

PROTOKOLL
for
møte i Omsetningsrådet
torsdag 12. oktober 2023 kl. 10:00
Digitalt møte

Møtet ble hevet kl. 10:20.

Til stede:	Björg Tørresdal, Thea Susanne Skaug, Bjørn Gimming, Tor Jacob Solberg, Hans Thorn Wittussen (vara for Trine Hasvang Vaag), Anne Jødahl Skuterud (sak 82 og 83/23), Gaute Lenvik, Bjørn-Ole Juul-Hansen, Anne Berit Aker Hansen, Arnfinn Hongseth og Johnny Ødegård (vara for Marit Haugen)
Forfall:	Trine Hasvang Vaag, Marit Haugen
Fra Landbruksdirektoratet:	Nina Strømnes Rodem, Hans Peder Hvide Bang, Ida Louise Bjønness og Ellen Karin Solevåg

Saksliste

080/23	Godkjenning av innkalling og dagsorden.....	2
081/23	Godkjenning av protokoll fra forrige møte.....	4
082/23	Kjøtt – Markedsregulerende tiltak svin.....	6
083/23	Kjøtt - Tilskudd ved økt slakting av kalv.....	9

Sak nr.: 080/23	Sektor: Alle	Styre/råd: OR
Behandling: 12.10.2023	Tittel: Godkjenning av innkalling og dagsorden	Saks nr.: 23/60007- 1

Møtebehandling

Leder Bjørg Tørresdal foreslo å behandle sak 83/23 før sak 82/23.
Med dette ble saken enstemmig vedtatt i samsvar med innstilling.

Vedtak

Innkalling og dagsorden godkjennes.

Godkjenning av innkalling og dagsorden

Saksdokumenter er sendt ut elektronisk til medlemmer og varamedlemmer. Dokumentene er også lagt inn i skyløsningen Jottacloud.

Sak nr.: 081/23	Sektor: Alle	Styre/råd: OR
Behandling: 12.10.2023	Tittel: Godkjenning av protokoll fra forrige møte	Saks nr.: 23/60007- 2

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Protokollen fra møtet 14. september 2023 godkjennes.

Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Det har ikke kommet merknader til publisert protokoll.

Sak nr.: 082/23	Sektor: Kjøtt	Styre/råd: OR
Behandling: 12.10.2023	Tittel: Kjøtt – Markedsregulerende tiltak svin	Saks nr.: 23/53355- 8

Beskrivelse

Nortura søker Omsetningsrådet om muligheten for å benytte frysefradrag for svin på inntil 25 prosent i perioden fra og med uke 43 2023 til og med uke 13 2024. Bakgrunnen for søknaden er at det ligger om lag 650 tonn på reguleringslager som når «best før»-holdbarhet i januar–mars 2024.

Landbruksdirektoratets innstilling er i tråd med Norturas søknad.

Hjemmel

Retningslinjer for markedsregulering av kjøtt punkt 3-2, fastsatt av Omsetningsrådet 31. mars 2011 med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 7-1.

Forutsetninger**Vedlegg**

Brev fra Nortura av 28. september 2023

Møtebehandling

Vedtaket i denne saken frigis ved møteslutt.
Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Omsetningsrådet gir Nortura SA en forhåndsgodkjennelse av godtgjørelse for frysefradrag på inntil 25 prosent av engrospris ved salg av svinekjøtt fra reguleringslager i perioden fra og med uke 43 2023 til og med uke 13 2024.

Kjøtt – Markedsregulerende tiltak svin

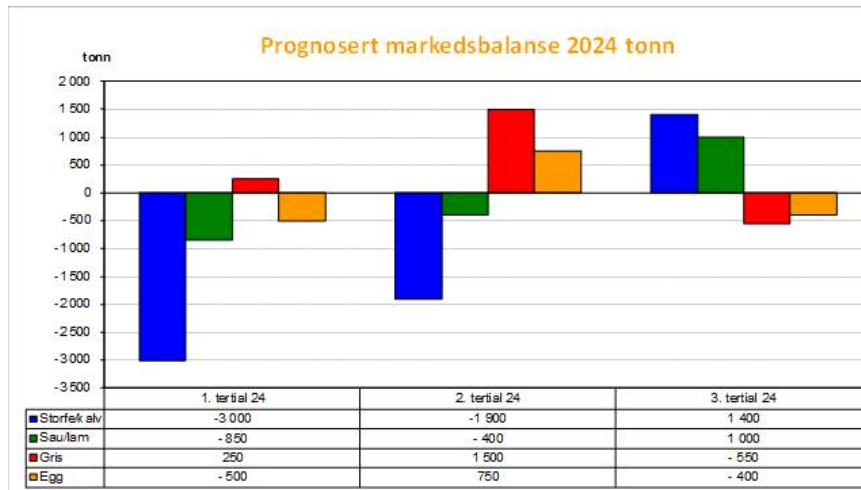
Nortura søker i brev av 28. september 2023 om muligheten for å øke frysefradraget for svin til inntil 25 prosent i perioden fra og med uke 43 2023 til og med uke 13 2024.

