



P R O T O K O L L

fra

ekstra telefonmøte i Omsetningsrådet

torsdag 26. september 2013 kl. 08.15

Møtet ble hevet 08.45

Til stede:	Björg Tørresdal, Vibeke Andersen, Nils T. Bjørke, Trond Reierstad, Sveinung Svebestad, Sigrid Helland, Ann Merete Furuberg, Eugen Tømte (varamedlem for Marthe Bay Haugen), Bjørn-Ole Juul-Hansen, Einar Enger
Forfall:	Kjell Mjaatvedt, Marthe Bay Haugen
Fra SLF:	Marit Jerven, Nina Strømnes Rodem, Anders Leine

Saksliste:

- Godkjenning av innkalling og dagsorden
- Godkjenning av protokoll fra møtet 26.08.2013
- 44/13 Frivillig førtidsslakting av verpehøner i 2013 - søknad om utvidet ramme..... 3
- 45/13 Kjøtt - Endring av sats for omsetningsavgift på storfekjøtt 2. halvår 20138

Innkalling og dagsorden

Innkalling og dagsorden ble enstemmig godkjent.

Protokoll fra møtet 26.08.2013

Protokollen fra møtet 26.08.2013 ble enstemmig godkjent.

Sak nr.: 44/13	Sektor: Egg	Beslutningsnivå: OR
Behandling: <i>OR: 26.09.2013</i>	Tittel: 44/13 Frivillig førtidsslakting av verpehøner i 2013 - søknad om utvidet ramme	Saks nr. (DL): 201223084-4/514.3

Beskrivelse: Nortura fikk i møte 07.11.2012 fullmakt til å gjennomføre førtidsslakting av verpehøner i 2013 for å redusere eggproduksjonen med inntil 1 000 tonn. Ut fra gjeldende markedsituasjon søker Nortura i brev 11.09.2013 om å få utvide rammen med 300 tonn til 1300 tonn.

Hjemmel: Retningslinjer for markedsregulering av egg, fastsatt av Omsetningsrådet 29.03.2012, § 2, jf. forskrift av 22.10.2008 nr 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer

Vedlegg: Brev datert 11.09.2013 fra Nortura

Behandling i OR: Innstillingen ble vedtatt mot 1 stemme (Vibeke Andersen). Vibeke Andersen gav følgende stemmeforklaring :
"Medlemmet Vibeke Andersen viser til sin stemmegivning i sak 46/12 – Frivillig førtidsslakting av verpehøner i 2012, og reiser de samme motforestillinger nå. Signaler gitt fra Omsetningsrådet tilsier at førtidsslakting skal være et virkemiddel for å håndtere temporære overskudd. Tiltaket er nå tilnærmet kontinuerlig i hele 2013, og signaler fra markedsregulator viser at det vil være overskudd av egg også i 2014. Tiltak om frivillig førtidsslakting av verpehøner, som tidligere er anvendt over lengre perioder, vil føre til en mindre effektiv produksjon av egg og opprettholde produksjonskapasiteten på et kunstig høyt nivå. Dette medlem viser til nåværende overskuddssituasjon, samt prognoser for 2014, som tilsier at overskuddet av egg er vedvarende. Det vises også til signaler om at det er mange som ønsker å starte med eggproduksjon. Dette medlem mener derfor at det er behov for å iverksette andre tiltak for å få bukt med overskuddssituasjonen. Medlemmet Vibeke Andersen finner derfor ikke å kunne støtte forslaget."

Forutsetninger:

- Vedtak:
1. Innenfor tiltaket førtidsslakting av verpehøns vedtatt av Omsetningsrådet i møter 07.11.2012, sak 46/12, og 19.02.2013, sak 2/13, økes rammen for tiltaket til 1 300 tonn for 2013.
 2. Forutsetningene som ble lagt til grunn for tiltaket i vedtakene 46/12 og 2/13 gjelder også for den utvidete rammen.

Frivillig førtidsslakting av verpehøner i 2013 - søknad om utvidet ramme

Nortura søker i brev av 11.09.2013 om å øke rammen for førtidsslakting av verpehøner i 2013 med 300 tonn til 1 300 tonn.

