg</b>	Beslutningsnivå: <b>OR</b>
Behandling: <i>OR: 25.06.2012</i>	Tittel: <b>33/12 Egg - Satser for markedsregulering 1. halvår 2012</b>	Saks nr. (DL): 201210673- 2/514.3

Beskrivelse: Nortura har foreslått satser for markedsregulerende tiltak for 1. halvår 2012 og SLFs anbefaling er i tråd med forslaget. Endringene av satsene har primært grunnlag i endret rente og priser.

Hjemmel: Retningslinjer for gjennomføring av markedsreguleringen for egg, fastsatt av Omsetningsrådet 22. oktober 2008, § 2 og Retningslinjer for markedsregulering av egg, fastsatt av Omsetningsrådet 29.03.2012, § 2 og 3, med hjemmel i lov av 10. juni 1936 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror, § 11 jf. Forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 3.

Vedlegg: Brev fra Nortura av 21.05.2012.

Behandling i OR: Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Forutsetninger:

Vedtaket: Det fastsettes følgende satser for markedsreguleringen av egg for 1. halvår 2012:

<b>Paragraf i retningslinjene</b> (01.01-28.03/29.03.-30.06)	<b>Reguleringstiltak og varegruppe</b>	<b>Satser i øre per kg 1. halvår 2012</b>
---	--	---

§ 2-2/2-1	<b><i>Kjølelagring</i></b>	
	Egg	7,5
	Heleggpulver	8,4

§ 2-2/2-1	<b><i>Fryselagring</i></b>	
	Heleggmasse	21,6
	Eggehvite	19,9

§ 2-7/3	<b><i>Eksporthvering</i></b>	
	For eksportleveranser av egg, heleggmasse, heleggpulver og eggehvite skal det utbetales en fast kompensasjon per kg for kostnader tilknyttet kapitalbinding på 2,44 promille av faktisk oppnådd eksportpris. (gjelder perioden 01.01. – 29.03.)	

## Egg - Satser for markedsregulering 1. halvår 2012

### Generelle forutsetninger ved beregning av nye satser

I Norturas forslag til satser for markedsregulering i eggsektoren 1. halvår 2012 er det ikke lagt opp til prinsipielle endringer i forutsetningen for satsene i forhold til de foregående periodene. Endring av satsene har primært grunnlag i endret rente og pris.

### Prisgrunnlag

Prisgrunnlaget for egg er knyttet til definisjonen av representantvaren i jordbruksavtalen. Ved beregning av satser er Nortura SAs engrospriser benyttet. Nortura SA har i satsberegningene for 1. halvår 2012 benyttet følgende engrospriser:

Egg	kr 19,02	(18,96)
Heleggmasse	kr 33,15	(33,15)
Heleggpulver	kr 114,82	(114,82)
EGGEHVITE	kr 26,68	(26,68)

Priser for 2. halvår 2011 i parentes.

### Rente på mellomværende

Rente på mellomværende fastsettes av Statens landbruksforvaltning per halvår på basis av en sammenveining av NIBOR 3-måned effektiv rente pluss tilleggsmargin på 0,35 prosent p.a. SLF har fastsatt renten for kapitalbinding i markedsreguleringen til å være på 2,93 prosent p.a. i 1. halvår 2012. For 2. halvår 2011 var rentesatsen på 3,49 prosent p.a.

### Kjøle- og fryselagring

Faste satser for lagring inkluderer dekning for renter, forsikring, svinn, lagerleie og håndtering.

Kostnadene ved lagerleie og håndtering er uendret sammenlignet med 2. halvår 2011, og er satt til 6,3 øre per kg per uke.

Sammenlignet med satsene for kjølelagring og fryselagring i 2. halvår 2011 er det foreslått en liten reduksjon i satsene.

Nortura foreslår følgende satser:

#### Kjølelagring per uke:

Egg	7,5 øre pr. kg (7,7 øre pr. kg)
Heleggpulver	8,4 øre pr. kg (9,7 øre pr. kg)

#### Fryselagring per måned:

Heleggmasse	21,6 øre pr. kg (23,1 øre pr. kg)
EGGEHVITE	19,9 øre pr. kg (21,2 øre pr. kg)

Satser for 2. halvår 2011 i parentes.

### Eksportlevering av egg og eggprodukter

I møtet 29.03.2012 vedtok Omsetningsrådet endringer i Retningslinjer for markedsregulering av egg. De nye retningslinjene er gjeldende fra samme dato. Bestemmelsen om beregning av kompensasjon for kapitalbinding ved eksport er endret. Mens godtgjørelsen fram til 29.03.2012 skal gis etter en fast sats pr. kg, skal tilgodehavende eksporttap fra og med 29.03.2012 renteberegnes fra den 16. i den måneden eksporten er gjennomført og inntil betaling skjer. Dette er samme praksis som gjelder for kjøtt.

Dette innebærer at det må fastsettes en sats for eksport foretatt fra 01.01. til 29.03. Nortura foreslår at satsen settes til 2,44 promille av faktisk oppnådd eksportpris. Satsen for 2. halvår 2011 var 2,91 promille.

	2007		2008		2009		2010		2011		2012
	1. h. år	2. h. år	1. h. år	2. h. år	1. h. år	2. h. år	1. h. år	2. h. år	1. h. år	2. h. år	1. h. år*
<b>Kjølelagring egg</b>	9,4	11,6	11,9	11,1	10,0	9,8	8,2	7,3	7,4	7,7	7,5
<b>Kjølelagring heleggpulver</b>	9,8	11,5	12,8	15,5	8,1	6,3	6,9	7,8	8,1	9,7	8,4
<b>Fryselagring eggehvite</b>	20,2	21,8	23,3	25,0	19,4	17,7	18,4	19,2	19,6	21,2	21,6
<b>Fryselagring heleggmasse</b>	22,8	25,0	26,8	28,8	21,3	19,0	19,8	20,8	21,8	23,1	19,9
<b>Rente</b>	4,72	5,73	6,52	7,03	3,33	2,27	2,58	2,91	3,04	3,49	2,93

\*Forslag til vedtak

Satsene er oppgitt i øre per kg, med unntak av rentesatsen som er i prosent p.a.

### SLF's vurdering

Statens landbruksforvaltning anbefaler at Norturas forslag vedtas som satser i markedsreguleringen for egg 1. halvår 2012.



Sak nr.: <b>34/12</b>	Sektor: <b>Kjøtt</b>	Beslutningsnivå: <b>OR</b>
Behandling: <i>OR: 25.06.2012</i>	Tittel: <b>34/12 Kjøtt - Satser i markedsreguleringen for 2012</b>	Saks nr. (DL): 201010437- 6/514.4

Beskrivelse: Nortura SA har foreslått satser for markedsregulerende tiltak for kjøtt for 2012. SLFs anbefaling er i tråd med forslaget.

Hjemmel: Retningslinjer for markedsreguleringen av kjøtt fastsatt av Omsetningsrådet 31.03.2011 jf. forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer, § 3.

Vedlegg: Brev fra Nortura av 16.05.2012.

Behandling i OR: Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Forutsetninger:

Vedtak: Det fastsettes følgende satser for markedsregulering i kjøttsektoren for 2012:

**Innfrysing**

**Rund vare**

Innfrysing	50,5 øre pr. kg
Håndteringskostnader ved fryseriene	83,5 øre pr. kg
Emballering	51,0 øre pr. kg
Svinn 1,1 %	38,0 øre pr. kg

---

Sum 223,0 øre pr. kg

**Skåret vare**

Håndteringskostnader ved fryseriene	83,5 øre pr. kg
Svinn 0,1 %	3,5 øre pr. kg

---

Sum 87,0 øre pr. kg

**Overføringer mellom fryselager**

Håndteringskostnader ved fryseriene	83,5 øre pr. kg
-------------------------------------	-----------------

**Fryselagring**

Fryselagring	33 øre pr. kg
--------------	---------------

Pallehold (1. halvår 2012) 223 860 kr

Omsetning fryselauret vare  
Omsetning fryselauret vare

35 øre pr. kg

## Kjøtt - Satsar i markedsreguleringen for 2012

Nortura søker i brev av 16.05.2012 om justering av satsene for markedsregulering av kjøtt for kalenderåret 2012.

### *Innfrysningsgodtgjørelse*

Innfrysningsgodtgjørelse gjelder bare for helt slakt og skal dekke nedlegging i pall, transport inn i innfrysingsrom, innfrysing og plassering på fryselaure. Markedsregulator foreslår at innfrysningsgodtgjørelsen reduseres med 4,4 øre pr. kg til 50,5 øre pr. kg. Reduksjonen skyldes endring i dyresammensetningen (mer gris og mindre lam) og reduksjon i energikostnader.

### *Håndteringsgodtgjørelse*

Håndteringsgodtgjørelsen skal dekke kostnader ved arbeid og administrasjon av reguleringslauret kjøtt. Dette omfatter transport mellom bil og fryselaure, veiing av pallene ved innlegg og uttak og administrasjon (papir- og oppfølgingsarbeid inkl. lagertelling). Med utgangspunkt i markedsreguleringsbudsjettet som bygger på Norturas prognose for 2012 og beregnet innfrysingsbehov for helt slakt, er det beregnet en gjennomsnittssats. På bakgrunn av dette søkes det om en godtgjørelse på 83,5 øre pr. kg. Dette er en økning på 1,3 øre pr. kg i forhold til gjeldende sats. Økningen skyldes i lønns- og konsumprisøkning.

### *Sats for emballering*

Emballeringsgodtgjørelsen, som gjelder bare for helt slakt, skal dekke innkjøpskostnader pr. ”innfrysingsenhet” og arbeidskostnader knyttet til emballeringen. Markedsregulator søker om en godtgjørelse på 51,0 øre pr. kg. Dette innebærer en reduksjon på 4,5 øre pr. kg i forhold til gjeldende sats. Reduksjonen skyldes endring i dyresammensetningen (mer gris og mindre lam).