I møte 07.11.2012 gjorde Omsetningsrådet i sak 46/12 følgende vedtak:

"Førtidsslakting av verpehøns kan gjennomføres for å redusere eggproduksjonen med inntil 1 000 tonn i 2013.

Følgende vilkår gjelder for gjennomføringen av tiltaket:

1. Virkeområde

Førtidsslakting av høns er en frivillig ordning for eggprodusenter. Det er et av virkemidlene som kan benyttes for å regulere tilførselen av egg til markedet.

2. Forutsetninger

Ordningsen med førtidsslakting av høns gjelder for 2013 og omfatter slakting av høner før ordinær slaktealder. Det er en forutsetning at andre aktuelle virkemidler vurderes og utnyttes parallelt. Det er videre en forutsetning at rådet for førtidsslakting (se pkt. 7) har vurdert markedet og anbefalt tidspunkt for igangsetting av førtidsslakting.

3. Avtale om førtidsslakting

Når kriteriene (se pkt. 4) er oppfylt, kan Nortura og produsent inngå gjensidig bebyrdet avtale om bruk av førtidsslakting i tråd med vurderinger foretatt av Rådet for førtidsslakting (se pkt. 7). Avtalen følger alminnelige avtalerettslige prinsipper.

4. Kriterier for deltagelse i ordningen

Følgende vilkår må være oppfylt for å delta i ordningen:

- Produsentene må i perioden for førtidsslakting ha dyr i alderen 56-76 uker.
- Førtidsslaktingen skal omfatte hele innsettet.
- Produsenten skal ikke ha nytt innsett i verping før tidligst 8 uker etter planlagt ordinær slakteuke.

Produsenter som ønsker å delta i ordningen, melder seg på gjennom eggpakkeriet.

Eggpakkeriet sender liste til Nortura for ordningen med oversikt over:

- Navn, adresse og produsentnummer/organisasjonsnummer på produsentene
- Ordinær slakteuke for innsettet
- Ukenummer ved 20 ukers alder for neste innsett av verpehøner
- Dokumentasjon på leveransene av egg fra produsenten de siste 4 ukene før slakting
- Bekreftelse fra eggpakkeriet på at eggproduksjonen følger en normal utvikling og at leveransene av egg er opphørt
- Dokumentasjon på at hønene er avlivet.

5. Kompensasjon

Kompensasjonen for produsenter som deltar i ordningen beregnes med utgangspunkt i tapt eggleveranse som følge av slakting før normal slaktealder (76 uker). Grunnlaget for beregningen er dokumentert leveranse til eggpakkeriet de siste 4 ukene før slakting.

Kompensasjonen beregnes ved at beregnet tapt eggleveranse i ukene fra slaktetidspunktet og fram til ordinær slaktealder multipliseres med en sats på kr 7,80 per kg.

Deltakelse i ordningen forutsetter at det i tillegg til ukene med opphold som legges til grunn ved beregning av kompensasjonsbeløpet, skal være minimum 8 ukers opphold fram til avløsende innsett vil nå 20 ukers alder. Det gis ikke kompensasjon for planlagt slaktealder høyere enn 76 uker.

6. Administrasjon

Nortura administrerer førtidsslaktingen i henhold til dette vedtaket og beslutter hvilke produsenter som skal delta i ordningen. Nortura bekrefter i tillegg antall høns som er tatt ut til førtidsslakting

Ved større oppslutning om ordningen enn det som er tilstrekkelig for å redusere eggproduksjonen med 1 000 tonn, skal Nortura legge til rette for en mest mulig lik fordeling av deltakelsen mellom de forskjellige pakkeriene sett i forhold til andel av samlet innveining. Det legges til grunn at det norske eggmarkedet er ett marked.

7. Råd for førtidsslakting

Det etableres et råd med 2 representanter fra Kjøtt- og Fjørfebransjens Landsforbund og 2 representanter fra Nortura. Rådet skal anbefale tidspunkt for igangsetting av tiltaket og omfang, jf. markedssituasjonen.