### *Svinngodtgjørelse*

Markedsregulator foreslår at svinprosentene på lagrene videreføres med 1,1 % på helt slakt 0,1 % på skåret vare. Svinngodtgjørelse pr. kg framkommer ved å benytte prosentensatsene på foregående års gjennomsnittspris pr. kg kjøtt på reguleringslaure. Gjennomsnittsverdien på reguleringslauret i 2011 var på kr 34,57 pr. kg. Beregnet svinngodtgjørelse blir dermed følgende:

Helt slakt 1,1 % av kr 34,57 pr. kg = kr 0,380 pr. kg

Skåret/stykket kjøtt 0,1 % av kr 34,57 pr. kg = kr 0,035 pr. kg

Satsene er redusert med henholdsvis 9,8 øre per kg for helt slakt og 0,8 øre per kg for skåret/stykket kjøtt sammenlignet med foregående år. Reduksjonen skyldes at dyresammensetningen på reguleringslauret er endret. Mens andelen av dyreslagene var

relativt jevnt fordelt i 2010, bestod lageret i 2011 hovedsakelig av gris.

#### *Lagringsgodtgjørelse*

Markedsregulator foreslår at lagringskostnadene reduseres med 1 øre pr. kg til 33 øre pr. kg, som følge av en reduksjon i energikostnadene.

#### *Rente for kapitalbinding i markedsreguleringen*

Statens landbruksforvaltning (SLF) har fastsatt renten for kapitalbinding i markedsreguleringen til å være 2,87 % p.a. i 1. halvår 2012. Til sammenligning var renten i 1. og 2. halvår 2011 henholdsvis 3,36 og 3,84 prosent p.a. Renten er fastsatt på basis av effektiv NIBOR 3-måneders rente første halvår 2012, med tillegg av 0,35 prosentpoeng.

#### *Kompensasjon for pallehold*

Markedsregulator har bedt om at kompensasjon for pallehold blir gitt for dekning av kapitalbinding av 12 000 paller til en innkjøpspris på kr 1 300 pr. palle, og med den rente som er lagt til grunn for kapitalbinding i øvrige satser i markedsreguleringen. Beregningen er basert på høyeste antall paller på reguleringslager i gjennomsnitt for de tre foregående årene (2009, 2010 og 2011). Det forutsettes at samme antall paller benyttes ved beregning av kapitalbinding i 2. halvår, med en eventuell endring av rentesats. Palleholdgodtgjørelsen blir etter dette for 1. halvår 2012:

$$(12\ 000\ \text{paller} * \text{kr } 1\ 300\ \text{pr. pall} * 2,87\ \% ) / 2 = 223\ 860\ \text{kr}$$

#### *Omsetningsgodtgjørelse*

Satsene skal dekke omsetningskostnadene som påløper varen ved klargjøring for salg til endelig kjøper, som salgskontakt mot kunden, fakturering og betalingsoppfølging. Aktuelle arbeidsoppgaver før varen kan selges er mottak fra fryselager, fjerning av emballasje og veiing av stykker.

I nye retningslinjer for markedsregulering av kjøtt (vedtatt 31.03.2011) er bestemmelsen om omsetningsgodtgjørelse noe endret fra tidligere. Mens det tidligere var spesifisert at det skal fastsettes forskjellige satser for Nord-Norge og Sør-Norge, og for henholdsvis leveranser over salgshall og direkteleveranser, heter det nå at kostnadene skal ”godtgjøres med en fast sats per kg ved uttak” (§ 3-1-1 femte ledd). Leveranser over salgshall er ikke lenger aktuelt. I høringen om endringene i retningslinjene viste Nortura til at satsen for lagringsgodtgjørelse har ligget fast i en årrekke, og de foreslo at den nye satsen fastsettes lik dagens sats for Nord-Norge, dvs. 35 øre per kg.

Oversikt over satser og enhetspriser for markedsregulering av kjøtt i 2010 og 2011, samt Norturas forslag for 2012:

	2010	2011	2012
<b><u>Innfrysing (øre pr. kg)</u></b>			
<b>Rund vare</b>			
Innfrysing	53,7	54,9	50,5
Håndteringskostnader ved fryseriene	80,1	82,2	83,5
Emballering	55,3	55,5	51,0
Svinn 1,1 %	44,6	47,8	38,0
<b>Sum</b>	<b>233,7</b>	<b>240,4</b>	<b>223,0</b>
<b>Skåret vare</b>			
Håndteringskostnader ved fryseriene	80,1	82,2	83,5
Svinn 0,1 %	4,1	4,3	3,5
<b>Sum</b>	<b>82,6</b>	<b>84,2</b>	<b>87,0</b>
<b><u>Overføringer mellom fryselager (øre pr. kg)</u></b>			
Håndteringskostnader ved fryseriene	80,1	82,2	83,5
<b><u>Fryselagring</u></b>			
Fryselagring (øre pr. kg)	33	34	33
Rente pr. 1. halvår (%)	2,90	3,36	2,87
Rente pr. 2. halvår (%)	2,91	3,84	----
Pallehold 1. halvår (kr)	226 200	262 080	223 860
Pallehold 2. halvår (kr)	233 220	299 520	----
<b><u>Omsetning fryselagret vare (øre pr. kg)</u></b>			
<b>Leveranser gjennom hall</b>			
Levering av helt slakt i Sør-Norge	84	84	----
Levering av helt slakt i Nord-Norge	137	137	----
Levering av skåret vare i Sør-Norge	44	44	----
Levering av skåret vare i Nord-Norge	97	97	----
<b>Direkte leveranser</b>			
Levering av helt slakt i Sør-Norge	25	25	----
Levering av helt slakt i Nord-Norge	35	35	----
Levering av skåret vare i Sør-Norge	25	25	----
Levering av skåret vare i Nord-Norge	35	35	----
<b>Ny sats</b>			35

**SLFs vurdering**

Markedsregulators forslag til satser bygger på tidligere vedtatte beregningsprinsipper.

Når det gjelder omsetning av fryselagret vare, skal det etter de nye retningslinjene fastsettes bareén sats, mot åtte tidligere. Nortura foreslo i forbindelse med høringen av retningslinjene å benytte dagens sats for direkte leveranser i Nord-Norge. SLF konstaterer at satsene har stått uendret siden 1997, og finner det derfor sannsynlig at satsen ikke innebærer en

overkompensasjon. SLF støtter derfor forslaget. Før fastsetting av sats for 2013 er det imidlertid ønskelig at Nortura legger fram beregninger basert på en kartlegging av kostnadene.

Ut over det har SLF ikke merknader til markedesregulators forslag, og anbefaler at de godkjennes.

Sak nr.: <b>35/12</b>	Sektor: <b>Kjøtt</b>	Beslutningsnivå: <b>OR</b>
Behandling: <i>OR: 25.06.2012</i>	Tittel: <b>35/12 Kjøtt - Omsetningsavgift 2. halvår 2012</b>	Saks nr. (DL): 200917239- 23/514.3

Beskrivelse: Nortura foreslår endringer i satsene for omsetningsavgift for 2. halvår 2012. Satsene fastsettes av Omsetningsrådet innenfor maksimalsatser fastsatt av Landbruks- og matdepartementet. Gjeldende maksimalsatser (2012) er kr 2,00 per kg for alle dyreslagene. Sammenlignet med satsene Omsetningsrådet fastsatte 13.12.2011 for 1. halvår 2012, innebærer forslaget en økning i satsen for gris, mens satsene for storfe og lam reduseres. Det foreslås ingen endring i satsene for sau og purke/råne.

Hjemmel: Forskrift 1999-06-29 nr. 763 om omsetningsavgift på jordbruksvarer, og om overproduksjonsavgift på mjølk, § 1.

Vedlegg: Brev fra Nortura av 07.05.2012.

Behandling i OR: Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Forutsetninger:

Vedtak: Satsene for omsetningsavgiftene for kjøtt i 2012 endres i 2. halvår, og fastsettes som følger:

For storfe:

Fra 30.07.2012 kr 0,90 per kg

Fra 29.10.2012 kr 0,50 per kg

For lam:

Fra 17.09.2012 kr 1,10 per kg

For gris:

Fra 02.07.2012 kr 1,70 per kg

## **Kjøtt - Omsetningsavgift 2. halvår 2012**

Med bakgrunn i oppdaterte markedsprognoser for 2012 har Nortura vurdert behovet for omsetningsavgift i 2012. Siste prognose for totalmarkedet ble utarbeidet i mai 2012.

### **Markedsbildet 2012**

Prognosen fra mai bygger på uttak av målpriser for lam, mens det for gris er lagt opp til at avvik fra målpris på drøyt 60 øre. For storfe er det i prognosen lagt opp til at gjennomsnittlig engrospris fra 1. halvår 2012 videreføres høsten 2012.

#### *Storfe*

Det prognoseres økning i underdekningen på storfe i 2012. Prognosen viser at tilførslene går ned med 3,6 %, og at engrossalget øker med 1,2 %. Med en kvoteimport på 6 900 tonn gir dette et underskudd på hele 9 500 tonn året under ett.

Bestanden av kyr prognoseres å øke noe i løpet av 2012 (økning for både melkekyr og ammekyr). Det prognoseres en nedgang i slakting av ku på 9 000 dyr. og en nedgang i slakting av okse på om lag 1 000 dyr. Slaktevekt på okse forventes å fortsatt øke noe (om lag 1 kg), og til sammen gir dette en reduksjon i tilførslene på 3,6 %.

Prognosert kvote import er på 6 900 tonn. Dette inkluderer import fra SACU på 4 900 tonn, WTOkvote på 1 084 tonn og 900 tonn fra EU. Det har vært åpnet for administrativ tollnedsettelse for storfe helt fra årsskiftet, og underdekningen av norsk råvare dekkes med import.

#### *Sau/lam*

Det prognoseres en vekst i slaktingen av sau og lam på 1,8 %. Det prognoseres en liten nedgang i bestanden av sau og lam ved årsskiftet. Fostertellinger gir grunnlag for å forvente noe lavere antall lam pr søye, og ved beiteslipp prognoseres det dermed at bestanden av sau og lam er 1,2 % lavere enn ett år tidligere. Slaktevekt prognoseres 0,6 kg høyere enn i 2011. Engrossalget prognoseres 4,6 % høyere enn i 2011. Men en import på totalt 1 350 tonn viser prognosen da et underskudd på 950 tonn for 2012.

#### *Gris*

For gris prognoseres det en økning i antall bedekninger på 2 % og en økning i antall avvente pr kull på 0,5 %. Antall gris til slakting i 2012 er dermed drøyt 2 % høyere enn i 2011. Når det gjelder slaktevekt prognoseres denne til å ligge på samme nivå som i 2011.