Rådet skal avgi rapport om bruk av ordningen til Statens landbruksforvaltning. Rapporten skal inneholde en fordeling av antall kg egg tatt ut hos hver enkelt produsent.

8. Utbetaling

Nortura utbetaler kompensasjon til de produsenter som deltar i ordningen. Etter gjennomført førtidsslakting foretas et endelig oppgjør etter vedtak i Omsetningsrådet.

9. Kontroll

Produsenten og eggpakkeriet er forpliktet til å gi de opplysninger som Omsetningsrådet finner nødvendig for kontroll. Det kan være dokumentasjon av opplysninger gjennom leveringsavtale mellom eggprodusent og -pakkeri, avtale om bestilling av nytt innsett, dokumentasjon av at høner er levert til destruksjon, høner og slakteuke, med videre.

10. Tilbakebetaling

Ved mislighold av bestemmelsene som gjelder for førtidsslakting av verpehøns i 2013 kan utbetaling av kompensasjon stanses med øyeblikkelig virkning. Hvis utbetaling er foretatt, kan hele eller deler av kompensasjonsbeløpet kreves tilbakebetalt.

Nortura kan iverksette sanksjoner i medhold av denne bestemmelsen. Omsetningsrådet skal orienteres om tiltak som iverksettes."

I OR-møtet 19.02.2013 ble betingelsene for å delta i tiltaket bedret ut fra lav oppslutning på daværende tidspunkt. Vedtaket lyder som følger:

”Pkt 5. Kompensasjon, siste setning i første ledd endres til:

Kompensasjonen beregnes ved at beregnet tapt eggleveranse i ukene fra slaktetidspunkt og fram til ordinær slaktealder multipliseres med en sats, fastsatt av Nortura, innenfor intervallet fra kr 7,80 til kr 8,30 per kg.”

I tillegg ble det gitt tillatelse til å disponere inntil 900 tonn egg til miljøfôr med en kostnadskompensasjon til Nortura på inntil kr 16,72 per kg finansiert av fondet for egg.

I søknaden skriver Nortura at eggmarkedet er preget av økende overskudd. Særlig sommeren 2013 var preget av sviktende salg. For markedsregulator var resultatet svikt i eget salg, uavhengige eggpakkerier bestilte ikke så mye som de hadde signalisert i langtidsprognoser og de leverte overskuddsegg gjennom den ”doble mottaksplikten”. Eggsalget har vært på et normalt nivå i august, men heller ikke denne måneden var det eggkjøp fra uavhengige eggpakkerier tilsvarende tidligere langtidsprognoser. Vurderinger av salg til dagligvare og storkjøkken fra Nortura samt beskjed fra de uavhengige aktørene om at de trenger mindre egg utover høsten, viser økt overskudd. Samtidig er eggproduksjonen er på et høyt nivå i høst i hele bransjen. Dette er relatert til tilfeldig variasjon i forhold til innsett-tid. Stor produksjon gjør det nødvendig å førtidsslakte nærmere jul enn noen gang tidligere.

Prognose for 2013 i september viser et overskudd av norskproduserte egg på ca. 1 450 tonn.

For 2014 er det prognoser et overskudd på ca. 2 100 tonn egg. Nortura vil komme tilbake til behandling av dette i OR-møtet 25.10.

Nortura skriver videre at førtidsslaktingen må kombineres med andre tiltak i markedsreguleringen og nevner:

- Pris. Eggprisen har vært redusert med kr 0,80 pr. kg fra 11.02.2013
- Utjevning av markedet ved å lagre råvare til eggprodukter og produsere lagringsdyktig plomme og heleggpulver
- Utsatt eller framskyndet slakting av verpehøner
- Tilpasning av tidspunkt for innsett
- Tettere oppfølging av produsentenes produksjonsplaner
- Tettere (daglig) kontakt for å ha oversikt over tilgjengelige egg i markedet
- Hyppigere henting av egg hos produsent

Fra 1. juli ble reguleringseksport av egg avviklet ved overføring av egg til volummodellen.

Rådet for frivillig førtidsslakting (2 representanter fra Kjøtt- og Fjørfebransjens Landsforbund og 2 representanter fra Nortura) vedtok i vår førtidsslakting med effekt til og med uke 46. Fordi markedssituasjonen har forverret seg, har rådet nå forlenget førtidsslaktingen til å ha effekt til og med uke 50.

Ved utgangen av uke 34 var det avtalt førtidsslakting med en effekt på 851 tonn egg, herav 13 tonn fra produsenter med leveranse til uavhengige eggpakkerier. Uavhengige eggpakkerier har signalisert at produsenter som leverer til dem, ønsker å delta på førtidsslakting med en effekt på nærmere 50 tonn. Ved å forlenge effekten til uke 50, har Nortura potensial til å fjerne ytterligere ca. 200 tonn egg ved førtidsslakting. Beregningen tar

utgangspunkt i høner som er 76 uker i den aktuelle perioden og erfaringstall med 50 % oppslutning.

Markedsregulator vurderer eggsituasjonen slik at det bør gis åpning for å kunne fjerne inntil 1300 tonn av eggproduksjonen ved hjelp av førtidsslakting.

Søknaden har vært forelagt Kjøtt- og fjørfebransjens Landsforbund. Det er enighet om behov for å utvide rammen for førtidsslakting i 2013.

Siden dette kun er en søknad om utvidelsen av tiltaket, mener Nortura det ikke er grunnlag for å endre forutsetningene i vedtaket av 07.11.2012 med tilleggsvedtak 19.02.2013 om en bedring av betingelsene ved førtidsslakting. Nortura legger til grunn at forutsetningene for å delta i førtidsslakting, dokumentasjon og kompensasjon til produsent videreføres.

SLFs vurdering

Da tiltaket ble utvidet i februar i år tilsa prognosen for 2013 et overskudd på 1 000 tonn ut fra en produksjonsøkning på 3,3 %. Prognosen fra september tilsier en økning i produksjonen på 3,1 %, altså noe mindre enn prognosert tidligere. Imidlertid har prognosen for økningen av salg i forhold til 2012 blitt justert ned fra 1,3 % i januar til 0,4 % i september. Dette gir overskuddet på 1458 tonn egg i 2013. Overskuddet i 2014 er prognosert til å bli ca. 2 100 tonn.

Den økte produksjon er både en effekt av at de som har bygd ut i 2012 kommer med full årsproduksjon i 2013 og at nye produsenter kommer til i 2013. Flere av de som starter opp i 2013 er produsenter som har avventet ombygging. Den underliggende trenden er at mange ønsker å starte med eggproduksjon, og presset mot produksjonsøkning er stor.

Nortura har varslet en søknad om å iverksette førtidsslakting også i 2014. Den saken vil komme til behandling på møtet 25.10. Ettersom overproduksjonen nå synes å vedvare for en lengre periode, vil det være naturlig å drøfte bruken av virkemidler nærmere i forbindelse med den saken.

Ettersom førtidsslakting er et tiltak under gjennomføring, er det administrative apparatet for tiltaket på plass. Tiltaket er kostnadseffektivt, spesielt sammenliknet med anvendelsen av egg til miljøfôr. I tillegg er reguleringstiltaket eksport av egg og eggprodukter etter omlegging av egg til volummodellen begrenset til kun å gjelde ved alvorlige markedsforstyrrelser. Dette, sammen med den foreliggende markedssituasjonen, gjør at SLF mener det er riktig å øke rammen som foreslått av markedsregulator. KLF støtter også en utvidelse av rammen.

De øvrige vilkårene for tiltaket som OR vedtok 07.11.2012 og 19.02.2013 anbefales å gjelde også for utvidelsen.