Engrossalget er prognosert til å øke 1 %. Med en import på 2 100 tonn, prognoseres det et overskudd på 4 200 tonn. Importen inkluderer 700 tonn med spekk, 800 tonn fra WTO (av kvote på 1 381 tonn) og 600 tonn fra EU. Dette gir behov for eksport av frossen gris også i 2012. I budsjettet er det lagt inn en eksport på drøyt 2 000 tonn med helt slakt, og i tillegg til dette kommer en eksport på om lag 700 tonn med skåret vare som ble frosset inn i 2011.

#### *Lager - kjøtt*

Det budsjetteres med sesongmessig innfrysning av storfe og lam. Når det gjelder gris budsjetteres det med reguleringslager gjennom hele året, med varierende mengde.

### Kostnader og finansiering av markedsreguleringen i 2012

Med bakgrunn i oppdatert markedsprognose budsjetteres det nå med en reguleringskostnad på kjøtt i 2012 på ca. 119 mill. kroner. Dette er 9 mill. kroner høyere enn budsjettert høsten 2011. De vesentligste endringene i reguleringskostnad er:

- Større behov for reguleringslagring og eksport av gris enn budsjettert
- Mindre behov for reguleringslagring og frysefradrag på storfe enn budsjettert
- Mindre behov for reguleringslagring og frysefradrag på lam enn budsjettert

For gris er det i dette reviderte budsjettet ikke lagt inn kostnader knyttet til eventuelle produksjonsregulerende tiltak.

Kostnadene på 119 mill, kroner fordeler seg med anslagsvis 7 mill, kroner på storfe/kalv, 5 mill, kroner på lam og 107 mill, kroner på gris (alle kostnader knyttet til reguleringseksport tilhører gris). For gris betyr dette en økning på 18 mill. kroner i forhold til budsjett høsten 2011. Faglige tiltak og opplysningsvirksomhet er budsjettert som høsten 2011 med 128 mill. kroner. Faglige tiltak inkluderer ekstrabevilgning til bekjempelse av fotråte på sau.

Behovet for omsetningsavgiftsmidler for 2012 blir da som følger:

Reguleringskostnad	119 mill. kroner
Faglige tiltak/opplysning	128 mill. kroner
Sekretariat OR	2 mill. kroner
= Sum behov for midler	249 mill. kroner

Renteinntekt av oms.avgiften	6 mill. kroner (Forutsatt 3 % rente)
= Behov for oms.avgiftsmidler	243 mill. kroner

### Forslag til omsetningsavgiftssatser for 2. halvår 2012

Med bakgrunn i kostnadsbildet for inneværende år foreslår Nortura følgende satser for omsetningsavgiften i andre halvår 2012:

	02/01-12	30/01-12	02/07-12	30/07-12	17/09-12	29/10-11
Storfe	0,50			<b>0,90</b> (1,30)		0,50
Lam	1,60	0,80			<b>1,10</b> (1,40)	
Sau	0,50					
Gris	1,30		<b>1,70</b> (1,50)			
Purke/råne	0,50					

Forslag til endringer i fet skrift. Opprinnelige satser i parantes.

Med disse satsene balanserer budsjetterte inntekter og kostnader for alle dyreslagene. Sammenlignet med budsjettet som ble lagt i desember 2011, gir dette en økning i fondsstørrelsen på knapt 5 mill. kroner ved utgangen av 2012.



Forslaget legger opp til et utgående fond i 2012 på 231 mill. kroner. Nortura viser til at det er noe lavere enn ønskelig, og noe lavere enn målsetningen i vedtak i Omsetningsrådet vedr. trekkrettighet (OR-møte 03.12.2010).

Nortura viser til at svineproduksjonen er i en utfordrende økonomisk situasjon, og mener at dette forslaget balanserer hensynet til produsent og hensynet til fondsstørrelse. Forslaget innebærer at omsetningsavgiften på gris vil være på kr 1,70 i andre halvår 2012. Med denne satsstørrelsen vil inntekten fra omsetningsavgiften i 2013 være om lag 50 mill. kroner høyere enn i inneværende år, og det kan forventes at fondsstørrelsen vil nå 250 mill. kroner i løpet av 2013, kanskje så tidlig som i løpet av første halvår 2013.

Tabellen under viser utviklingen av fondet for kjøtt fra 2009. For 2012 viser tabellen også budsjettet som var utgangspunkt for fastsetting av satser i desember 2011.

KJØTT	Regnskap 2009	Regnskap 2010	Budsjett 2011	Regnskap 2011	Budsjett 2012 per des 2011	Budsjett 2012 per juni 2012
Fond 1.1	321 606	256 379	187 000	187 644	220 444	231 295
Omsetningsavgift	134 539	176 510	277 000	253 856	242 000	243 000
Renteinntang fondet	6 400	5 059	6 000	5 747	6 000	6 000
Annet						
Sum inntekter	140 939	181 569	283 000	259 603	248 000	249 000
Administrasjon	11 456	11 606	12 500	11 457	11 900	11 500
Avsetningstiltak	59 367	118 699	107 500	81 565	98 100	107 500
Faglige tiltak/opplysning	132 936	117 595	120 000	120 467	128 000	128 000
Sekretariatet	2 445	2 403	2 000	2 462	2 000	2 000
Sum utgifter	206 204	250 303	242 000	215 951	240 000	249 000
Fondsending	-65 265	-68 734	41 000	43 652	8 000	0
FOND 31.12	256 341	187 645	228 000	231 295	228 444	231 295

### SLFs vurdering

Bakgrunnen for Noturas forslag er at nye prognoser fra mai 2012 har gitt endret behov for avsetningstiltak, sammenlignet med det som lå til grunn da satsene for 2012 ble vedtatt i desember 2011. Reguleringskostnadene for gris forventes å øke, men de ventes å bli redusert for storfe og lam. Med disse endringene er forventet fondsstørrelse ved utgangen av året på om lag 231 mill. kroner. Det er omlag 5 mill. kroner høyere enn opprinnelige budsjett, men, som Nortura bemerker, noe under målsetninger satt av OR da søknaden om kjøp av en trekkrettighet ble behandlet i desember 2010. I behandlingen av avgiftene for 2012, i desember 2011, ble satsene vedtatt med et prognosert fond på 228 mill. kroner av hensynet til en allerede presset økonomi i svineproduksjonen i kombinasjon med en avgiftsøkning på 30 øre/kg fra nyttår. Nå foreslår Nortura en ytterligere økning på 40 øre/kg, en forsterking på 20 øre/kg i forhold til budsjettet i desember 2011. Vurderingene fra desember 2011 står således ved lag.

SLF støtter Norturas forslag til satser ut fra behovet for økte inntekter for gris og hensynet til balanseringen av inntekter og kostnader mellom dyreslagene.

Sak nr.: <b>36/12</b>	Sektor: <b>Melk</b>	Beslutningsnivå: <b>OR</b>
Behandling: <i>OR: 25.06.2012</i>	Tittel: <b>36/12 Melk - Satser for skolemilk for skoleåret 2012/2013</b>	Saks nr. (DL): 200904845- 36/514.1

Beskrivelse: Satsene for prisnedskrivning av skolemilk foreslås videreført på dagens nivå, dvs. 2 kroner per liter for melk i ¼-liters kartonger og 1 krone per liter for melk i andre forpakkingsstørrelser.

Hjemmel: Retningslinjer for markedsregulering av melk og melkeprodukter § 4-7 fastsatt av Omsetningsrådet 01.12.2009 med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 7-1.

Vedlegg: Brev fra Tine SA av 30.05.2012

Behandling i OR: Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Forutsetninger:

Vedtak: Satsene for prisnedskrivning av skolemilk for skoleåret 2012/2013 settes til 2 kroner per liter for ¼-liters kartonger og 1 krone per liter for andre forpakkingsstørrelser.

### Satser for skolemilk for skoleåret 2012/2013

Som et reguleringstiltak godtgjøres leverende meieriselskap en prisnedskrivning som fastsettes av Omsetningsrådet ved leveranser av konsummilk til skoler og barnehager.

Tine foreslår satser for skoleåret 2012/2013 i brev av 30.05.2012. Det foreslås å opprettholde satsene på samme nivå og med samme differensiering som inneværende skoleår, dvs. 2 kroner per liter melk i ¼-liters kartonger og 1 krone per liter for melk i andre forpakkingsstørrelser.

### Bakgrunn

Det har vært en jevn økning i salget av skolemilk hvert år fra 2004 til 2009. Etter 2009 har salget stagnert, men er relativt stabilt på rundt 19 mill. liter. Utviklingen vises i tabellen under.

**Tabell 1 – Utviklingen i salget av skolemilk og refusjonsbeløp (2004-2011, kalenderår)**

År	Volum, liter	Prisstøtte, kr
2004	17 367 221	35 046 098
2005	17 518 204	36 922 436
2006	17 764 552	36 632 958
2007	18 718 642	38 213 142
2008	18 918 477	37 836 955
2009	19 055 714	34 357 841
2010	19 007 438	29 674 229
2011	18 898 214	29 364 752

I 2011 ble salget av skolemilk redusert med 109 224 liter, og det ble bevilget kr 309 377 mindre i godtgjørelse sammenlignet med 2010. Det er salg av ¼-liters kartonger som står for reduksjonen, med en nedgang på 1,9 prosent. Salg av øvrige produkter økte imidlertid med 1,1 prosent i 2011.

Tine informerer om at salget av ¼-literne utgjorde 55 prosent av volumet i 2011, hvorav 98 prosent av dette gikk gjennom abonnementsordningen. I 2010 utgjorde ¼-literne 56 prosent av salget, mens tilsvarende tall for 2009 var 57 prosent.

Tine forventer at volum for kommende skoleår holder seg på samme nivå som inneværende skoleår. For 2012 prognoserer Tine med 29,8 mill. kroner til prisnedskrivning av skolemilk. Tine legger opp til en liten økning i prisene på artikler som inngår i abonnementsordningen, gitt uendrede satser.

Tine viser til at prisnedskrivning av skolemilk de siste årene har vært den mest kostnadskrevene ordningen i melkesektoren. Tine opplyser om at de derfor i løpet av kommende skoleår vil evaluere skolemilkordningen mht. sortiment og størrelsen av satsene.

I tillegg vil de vurdere alternativ anvendelse av midler for å stimulere forbruket av melk blant barn og ungdom.

Tine har tidligere informert om et nytt konsept med sikte på en egen abonnementsordning for ungdomsskolene. Dette har tatt lenger tid å få på plass enn forventet, og utprøvingen av prosjektet har derfor blitt utsatt til kommende skoleår. Videre utvikling og lansering vil bli gjort basert på erfaringene fra utprøvingen.

### **SLFs vurdering**

Totalt melkevolum brukt til skolemilk har vært relativt stabilt også de siste to skoleårene. Samtidig har antall elever i grunnskolen, som har mulighet til å delta i abonnementsordningen, vært omtrent uendret. Med bakgrunn i at andelen som drikker skolemilk på ungdomstrinnet er lav sammenlignet med barnetrinnet, mener SLF det er positivt at Tine har tatt tak i dette ved å utvikle et nytt konsept tilpasset ungdomstrinnet. SLF viser til OR-behandling av satser for inneværende skoleår (jf. OR-sak 24/11) der Tines nye konsept med abonnementsordning er beskrevet mer utfyllende. Ut fra gjeldende regelverk kvalifiserer ikke dette konseptet til å være omfattet av ordningen med prisnedskrivning til skolemilk med midler fra omsetningsavgiften fordi konseptet omfatter flere produkter enn de som er godkjent innenfor ordningen. Tine har heller ikke søkt om prisnedskrivningstilskudd til melk innenfor dette konseptet.

Tine har en forventning om uendret salg basert på uendrede satser kommende skoleår. SLF anbefaler derfor at Tines forslag om å videreføre satsene på dagens nivå godkjennes.

Sak nr.: <b>37/12</b>	Sektor: <b>Melk</b>	Beslutningsnivå: <b>OR</b>
Behandling: <i>OR: 25.06.2012</i>	Tittel: <b>37/12 Melk - Revidert budsjett for reguleringskostnader og forslag til omsetningsavgift 2. halvår 2012</b>	Saks nr. (DL): 201121826- 9/514.1

Beskrivelse: Tine foreslår i brev av 15. juni 2012 at omsetningsavgiften for andre halvår 2012 økes med 3 øre per liter, til 11 øre per liter, på bakgrunn av revidert budsjett for reguleringskostnader og melkeleveranser. Forslaget fra Tine ble godkjent i konsernstyret 31. mai 2012.

Hjemmel: Lov av 1936-10-07 nr. 6 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror, § 5.

Vedlegg: Brev fra Tine SA av 15. juni 2012.  
Brev fra Tine SA av 21. mai 2012 om reguleringskapasitet

Behandling i OR: I møtet ble det gitt følgende orientering av SLF, skriftlig og muntlig:  
**"Omsetning av melkekvote og konsekvenser for omsetningsavgift**

#### Bakgrunn:

Det foreligger inntil videre ingen endelig teknisk jordbruksavtale. På den bakgrunn gis dette kun som en orientering. I foreliggende utkast til teknisk jordbruksavtale 2012-2013 fremgår det i pkt 5.2.1 om omsetning av melkekvote at:

- For all ku- og geitemelkkvote omsatt gjennom den statlige omsetningsrunden for 2012, er prisen for salg av kvote til staten satt til kr 3,50 per liter, mens prisen for kjøp av kvote fra staten er satt til kr 2,50 per liter. For omsetningsrunden 2012, vil differansen som følger av ulike priser på salg og kjøp finansieres med omsetningsavgift.
- Ved omsetningsrunden høsten 2012 vil geitemelkkvote solgt til staten ikke bli solgt ut igjen. Inndragning av melkekvote finansieres med omsetningsavgift.
- Vedtak om inndragning av melkekvote og prisfastsetting for den sentralt administrerte omsetningsordningen, fastsettes gjennom den tekniske jordbruksavtalen.

#### Om prisdifferansen på kumelkkvote

Statens kumelkkvoteomsetning i 2012 vil gi 1 krone (eks. mva.) i tap per kvoteliter som omsettes. Differansen skal dekkes av omsetningsavgiften.

Siden fristen for å melde inn salg av kumelkkvote er 1.oktober 2012 vet SLF ikke i dag hvor stor mengde/stort beløp det vil dreie seg om. I fjor ble det omsatt 14 millioner kvoteliter gjennom staten. Dersom kvoteomsetningen er på samme nivå i år vil det

følgelig kreve 14 millioner kroner finansiert over omsetningsavgiften. Siden det blir kjent at prisen for salg av kvote til staten fra neste runde blir 1 krone lavere enn i år, er det mulig at salget i år blir noe høyere enn det ellers ville blitt. Det kan således være grunn til å estimere et noe høyere salg i år enn sist runde, for eksempel 20-22 millioner liter/kroner. Det presiseres at SLF ikke har godt grunnlag for å prognosere her, så prognosen er svært usikker. Dette forsterkes ytterligere av at omsetningsordningen også er endret på flere andre punkter fra 1. januar 2012.

Oppgjøret for kumelkkvotene skal utbetales i mars/april 2013.

#### Om inndragning av geitemelkkvoter

Det følger også av det samme tekstutkastet at all geitemelkkvote solgt til staten ved omsetningsrunden høsten 2012 inndras. Inndragningen skal finansieres med omsetningsavgift. 3,50 kroner eks mva per kvoterliter solgt skal altså finansieres av omsetningsavgiften.

I fjor ble det solgt ca 300 000 kvoteliter gjennom den statlige runden. Dersom kvoteomsetningen er på samme nivå i år vil det følgelig kreve vel 1 million kroner finansiert over omsetningsavgiften.

Siden det blir kjent at prisen på statlig kvote fra neste runde blir 1 krone per liter lavere enn i år, er det mulig at salget i år blir noe høyere enn det ellers ville blitt. Det kan således være fornuftig å estimere et noe høyere salg i år enn sist runde, for eksempel 2 millioner kroner. Det presiseres at vi ikke har godt grunnlag for å prognosere her, så prognosen er svært usikker.

Oppgjøret for geitemelkkvotene skal utbetales i januar/februar 2013.

#### Konsekvenser for omsetningsavgiften

Samlet vil dette medføre en kostnad på anslagsvis på 20 til 24 millioner kroner som forfaller til utbetaling vinteren 2013. Basert på at fondet bygges ned høsten 2012 til kun to måneders forbruk, må hele kostnaden ved kvotetiltaket finansieres gjennom omsetningsavgift i 2. halvår 2012. Dette betyr en avgift i 3 øre per liter med virkning fra 1. juli 2012.

I og med at avtaleteksten for den tekniske jordbruksavtalen for 2012-2013 ikke foreligger formelt, ble saken lagt fram for Omsetningsrådet muntlig i møtet. Det foreslås at LMD tar høyde for konsekvensene av teknisk jordbruksavtale vedr. eventuelle kostnader til finansiering av omsetning og inndragning av melkekvoter, basert på ovenstående vurdering, i fastsettelsen av omsetningsavgiften. Et alternativ til dette er at saken legges frem for rådet til behandling når teknisk jordbruksavtale foreligger. Dette vil ev. innebære en justering av omsetningsavgiften på et senere tidspunkt enn 1. juli 2012.”

Etter diskusjon i rådet og sonderinger med bl.a. administrasjonen i Tine, innstilte Tine på en avgift i 2. halvår 2012 på 12 øre per liter, basert på SLFs informasjon om

konsekvenser av avtalt kvoteomsetning, en revidert vurdering av kostnader til markedsreguleringen og en mulig økning av omsetningsavgiften fra 01.01.2013. SLF bemerket at ved en eventuell likviditetsmangel, vil kvoteoppgjøret prioriteres foran á konto utbetalinger til Tine.

SLF hadde fremmet følgende forslag, basert på Tines forslag knyttet til markedsreguleringen:

”Omsetningsrådet foreslår for Landbruks- og matdepartementet at omsetningsavgiften på ku- og geitmelk fastsettes til 11 øre per liter fra 1. juli 2012.”

Reierstad fremmet forslag om at avgiften for 2. halvår 2012 settes til 12 øre per liter.

Forslaget fra Reierstad ble enstemmig vedtatt.

Forutsetninger:

Vedtak: Omsetningsrådet foreslår for Landbruks- og matdepartementet at omsetningsavgiften på ku- og geitmelk fastsettes til 12 øre per liter fra 1. juli 2012.

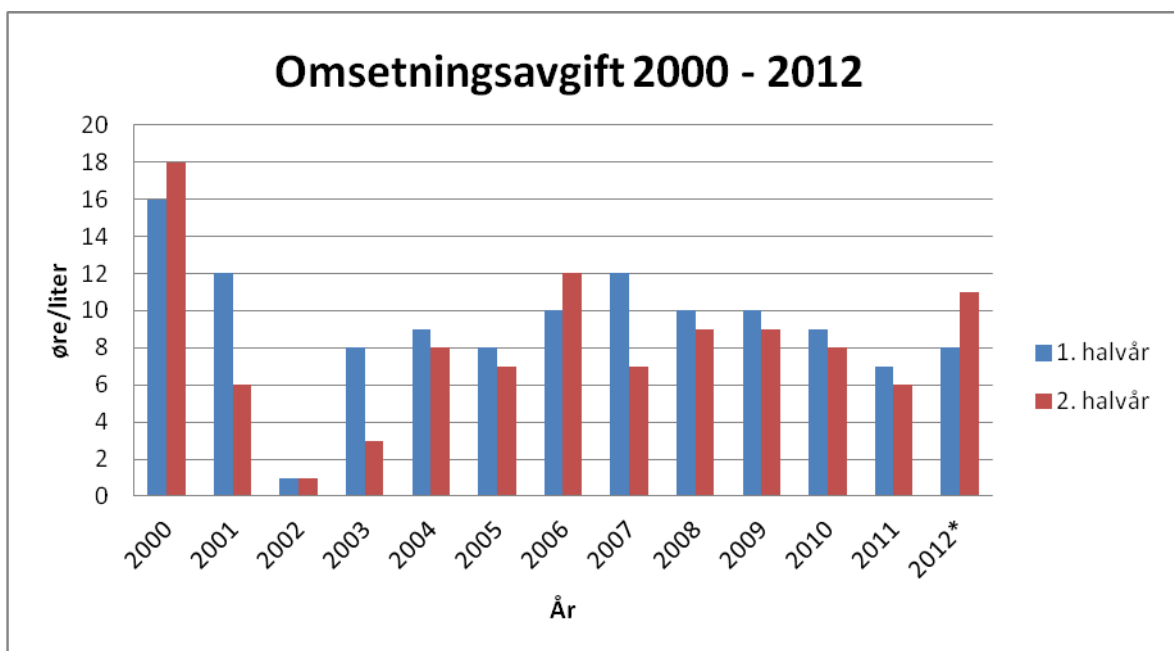
## Revidert budsjett for reguleringskostnader og forslag til omsetningsavgift 2. halvår 2012

I henhold til lov av 1936-07-10 nr 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 5 kan det pålegges avgift på omsetningen av melk. Det er markedsregulator som foreslår nivået på omsetningsavgiften hvert halvår, og avgiften fastsettes forskuddsvis.