Sak nr.: 45/13	Sektor: Kjøtt	Beslutningsnivå: OR
Behandling: <i>OR: 26.09.2013</i>	Tittel: 45/13 Kjøtt - Endring av sats for omsetningsavgift på storfekjøtt 2. halvår 2013	Saks nr. (DL): 201225222- 9/514.0

Beskrivelse: Nortura har i brev av 16.09.2013 foreslått å sette ned omsetningsavgiften til kr 0 per kg fra 18.11.2013. Bakgrunnen for dette er innføringen av et nytt kvalitetstilskudd for storfe på kr 3,70 per kg fra 01.01.2014. Dette sammen med telledato for husdyrtilskuddet 01.01, kan medføre en forskyvning i slaktingen, ved at mange venter med å levere slaktedyr til over nyttår. Nortura skriver at dersom det ikke settes inn tiltak, regner de med svært lave tilførsler av storfe i november og desember 2013.

Hjemmel: Lov av 1936-07-10 nr. 6 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 5.

Vedlegg: Brev fra Nortura 16.09.2013

Behandling i OR: Enstemmig vedtak.

Forutsetninger:

Vedtak: Omsetningsavgiften på storfe settes til kr 0 per kg fra 18.11.2013.

Kjøtt - Endring av sats for omsetningsavgift 2. halvår 2013

Nortura har i brev av 16.09.2013 foreslått å sette ned omsetningsavgiften for storfe til 0 kr per kg fra 18.11.2013 som et ledd i å stimulere til leveranser mot slutten av året. Bakgrunnen for dette er at det fra 01.01.2014 innføres et nytt kvalitetstilskudd for storfe på kr 3,70 per kg, som ble avtalt i årets jordbruksoppgjør. Nortura ser en risiko for at dette kan medføre en forskyvning i slaktingen, ved at mange venter med å levere slaktedyr til over nyttår. Da telledato i forbindelse med husdyrtilskuddet også er 01.01, har produsentene allerede et insitament til å holde på slaktedyr til over nyttår. Nortura skriver at dersom det ikke settes inn tiltak, regner de med svært lave tilførsler av storfe i november og desember 2013.

I møtet 10.12.2012 fastsatte OR satser for omsetningsavgift på storfe for 2013. I møtet 21.06.2013 ble satsen fra 05.08.2013 hevet med kr 0,10 per kg. Gjeldende vedtak om satser for omsetningsavgift for storfe i 2013 er:

Fra 31.12.2012 kr 0,50 per kg	Fra 05.08.2013 kr 1,00 per kg	Fra 04.11.2013 kr 0,50 per kg
-------------------------------	-------------------------------	-------------------------------

Nortura foreslår følgende nye avgiftsløype for 2013:

Fra 31.12.2012 kr 0,50 per kg (uendret)	Fra 05.08.2013 kr 1,00 per kg (uendret)	Fra 04.11.2013 kr 0,50 per kg (uendret)	Fra 18.11.2013 kr 0 per kg (ny)
---	---	---	---------------------------------

Nortura skriver at uten tiltak risikerer bransjen ikke å være leveransedyktig av norsk storfekjøtt i en periode. Det vil være uheldig overfor kunder, men også for bransjens omdømme. Jevne leveranser er bl.a. viktig for å oppfylle norskhettsgarantier som er innebygd i flere produkter, samt at enkelte produkter er avhengig av fersk råvare. Lav eller ingen slakting gir også dårlig kapasitetsutnyttelse og dermed dårligere resultat i industrien, noe som i neste omgang vil påvirke prisen til bonde.

For å stimulere til leveranser før nyttår, er det i flg. Nortura ønskelig at økningen i utbetalingspris til bonde skjer gradvis over en periode på 3-4 måneder. Omsetningsavgift er ett av virkemidlene som kan brukes for å få til en gradvis opptrapping av utbetalingsprisen. Det er vanlig praksis at avgiften på kjøtt varierer gjennom året for å påvirke leveringsmønsteret. For storfe blir avgiften normalt økt i slaktesesongen (uke 32 til 45). I 2013 er avgiften kr 1,00 i slaktesesongen og kr 0,50 resten av året.

Nortura understreker at innføringen av kvalitetstilskuddet er veldig positivt. Det er innfasingen av tilskuddet som gir noen utfordringer. Hensiktene med tiltaket som de foreslår er ikke å motvirke tilskuddet, men å sikre at innfasingen skjer på en god måte for både produsenter og bransje.