I brev av 15. juni 2012 fremmer Tines forslag om å øke omsetningsavgiften med 3 øre per liter til 11 øre per liter for andre halvår 2012. Tines forslag baserer seg på deres reviderte budsjett for reguleringskostnader og omsetningsavgift for andre halvår 2012, med endringer både i inntektene og i kostnadene i forhold til gjeldende budsjett for 2012, som ble behandlet i Omsetningsrådet 13. desember 2011 sak 73. I tillegg viser endelig regnskap for 2011 et fond per 31.12. på 98,6 mill. kroner mot budsjettert 93,5 mill. kroner, altså et avvik på 5,1 mill. kroner. Styret i Tine behandlet saken i møte 31. mai og godkjente det reviderte budsjettet.

### Utviklingen i omsetningsavgiften for melk

Figuren viser utviklingen av omsetningsavgiften fra 2000 til 2012, gitt at forslaget til omsetningsavgift vedtas.



Tabellen under viser en sammenstilling av regnskapstall for 2011, opprinnelig budsjett og revidert budsjett for 2012. Opprinnelig budsjett viser tall og forutsetninger som forutsatt etter vedtakene i møte i Omsetningsrådet 13. desember 2011. Revidert budsjett er Tines forslag fra 15. juni.



Melk	Regnskap 2011	Opprinnelig budsjett 2012	Revidert budsjett 2012
Fond 01.01	110 191	93 491	98 636
Omsetningsavgift	97 861	119 500	143 700
Overprod. avgift	40 416	500	500
Renter	2 248	1 000	2 000
<b>Sum inntekter</b>	<b>140 526</b>	<b>121 000</b>	<b>146 200</b>
Markedsregulering	93 634	91 800	145 100
Faglige tiltak	7 950	7 950	7 950
Opplysning	24 000	25 600	25 600
Fagsystem melk	0	3 700	3 700
Administrasjon	10 765	10 282	10 282
Adm. kvoteordning	8 900	9 330	9 330
Adm. Omsetningsrådet	2 757	2 935	2 935
KSL Matmerk - Ny merkeordning/Nyt Norge	3 200	3 200	3 200
KSL Matmerk - Økologi/Nyt Norge	875	1 000	1 000
<b>Sum utgifter</b>	<b>152 081</b>	<b>155 797</b>	<b>209 097</b>
<b>Fondsending</b>	<b>-11 555</b>	<b>-34 797</b>	<b>-62 897</b>
Fond 31.12	98 636	58 694	35 738
Omsetningsavgift 1. halvår, øre/liter	7	8	8
Omsetningsavgift 2. halvår, øre/liter	6	8	11

Budsjettforslaget i tabellen side 136 i protokoll fra møte i Omsetningsrådet 13.12.2011 avviker fra opprinnelig budsjett i tabellen over. Bakgrunnen for det var at det ble gjort vedtak i Omsetningsrådet om forslag til avgiftsøkning, økt bevilgning til administreringen av Klagenemnda for kvoteordningen for melk og bevilgning til fagsystem for melk. Grunnlaget for disse vedtakene lå ikke inne i Tines budsjett for 2012, som ble sendt SLF i november 2011.

### Postene – endringer fra opprinnelig budsjett 2012

Tine forventet i opprinnelig budsjett at melkeleveransen for 2012 ville være 1 475 millioner liter kumelk og 19,2 millioner liter geitmelk. Prognoseutvalgets markedsprognose per mai 2012, som også Tine bruker som utgangspunkt for sitt forslag til justert budsjett, gir et anslag for 2012 på 1 505 millioner liter kumelk og 19 millioner liter geitmelk. Dette gir 29,8 millioner liter melk mer enn det som ble lagt til grunn i det opprinnelige budsjettet.

### Inntekter

I gjeldende budsjett for omsetningsavgiften for 2012, som ble behandlet av OR 13. desember 2011, ble det forutsatt totale inntekter på 121 mill. kroner, hvorav 119,5 mill. kroner i omsetningsavgift og 0,5 mill. kroner i overproduksjonsavgift og 1 mill. kroner i renter. I forslaget til revidert budsjett er de totale inntektene på 146,2 mill. kroner, hvorav 143,7 mill. kroner i omsetningsavgift og 0,5 mill. kroner i overproduksjonsavgift og 2 mill. kroner i renter.

Inntektene fra omsetningsavgiften økes med 25,2 mill. kroner i revidert budsjett. Økningen kommer som følge av økt melkemengde og økt avgiftssats for andre halvår. Det er prognosert en melketilgang i første halvår på 796,6 mill. liter og 727,4 mill. liter i andre halvår. En omsetningsavgift på 8 øre per liter i første halvår og 11 øre per liter i andre halvår, gir en omsetningsavgift på 143,7 mill. kroner dersom melketilgangen blir som prognosert.

Renteinntekter øker med 1 mill. kroner i forhold til opprinnelig budsjett.

### **Kostnader**

I gjeldende budsjett ble omsetningsavgiften for 1. halvår 2012 satt til 8 øre per liter fra 1. januar 2012. I budsjettet var totale kostnader på 155,8 mill. kroner, hvorav kostnader til reguleringstiltak inkludert administrasjon utgjorde 102,1 mill. kroner og kostnader til øvrige tiltak, herunder opplysningsvirksomhet og faglige tiltak, samt administrasjon av SLF og Omsetningsrådet, utgjorde 53,7 mill. kroner.

Tine foreslår i brev av 15. juni 2012 et justert budsjett for 2012 med totale kostnader på 209,1 mill. kroner fordelt med 155,4 mill. kroner på reguleringstiltak inkludert administrasjon og 53,7 mill. kroner på andre tiltak, herunder opplysningsvirksomhet og faglige tiltak, samt administrasjon av SLF og Omsetningsrådet. Kostnadene øker dermed med 53,3 mill. kroner i forhold til forutsetningene i ORs vedtak 13. desember 2011.

Det er i første rekke kostnader til salg av skummet melk pulver til fôr og kostnader til reguleringskapasitet som endres, men det er også en liten økning i kostnader til reguleringslagring.

I det opprinnelige budsjettet var det ikke lagt inn kostnader til regulerings salg av skummetmelkpulver til fôr. Tine informerer om at lageret av skummetmelkpulver er høyt og at det er behov for å redusere dette gjennom avsetningstiltak.

Tine informerer om at prisen på verdensmarkedet for tiden er 8 – 10 kroner per kg høyere enn i det innenlandske fôrmarkedet. Isolert betraktet vil derfor tapet være lavere ved å foreta eksport. Men WTO-regelverket gir ikke anledning til å bruke midler fra fondet for å dekke en slik nedskrivning, og kostnaden må i så fall dekkes av Tine SA.

Tine hevder at lageret av skummetmelkpulver er en konsekvens av økt etterspørsel etter fettholdige produkter, og konsernstyret mener derfor at dette er en reguleringskostnad som må dekkes av fondet for omsetningsavgift på melk. Pulveret må derfor omsettes på det innenlandske markedet. Tine informerer om at det er usikkerhet om hvor stort kvantum som vil bli aktuelt å regulere bort, men budsjetterer med 1 000 tonn i 2. halvår 2012 og en kostnad per kg fôr på kr 30.

Kostnader til reguleringskapasitet øker med 20 mill. kroner i forhold til opprinnelig budsjett. Tine skriver at årsaken til det er at det tekniske grunnlaget som hittil har vært benyttet for beregning av kostnadene ikke er tilfredsstillende. Dette har medført at nåværende grunnlag, etter Tines mening, ikke dekker kostnadene Tine har ved å ha produksjonskapasitet for å håndtere varierende melketilgang. Tine viser til brev til SLF i saken datert 21.05.2012. Tines foreløpige beregninger viser at modellen med endret beregningsgrunnlag vil gi en kompen-

sasjon på 40 – 50 mill. kroner. Tine har derfor lagt til grunn 45 mill. kroner i revidert budsjett.

Kostnadene til reguleringslagring foreslås økt med 2,5 mill. kroner i revidert budsjett i forhold til opprinnelig budsjett. Tine forventer at kostnadene til reguleringslagring blir på 15 mill. kroner i 2012.

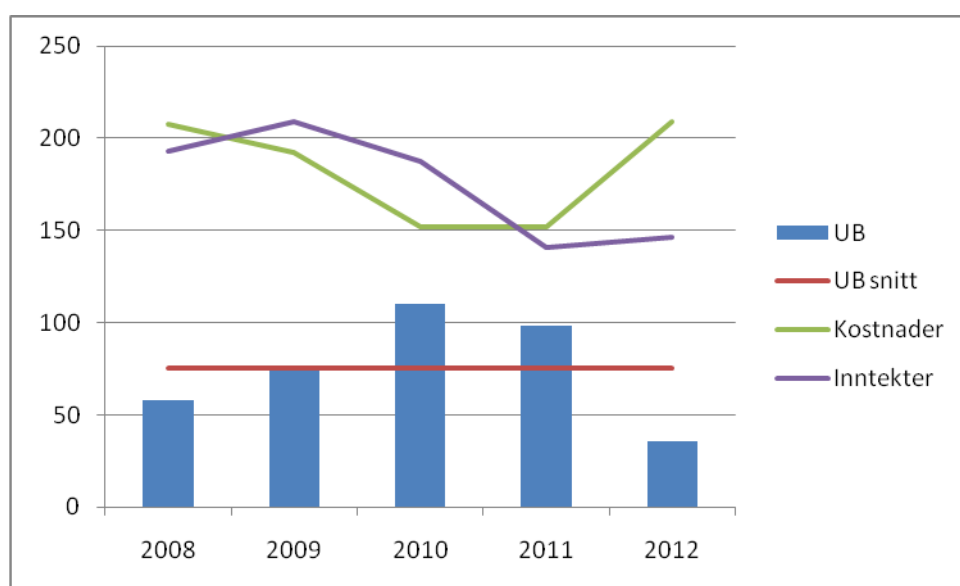
### Fondets størrelse

Fondet for omsetningsavgift for melk er i følge regnskapet for 2011 på 98,6 mill. kroner per 31.12.2011, hvilket er 5,1 mill. kroner høyere enn forutsatt i opprinnelig budsjett. Dette tallet legges nå til grunn som beløp i fondet per 1. januar 2012 i revidert budsjett for 2012. Årsaken til at fondet ble større enn forventet er lavere kostnader enn forventet til avsetningstiltak på 0,6 mill. kroner. I tillegg kommer økte renteinntekter med 1,2 mill. kroner, økte inntekter fra overproduksjonsavgift med 2,2 mill. kroner og økte inntekter fra omsetningsavgift på 0,5 mill. kroner.

Det reviderte budsjettet for 2012 viser at en omsetningsavgift på 8 øre per liter for første halvår 2012 og 11 øre per liter for andre halvår 2012, vil gi et fond per 31. desember 2012 på 35,7 mill. kroner, gitt budsjetterte kostnader og inntekter. Dette er 23 mill. kroner lavere enn opprinnelig budsjett for 2012 og 62,9 mill. kroner lavere enn fondets størrelse pr. 1. januar 2012.

### SLFs vurdering

Fondets størrelse ved utgangen av 2012 er med ovennevnte forutsetninger vesentlig lavere enn det som er normalt, jf. figuren under. Fondets størrelse ved årets slutt vil likevel være tilstrekkelig til å dekke opp for a konto utbetalinger i 2 måneder. SLF mener det er usikkerhet knyttet til om kostnadene til reguleringskapasitet vil øke så mye som Tine har forutsatt, noe som kan innebære lavere kostnader.



SLF mener ut fra dette at fondets størrelse bør være tilstrekkelig inneværende år, men vi vil påpeke at det vil bli nødvendig å styrke likviditeten i fondet fra 2013, dersom reguleringskostnadene fortsetter å være på samme nivå som i 2012. SLF innstiller på at Omsetningsrådet anbefaler at omsetningsavgiften på melk settes til 11 øre per liter for andre halvår 2012.

Sak nr.: <b>38/12</b>	Sektor: <b>Melk</b>	Beslutningsnivå: <b>OR</b>
Behandling: <i>OR: 25.06.2012</i>	Tittel: <b>38/12 Melk - Gjennomgang av behov for endringer i beregning av kompensasjon for reguleringskapasitet i melkesektoren</b>	Saks nr. (DL): 200906424- 29/514.1

Beskrivelse: Tine ber om en gjennomgang av modellen for beregning av reguleringskapasitet i melkesektoren i forbindelse med fastsettelsen av kompensasjonen for 2011. I protokollen fra behandlingen av saken (sak 16/12) i Omsetningsrådet 29. mars 2012 står det at "SLF vil komme tilbake med en orientering om hvordan arbeidet tenkes gjennomført." SLF foreslår prosess for gjennomgangen i denne innstillingen.

Hjemmel: Retningslinjer for markedsregulering av melk og melkeprodukter § 6 fastsatt av Omsetningsrådet 01.12.2009 med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 7-1.

Nærmere bestemmelser om godtgjørelse av markedsregulators reguleringskapasitet i melkesektoren, fastsatt av Omsetningsrådet 01.12.2004.

Vedlegg: Brev til Tine SA fra SLF 23. april 2012.  
Brev fra Tine SA 21. mai 2012.

Behandling i OR: Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Forutsetninger:

Vedtak: Omsetningsrådet ber om at SLF vurderer Tines forslag til endringer i beregning av kompensasjon for reguleringskapasitet i melkesektoren. Eventuelle endringer i regelverket legges frem for Omsetningsrådet våren 2013.

## Gjennomgang av behov for endringer i beregning av kompensasjon for reguleringskapasitet i melkesektoren

Statens landbruksforvaltning (SLF) viser til protokoll fra møte i Omsetningsrådet 29. mars 2012, sak 16/12, hvor SLF skriver følgende:

*”SLF tar Tines ønske om en gjennomgang av modellen til etterretning. SLF mener i utgangspunktet at modellen som sådan bør ligge fast og at de prinsippene fra NILF-rapport 2004-3 som ble nedfelt i protokollen fra møte i Omsetningsrådet 01.12.2004 bør videreføres. SLF mener det likevel kan være behov for å se nærmere på om det er ytre omstendigheter som gjør at grunnlaget for modellen har endret seg og at modellen dermed bør evalueres. SLF vil komme tilbake med en orientering om hvordan arbeidet tenkes gjennomført.”*

SLF har i ettertid bedt Tine SA om en konkretisering av hva de ønsker endret, jf. brev til Tine SA 23. april 2012. I brev av 21. mai 2012 gir Tine SA tilbakemelding. Det fremgår i tilbakemeldingen at Tine mener modellen som ble utviklet av NILF/ECON kan benyttes som før. Det er kun de tekniske beregningene Tine ønsker endret. Tine peker på tre forhold som de mener bør endres;

1. Valg av periodisering
2. Teknisk beregningsmetodikk
3. Revidering av ”faste” parametre.

Tine peker også på en alternativ måte å se på kapasitetsgodtgjørelsen på.

### Angående periodisering

Tine peker på at NILF/ECON tok utgangspunkt i data på månedsnivå da modellen ble utviklet i 2003/2004, og at årsaken til dette var at det på det tidspunkt kun hadde sikre og dokumenterbare data på månedsnivå. Tine mener det er årsaken til at det i rapporten er referert til måneder som periodisering og at måned ble tatt inn i nærmere bestemmelser, pkt. 1.

Tine mener videre at valg av periode ikke har betydning for det prinsipielle som ligger til grunn. De peker på at en under arbeidet med modellen var oppmerksom på at data på ukensnivå var mer i samsvar med den faktiske variasjonen. De viser i så måte til protokollen fra møte i Omsetningsrådet 1. desember 2004 der SLF sier seg enig i at det hadde vært ønskelig med ukensnivå. *”Statens landbruksforvaltning er i prinsippet enig i at dette (uke) vil gi et bedre uttrykk for melkekurven, men fastholder i tråd med høringsbrevet av 21.08.2004 at dette ut fra operasjonalitet og reviderbarhet ikke er hensiktsmessig.”*

Tine argumenterer med at det framgår av protokollen at det var hensynet til operasjonalitet og reviderbarhet som lå til grunn for at man valgte måned som periode. Tine har nå data som både er operasjonelle og reviderbare på ukensnivå. Beregningene i modellen vil, slik Tine ser det, kunne foregå etter de samme prinsipper som tidligere, selv om en velger ukensnivå i stedet for månedsnivå.

Tine trekker også frem at det er kapasitet i høytidene (påske og jul/nyttår) som er mest kritisk. De skriver at Tine over lengre tid har foretatt strukturtilpasninger på anleggssiden som innebærer at de ikke har kapasitet for faste produkter utover det som er nødvendig til forretningsmessig formål og oppgaven som markedsregulator. Tine påpeker at denne kapasitetstilpasningen forutsetter at 80 prosentregelen i forskrift 2008-10-22 nr 1136 overholdes. Tine mener at bruk av data på ukeshvis og praktiseringen av 80 prosentregelen vil få direkte innvirkning på resultatet av beregningen av godtgjørelsen for kapasitet.

#### Angående teknisk beregningsmetodikk

Tine peker på at beregningen av melkevolum bak faste produkter legger til grunn at kapasitetsbehovet for tørrmelk og modnet ost til dagligvare/storhusholdning er likt alle måneder. Mens en for melk anvendt til modnet ost til industrimarkedet og til merkevareeksport beregner melkevolumene på basis av totalvolum multiplisert med prosentandelen anvendt i disse markedene, med en forskyvning på tre måneder (lagringstid). Tine mener imidlertid at salg av ost til industrimarkedet og merkevareeksport er langt jevnere enn til dagligvaremarkedet. De mener derfor at når en legger til grunn jevn produksjon for dagligvaremarkedet, burde det også vært gjort for industri og merkevareeksport. Tine mener det ikke er riktig å bruke andelen melk anvendt til ost for industri- og eksportmarkedet fordi andelen her varierer med både variasjon i salg til disse markedene og volum melk anvendt til ost i dagligvaremarkedet. Tine viser eksempelvis til at andelen i industri- og eksportmarkedene vil øke når salget i dagligvaremarkedet går ned. Små endringer i andelen har vist seg å gi tilfeldige og til dels store utslag i sluttberegningene. Tine mener derfor at om en skal videreføre denne beregningsmåten, vil det være mest riktig å betrakte produksjonen i markedet for ost til industri- og eksportmarkedet som jevn gjennom året, på samme måte som for dagligvaremarkedet.

Utfordringen er, i henhold til Tine, å finne et mest mulig riktig uttrykk for fordelingen gjennom året forutsatt at Tine SA var en ren kommersiell aktør. Tine mener den beste indikatoren for dette er de to største uavhengige aktørene sin bestilling av melk for produksjon av tørrmelk og moden ost. Begrunnelsen for dette er at de opererer i det samme innenlandske markedet med sine produkter, som det Tine gjør. Tine mener at det ikke er noe som tilsier at Tine, som en ren kommersiell aktør, vil ha større variasjon i sin bestilling av melk gjennom året sammenlignet med de uavhengige aktørene. Tine mener de tvert imot ville hatt en jevnere bestillingskurve. Tine mener derfor det er grunnlag for å legge til grunn at bestillingskurven for melk til faste produkter ikke vil variere mer enn hva som er tilfelle for de uavhengige aktørene. Variasjon ut over dette, vil Tine definere som regulering.

#### Revidering av faste parametre

Tine viser til at det fra starten av har inngått en fordeling av varige driftsmidler mellom faste, flytende og ikke-melkebaserte produkter på henholdsvis 51-, 41,- og 8 prosent. Denne fordelingen har ikke vært revidert, noe Tine mener bør gjøres i forkant av oppgaven for 2012.