Nortura skriver videre at en reduksjon av avgiften til kr 0 fra uke 47 kombinert med en planlagt økning til kr 1,00 etter nyttår, vil være et viktig bidrag til en gradvis opptrapping av utbetalingspris til bonde. Nortura foreslår derfor at det en tar nedtrappingen av avgiften fra kr 1,00 til kr 0 i to ganger, dvs. 50 øre fra uke 47 (som vedtatt) og ytterligere 50 øre fra uke 47. Nortura understreker at tiltaket vil virke konkurransenøytralt.

Den foreslåtte endringen i omsetningsavgift vil innebære at inntektene til fondet for omsetningsavgift på kjøtt reduseres med anslagsvis 5-6 mill. kroner i 2013. Nortura legger til grunn at dette skal tas igjen etter nyttår ved å øke avgiften for en periode.

SLFs vurdering

Kvalitetstillegget på storfekjøtt er en del av jordbruksoppkjøret i 2013. SLF ser de utfordringene som Nortura påpeker mht. leveranser de nærmeste ukene før den varslede prisøkningen som følge av det nye tilskuddet. Det er viktig å sikre markedet nødvendige leveranser av ferskt, norsk storfekjøtt så en dekker etterspørselen av hovedproduktene av norskprodusert vare som forventes av forbrukeren, bl.a. med referanse til Nyt Norge-produkter. Endring i omsetningsavgift vil være ett av flere tiltak som markedsregulator og aktørene iverksetter, og Nortura vektlegger at de gjennom tiltakene vil stimulere til tilstrekkelig leveransene uten å motvirke et nytt og ønsket tilskudd.

Planlagt gjennomsnittlig engrospris for storfe 2. halvår 2013 ble satt av Nortura til 55 kr per kg, før varslingsfristen 30.05. Prisløypen startet med en noteringspris på 54,91 kr per kg, og det er lagt opp til en prisøkning på 0,60 kr per kg fra 11.11. Til og med september lå akkumulert prisuttak tilnærmet på prisløypen (0,03 kr per kg høyere). Med mindre det er avvik av betydning mellom akkumulert noteringspris og prisprognosen så langt, eller prisprognosen for siste kvartal 2013 avviker fra den som ble lagt i mai, er det normalt ikke grunnlag for endret prisløypen for resten av året. Prissystemet har også den begrensningen at den planlagte gjennomsnittlige engrosprisen som settes halvårlig ikke kan overstiges. Dersom Nortura i september (og i mars for første halvår) ser at en med varslet prisløype kommer til å få en gjennomsnittlig engrospris for perioden som ligger over eller under den planlagte gjennomsnittlige engrosprisen, kan prisløypen for resten av perioden justeres slik at en oppnår planlagt gjennomsnittlig engrospris. Prognosen ble offentliggjort 11.09. Nortura opplyser at de ikke vil endre prisløypen resten av året.

For første halvår 2014 skal Nortura kunngjøre planlagt gjennomsnittlig engrospris 30.11 og tilhørende planlagt prisløype 10.12. Dette prisvarselet vil kunne ha noe, men begrenset, effekt for leveransene i desember.

SLF støtter de vurderinger som ligger bak forslaget om å redusere avgiften mot slutten av året. Fondet reduseres med 5 til 6 mill. kroner som en følge av dette, men Nortura har signalisert at inntektssvikten skal hentes inn igjen med økte avgifter etter nyttår. Nye satser for omsetningsavgift vil bli lagt fram i budsjettmøtet i desember.

SLF mener at en slik bruk av omsetningsavgiften er i tråd formålet for markedsreguleringen. Endringen i omsetningsavgift alene vil ikke være tilstrekkelig til å oppveie gevinsten for bonden ved utsatt slakting, men vil være et viktig bidrag sammen med andre tiltak som markedsregulator og aktørene iverksetter.

På dette grunnlag foreslår SLF at omsetningsavgiften for storfe settes til kr 0 fra 18.11.2013.