Tine ønsker også en revidering av kapasitetsutnyttelsen, som har vært uendret på 86 prosent. Tine mener det ikke er riktig å legge til grunn at Tine har en lavere kapasitetsutnyttelse av sin kapital enn konkurrentene. Tine mener den utnyttelsesgraden som ble lagt til grunn i 2002 ikke er riktig for hva som er tilfelle i 2012.

### Alternativ til NILF-modellen

Tine peker også på et alternativ til modellen til NILF/ECON. Ved å betrakte den sesongmessige variasjonen viser det seg at melkeproduksjonen er ca 50 mill liter høyere i 1. halvår sammenlignet med 2. halvår. For å håndtere dette må Tine ha en overkapasitet på ca. 2 mill liter melk per uke. Denne sesongmessige variasjonen har vært stabil i en årrekke og det forventes derfor ikke at den vil endre seg vesentlig fremover. Godtgjørelsen kan derfor beregnes ut fra dette volumet.

### **SLFs vurdering - Forslag til prosess.**

I utgangspunktet legger Tine til grunn at NILF/ECON modellen kan videreføres. De kommer med forslag til endringer i det som skal legges inn i modellen. Det innebærer at Tine, etter SLFs vurdering, ikke ber om en evaluering av selve modellen. Tine er dermed på linje med det utgangspunktet SLF signaliserte i innstillingen til sak 16/12 til møte i Omsetningsrådet 29. mars 2012.

Når det gjelder forslaget om overgang til ukesdata, mener SLF dette ikke er helt i tråd med forutsetningene fra opprettelsen av regelverket. Det ble da forutsatt at kompensasjonen ikke skulle ta hensyn til kapasitet knyttet til høytidsvariasjon, fordi markedsregulator i de fleste tilfeller vil kunne håndtere høytidsvariasjon innenfor den sesongmessige variasjonen. Ukesdata vil etter SLFs oppfatning fange opp høytidsvariasjonen. Tine har i møte med SLF 13. juni 2012 gitt uttrykk for at denne forutsetningen om at de kan håndtere høytidsvariasjonen innenfor den sesongmessige variasjonen ikke lenger er tilstede.

Forslag om vurdering av teknisk beregningsmetodikk vil, slik SLF ser det nå, ikke innebære brudd med forutsetningene i modellen. Det er viktig å finne frem til et mest mulig realistisk og riktig uttrykk for Tines melkebehov gjennom året som kommersiell aktør.

Tines forslag om revidering av faste parametre er i tråd med forutsetningene som ble gjort da regelverket ble vedtatt. SLF skriver blant annet følgende i protokoll fra møte i Omsetningsrådet 1. desember 2004 sak 22:

*SLF forutsetter at Tines kapasitetsutnyttelse kan oppdateres ved behov.  
SLF vil vurdere å justere fordelingen av kapital mellom flytende, faste og ikke-melkebasert produksjon etter behov. Det legges til grunn at fordelingsnøkkelen kan justeres etter behov.*

SLF mener i utgangspunktet at modellen som sådan og at de prinsippene fra NILF-rapport 2004-3 som ble nedfelt i protokollen fra møte i Omsetningsrådet 01.12.2004 bør ligge fast, og at SLF gjør en vurdering av Tines forslag til endringer i det som legges inn i modellen. En ev. overgang fra månedsdata til ukesdata kan vurderes å være av mer prinsipiell karakter, og SLF holder det derfor åpent om det er behov for en evaluering av dette.

Eventuelle endringer i retningslinjene sendes på høring i bransjen før saken behandles i Omsetningsrådet.

Eventuelle forslag om endringer i retningslinjer og beregningsmetode legges frem for ORvåren 2013.



Sak nr.: 39/12	Sektor: Grønt	Beslutningsnivå: OR
Behandling: OR:25.06.2012	Tittel: Retningslinjer for markedsregulering av epler, matpoteter og honning - justering av tilskuddsatser for fabrikklevering og reguleringslagring av epler	Saks nr. (DL): 200902254- 35/514.2

Beskrivelse: GrøntProdusentenes Samarbeidsråd (GPS) søker gjennom brev av 12.04.2012 om justering av satser for fabrikklevering og reguleringslagring av epler kl. 1.

Hjemmel: Retningslinjer for markedsregulering av epler, matpoteter og honning, fastsatt av Omsetningsrådet 23.06.2009 med hjemmel i lov 1936-07-10 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror, §11.

Vedlegg: GPS' brev av 12.04.2012.

Behandling i OR: Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Forutsetninger:

Vedtak: Satsen for tilskudd til fabrikklevering av epler kl. 1 settes til kr 1,60 pr. kg. Lav sats og høy sats for reguleringslagring av epler kl. 1 settes til henholdsvis kr 0,40 og kr 0,60 pr. kg. Eksisterende satser erstattes av nye i paragrafene 3-1-1 og 3-2-4 i retningslinjer for markedsregulering av epler, matpoteter og honning, fastsatt av Omsetningsrådet 23.06.2009 med virkning fra 01.07.2012.

## Retningslinjer for markedsregulering av epler, matpoteter og honning - justering av tilskuddsatser for fabrikklevering og reguleringslagring av epler

### Fabrikklevering og reguleringslagring av epler kl. 1 – tilskuddsatser

Retningslinjer for markedsregulering av epler, matpoteter og honning har blant annet bestemmelser om tilskuddsats til fabrikklevering og reguleringslagring av epler. I retningslinjenes § 3-1-1 er følgende tatt inn om tilskuddsats ved fabrikkleveranse:

”Av midler stilt til disposisjon under jordbruksavtalen for avsetningstiltak kan det gis epler av kvalitet kl. 1 som blir levert til fabrikk som industrifrukt, et tilskudd på inntil kr 1,50 pr. kg. Fruktdyrkere som bruker epler av kvalitet kl. 1 av egen avl i sin egen industriproduksjon mottar ikke tilskudd. Tilskudd på kr 1,50 pr. kg epler og frakttilskudd knyttet til gjennomføring av fabrikkleveringen har en økonomisk ramme på 5 millioner kroner.”

I retningslinjenes § 3-2-4 er dette tatt inn om tilskuddsatser ved reguleringslagring:

”For reguleringslagret vare gis en lagringsgodtgjørelse med kr 0,35 pr. kg for det laveste kvantumet av de to første telledatoene. Ved telledatoene 16.november og 30. november er satsen kr 0,50 pr. kg. Lagringsgodtgjørelse kan ikke gis etter 1. desember.”

I forbindelse med reguleringslagring av epler blir mengdene på lager telt 16.10, 30.10., 16.11. og 30.11.

### GPS' søknad om justerte tilskuddsatser

GPS søker i brev av 12.04.2012 om justering av tilskuddsatser i § 3-1-1 (tilskudd til fabrikklevering) og § 3-2-4 (tilskudd til reguleringslagring) i retningslinjer for markedsregulering av epler, matpoteter og honning.

GPS mener med bakgrunn i økt konsumprisindeks fra siste endring, at satsene bør endres slik det framgår av tabellen under.

	Gjeldende sats, kr pr. kg	GPS' forslag til ny sats, kr pr. kg
Tilskudd til fabrikklevering av eple kl. I	1,50	1,70
Reguleringslagring av eple, lav sats	0,35	0,40
Reguleringslagring av eple, høy sats	0,50	0,60

Etter GPS' vurdering har det vært en betydelig økning i fraktutgiftene over tid. Det har imidlertid i forbindelse med fabrikklevering vist seg å være lite behov for å frakte epler fra Østlandet til Hardanger i senere år, og GPS søker på denne bakgrunn ikke om økte satser for frakttilskudd, jf. retningslinjenes § 3-1-5.

**SLFs vurdering**

Tilskuddsatsen for fabrikklevering av eple ble justert siste gang i 2008 (nest siste justering i 2001). Reguleringslagring av eple ble siste gang justert i 2006 (nest siste justering i 2003).

Med bakgrunn i at bevilgningen til avsetningstiltak hagebruk har vært uendret over flere år (3,9 mill. kroner), og at en betydelig del av midlene fra fondet for omsetningsavgift hagebruk ble brukt i 2009 i forbindelse med gjennomført avsetningstiltak for matpotet, må det etter SLFs vurdering utvises varsomhet med bruk av midler fra fondet. Fondet for omsetningsavgift hagebruk har utviklet seg som vist under.

	01.01.2009	01.01.2010	01.01.2011	01.01.2012
Mill. kroner	19,5	6,1	7,0	6,8

Konsumprisindeksen har fra 2006 utviklet seg slik.

	2006	2008	2011	2012*
Indeks	117,7	123,1	130,4	132,5

\*Forventet prognoseindeks basert på indeksutvikling i perioden 2006 – 2011

Satsene justert i samsvar med utviklingen i konsumprisindeksen gir følgende resultat:

- Tilskudd til fabrikkleveranse: kr 1,615
- Tilskudd til reguleringslagring, telledato 16.10. og 30.10.: kr 0,394
- Tilskudd til reguleringslagring, telledato 16.11. og 30.11.: kr 0,563

Satsene justert til nærmeste hele ti øre gir som resultat:

- Tilskudd til fabrikkleveranse: kr 1,60
- Tilskudd til reguleringslagring, telledato 16.10. og 30.10.: kr 0,40
- Tilskudd til reguleringslagring, telledato 16.11. og 30.11.: kr 0,60

Gjennomsnittlig årlig fabrikkleveranse av epler i fem års perioden 2006 – 2010 var på ca. 430 tonn. Gjennomsnittlig årlig reguleringslager for samme periode utgjorde vel 1 600 tonn. Justerte satser slik som vist over (kr 1,60, kr 0,40 og kr 0,60) og med mengder tilsvarende gjennomsnittet for 2006 – 2010, gir økte årlige utbetalinger med ca. kr 200 000. Utbetalingerne kan variere betydelig mellom år.

For å opprettholde en tilfredsstillende effekt av tiltakene, mener SLF det er rimelig å foreta en justering av satsene nå. SLF foreslår at satsen for fabrikktilskudd i retningslinjen settes til kr 1,60 pr. kg eple kl. 1, og at lav sats og høy sats knyttet til reguleringslagring settes til kr 0,40 og kr 0,60. pr. kg eple kl. 1. Med bakgrunn i konsumprisindeksens utvikling og for å bidra til å begrense bruken av fondets midler, går SLF for en noe lavere sats ved fabrikkleveranse enn den GPS foreslår.

Sak nr.: <b>40/12</b>	Sektor: <b>Korn</b>	Beslutningsnivå: <b>OR</b>
Behandling: <i>OR: 25.06.2012</i>	Tittel: <b>40/12 Korn - Fastsettelse av maksimalsats for omsetningsavgift 2012/2013</b>	Saks nr. (DL): 200908415-35/551

Beskrivelse: Norske Felleskjøp har i brev av 23.04.2012 lagt fram forslag til maksimalsats for omsetningsavgift på norskprodusert korn for kornåret 2012/2013 på 4,0 øre pr. kg. Norske Felleskjøps styre har godkjent forslaget 18.04.2012.

Hjemmel: Retningslinjer for markedsregulering av korn § 1 fastsatt av Omsetningsrådet 23.06.2009, med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 7-1.

Vedlegg: Brev fra Norske Felleskjøp av 23.04.2012.

Behandling i OR: Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Forutsetninger:

Vedtak: Det foreslås for Landbruks- og matdepartementet at maksimalsatsen for omsetningsavgiften på korn i kornåret 01.07.2012 til 30.06.2013 fastsettes til 4,0 øre pr. kg.

## Korn - Fastsettelse av maksimalsats for omsetningsavgift 2012/2013

Statens landbruksforvaltning (SLF) har i brev av 23.04.2012 fra Norske Felleskjøp (NFK), mottatt forslag til maksimalsats for omsetningsavgift for kornåret 2012/2013 på 4 øre pr. kg for korn som omsettes gjennom markedsordningen. Forslaget er godkjent av NFKs styre 18.04.2012.

Endelig sats for omsetningsavgift på korn for kornåret 2012/2013 fastsettes av Omsetningsrådet i 20.08.2012. Det foreligger ingen avlingsprognose for kornåret 2012/2013. For å sikre et forsvarlig handlingsrom ved fastsettelse av endelig sats senere, har NFK ved fastsetting av maksimalsatsen ”forsøkt å ta høyde for ein krevjande, men ikkje urealistisk avlings- og forbrukssituasjon”. I prinsippet legger NFK i hovedsak de samme forutsetningene til grunn for fastsettelsen av satsen som i kornåret 2011/2012:

- En prognosert salgsavling i 2012/2013 på 1 275 000 tonn korn og 10 000 tonn oljefrø og erter. Av kornkvantumet er 73 000 tonn matkorn og 1 202 000 tonn førkorn.
- Av hveten, som utgjør 270 000 tonn er 40 600 tonn tilsvarende 15 % av matkvalitet.
- Det forventes ikke overlagering av korn fra kornåret 2011/2012 til 2012/2013.
- Hele den prognoserte matkornavlinga på 40 600 tonn hvete og 4 500 tonn rug samt 24 000 tonn havre og 3 000 tonn bygg kan inngå i matmelproduksjon.
- Forbruket av kraftfôr er satt til 1 800 000 tonn. Det er forutsatt at 71,0 % av kraftfôret er karbohydratråvarer. Videre forutsettes at ca. 87 % av karbohydratråvarene (eksklusiv kli) i kraftfôret, skal dekkes av norsk førkorn. Etter dette kan det etter prognosen anvendes 1 065 000 tonn norsk korn i kraftfôret.
- Prognoserte kvanta korrigeret for svinn, resulterer i et overskudd av førkorn på 122 000 tonn som må overlages til kornåret 2013/2014.
- Kostnadene til overlagering er satt til 420 kr pr. tonn og inkluderer ikke en eventuell målprisendring eller endring i prisnedskrivningstilskuddet som følge av jordbruksavtalen 2013.
- Det regnes med at fondet pr. 01.07.2012 vil ligge i underkant av 30,0 mill. kroner og at det trappes ned til ca. 25 mill. kroner pr. 01.07.2013.
- Finansiering av Opplysningskontoret for brød og korn med 1,65 mill. kroner.
- Finansiering av opplysningsarbeid for markedsføring av økologiske varer i regi av KSL Matmerk med 0,1 mill. kroner og til markedsføring av merkeordningen ”Nyt Norge” med 0,32 mill. kroner.

I kornprognosen er det forutsatt en salgskornavling (eksklusiv oljefrø og erter) på 1 275 000 tonn. Bortsett fra i 2004/2005 og 2008/2009 har salgskornavlingene i de senere årene ligget under dette nivået. NFK presiserer at kornarealene er forutsatt å gå ned med 25 000 dekar i samsvar med trenden de senere årene og at det er sterk reduksjon i høsthvetearealet. Mangel på såkorn av vårhvete resulterer i at ”høsthvetearealene” i stor grad blir erstattet med bygg. Samlet vil dette gi redusert avling. Videre presiseres det av NFK at ved generelt store

avlinger oppstår det vanligvis overskudd når det er ekstra mye matkorn eller ekstra mye fôrkorn, dvs. ved svært høy eller svært lav matandel. NFK har ved beregning av maksimalsatsen benyttet en matandel på 15 prosent for både hvete og rug. Med disse forutsetningene gir beregningene behov for overlagring av 122 000 tonn fôrkorn som er kostnadsberegnet til kr 51 240 000.

*SLFs vurderinger:*

NFK har lagt forutsetninger til grunn som tar høyde for en situasjon som kan gi maksimale kostnader i en mulig situasjon med de rammer som er gitt. Matmelindustrien kan maksimalt benytte ca. 250 000 tonn norsk hvete. Ved en matandel i hveten på ca. 60 prosent, som oppnås i de fleste årene, vil 162 000 tonn norsk mathvete kunne forbrukes av matmelindustrien. Skjer dette, vil det ikke bli noe overskudd av fôrkorn, andre forutsetninger uendret. Siden det totale prognoserte hvetekvantumet er lite, vil videre en matandel i norsk hvete på opp mot 90 prosent heller ikke resultere i noe overskudd av mathvete.

SLFs oppgaver over salg av kraftfôr i 2011 viser 1 825 000 tonn. Siden det er flere usikre faktorer som kan slå ut på kraftfôrforbruket, har NFK som grunnlag for beregning av maksimalsatsen for omsetningsavgift forutsatt et forbruk på 1 800 000 tonn kraftfôr. NFK har ved beregning av kornforbruket lagt til grunn at 71 prosent av kraftfôret er karbohydratråvarer. Dette er en prosent lavere enn i 2011 og en prosent lavere enn prognosene til industrien fram til ny kornsesong.

Siden prognosene som legges til grunn ved beregning av maksimal omsetningsavgift er usikre, er det nødvendig å ha en viss størrelse på fondet for omsetningsavgift. Dette bør, basert på tidligere vurderinger og erfaring, ligge på ca. 25 mill. kroner. Pr. 01.07.2011 var fondet etter SLFs beregninger på 20,6 mill. kroner og pr. 01.07.2012 vil det være bygd opp til 30,7 mill. kroner. NFK har ved beregning av maksimal omsetningsavgift for kommende kornår tatt høyde for å bygge ned fondet med 5 mill. kroner i løpet av kommende kornår. SLF mener at et fond på ca. 25 mill. kroner gir tilstrekkelig sikkerhet for eventuell usikkerhet i prognoseberegningene. I tillegg ligger det en buffer i muligheten til å ta igjen et eventuelt etterslep ved fastsettelse av satsen for påfølgende kornår.

SLF har forøvrig ingen kommentarer til beregningen av maksimalsatsen eller til forutsetningene som er lagt til grunn for denne, og anbefaler at forslag til maksimalsats godkjennes.

**Regnskap og budsjett for fondet for omsetningsavgift korn i 1000 kroner**

	Regnskap 2010	Regnskap 2011	Budsjett
			1. halvår 2012
Fond pr. 01.01	24 446	27 096	29 784
Inngang, omsetningsavgift	35 360	24 775	4 425
Renteinngang, fondet	541	864	200
Sum inntekter	35 901	25 639	4 625
Adminisrasjon NFK. Eget vedtak	4 435	4 819	2 588
Markedsregulering. Egne vedtak	24 551	14 358	
Opplysning. Eget vedtak	1 894	2 200	825
Faglig tiltak. Eget vedtak	100	87	75
Faglig tiltak. Eget vedtak	320	320	240
Faglig tiltak. Eget vedtak	800		
Sekretariatet (adm). Eget vedtak	1 149	1 167	
Sum utgifter	33 249	22 951	3 728
Fondsendringer	2 652	2 688	897
Fond. Pr. 01.07			30 681
Fond pr. 31.12	27 096	29 784	

**Markedsregulators forslag til budsjett for markedsreguleringen for 2012/2013**

	Tonn	kr/tonn	Kr
Overlagring	122 000	420	51 240 000
Administrasjon SLF			1 185 000
Administrasjon NFK			4 750 000
Faglig tiltak og opplysningsarbeid			2 070 000
Markedsreguleringskostnader			59 245 000
Tilpassing av fond			-5 000 000
Renteinntekter i fond			-1 000 000
Sum kostnader			53 245 000

Salgsavling inkl. erter og oljevekster, tonn	1 285 000
Beregnet maksimal omsetningsavgift, øre pr. kg	4,1

**Tidligere satser for omsetningsavgift på korn:**

Kornår	Maksimalsats, øre pr. kg	Endelig sats, øre pr. kg
2008/2009	4,0	2,0
2009/2010	5,0	1,0
2010/2011	6,0	4,0
2011/2012	5,0	1,5

**Delegerte saker**

<b>Sak nr.</b>	<b>Arkivsak</b>	<b>Tittel</b>
14/12	201017372-28	<b>Kjøtt - Regnskap over frysefradrag og eksport 2. halvår 2011</b> <b>Vedtak:</b> Statens landbruksforvaltning godkjenner oppgaven over frysefradrag og eksport av kjøtt for 2. halvår 2011, og kr 47 437 925 utbetales til Nortura SA fra fondet for omsetningsavgift på kjøtt.
15/12	201017372-29	<b>Kjøtt - Regnskap over markedsregulering og fryselaagring 2. halvår 2011</b> <b>Vedtak:</b> Statens landbruksforvaltning godkjenner oppgaven over fryselaagring av kjøtt for 2. halvår 2011, og kr 14 298 353 utbetales til Nortura SA fra fondet for omsetningsavgift på kjøtt.