Norturas søknad gjengis her i sin helhet:

«Økt frysefradrag på gris i perioden uke 43, 2023-uke 13, 2024

Fryst helt slakt av gris har best før-holdbarhet på 1 år. Det ligger nå om lag 650 tonn med helt slakt av gris som når denne datoen i perioden januar-mars 2024. Totalmarked mener at det er behov for å øke frysefradraget fra midten av oktober 2023 og ut mars 2024 for å gjøre det mer attraktivt å kjøpe tint gris fra reguleringslager. Dette vil sikre at det blir solgt og benyttet i ordinære varestrømmer, og forhindre at en blir nødt til å gi partier betydelig høyere rabatt.

Totalmarked vil ha som utgangspunkt at ekstra frysefradrag ikke gis i uker med overkudd.



Det vil bli tatt hensyn til denne kostnaden ved fastsettelse av nye omsetningsavgifter i desember 2023.

Nortura iverksetter flere tiltak for å redusere produksjonen av gris i 2024:

- Redusert vekt på slaktegris
- Frivillig reduksjon av smågrisproduksjonen
- Vurderer å søke Omsetningsrådet om forlenget saneringsperiode for smågris
- Vurderer å søke Omsetningsrådet om tilskudd til slakting av lettere slaktegris

Totalmarked søker Omsetningsrådet om mulighet for å benytte inntil 25% frysefradrag på gris fra uke 43, 2023 – uke 13, 2024.

Mvh
Ole Skulberg
Direktør, Totalmarked»

Landbruksdirektoratets vurdering

Reguleringslageret for svin har bygd seg opp i løpet av 2023. Ved inngangen til året var reguleringslageret på 231 tonn svin, og ved utgangen av uke 38 var reguleringslageret på

4 012 tonn. På forsommeren søkte Nortura Landbruks- og matdepartementet (LMD) om en ekstraordinær økning av rammen for innlegg av svin på reguleringslager. LMD bad Omsetningsrådet om rådets vurdering, og dette ble behandlet i et ekstraordinært møte i rådet 30. juni 2023, sak 62/23. Søknaden ble deretter innvilget av LMD, og rammen for 2023 er derfor på 4 000 tonn. Rammen var imidlertid brukt opp i uke 34, slik at Nortura ikke har mulighet for å legge mer på reguleringslager i år. Norturas prognose fra august tilsier et overskudd på 3 600 tonn for 2023 og et overskudd på 1 200 tonn for 2024. I tredje tertial er det normalt underskudd på grunn av høyere salg inn mot jul, noe som også er forventet i år. Nortura ser likevel behov for å øke frysefradraget for å få tatt ut kjøtt fra reguleringslager som har best før-holdbarhet i starten av 2024.

Bestemmelsen om frysefradrag er hjemlet i retningslinjer for markedsregulering av kjøtt punkt 3-2. Der står det som følger:

«Ved levering av helt slakt fra reguleringslager til det norske markedet godtgjøres de frysefradrag som markedsregulator til enhver tid fastsetter ut fra markedssituasjonen. Godtgjørelsen kan ikke til enhver tid overstige 25 prosent av engrospris ved uttak for kjøtt av storfe og 15 prosent for kjøtt av svin, og sau/lam. Godtgjørelse for frysefradrag utover dette må forhåndsgodkjennes av Omsetningsrådet.

Eksport av hele/halve skrotter og/eller andre kjøttstykker med eller uten bein som har blitt godtgjort med frysefradrag er ikke tillatt.

Markedsregulator har ansvaret for å opplyse om at bestemmelsene i første og andre ledd ved salg fra reguleringslager skal overholdes.» (vår strek)

Som gitt i første ledd er frysefradraget for kjøtt av svin begrenset til 15 prosent. Det er imidlertid åpnet for at godtgjørelse utover dette kan forhåndsgodkjennes av Omsetningsrådet.

Å øke frysefradraget i perioden fra og med uke 43 2023 til og med uke 13 2024 på 25 prosent for det kjøttet som går ut på dato i januar- mars 2024, vil koste omtrent 3,0 mill. kroner ekstra utover frysefradraget som allerede er godkjent (15 prosent). Det er ikke tatt høyde for dette tiltaket i omsetningsavgiften som gjelder i dag, men Nortura skriver at det vil bli tatt hensyn til ved fastsettelse av omsetningsavgiften for 2024. Fondet for omsetningsavgift for kjøtt er presset da det er store reguleringskostnader for tiden og verdien av reguleringslageret er svært høy. Landbruksdirektoratet legger til grunn at direktoratet skal prioritere utbetalinger til andre organisasjoner før Nortura dersom det ikke er tilstrekkelig med midler på fondet.

Nortura ønsker at vedtaket for dette tiltaket blir offentliggjort rett etter møteslutt. Nortura vil deretter varsle bransjen som normalt, så alle aktører blir kjent med tiltaket på samme tid.

Reguleringslageret for svin er stort, og deler av det nærmer seg «best før»-holdbarhet. Det er derfor viktig å stimulere til økt salg fra reguleringslageret, og Nortura foreslår at dette gjøres ved å øke frysefradraget for en avgrenset periode. Landbruksdirektoratet innstiller på at Norturas søknad innvilges, og at de dermed får mulighet for å benytte frysefradrag på inntil 25 prosent på kjøtt av svin i perioden fra og med uke 43 2023 til og med uke 13 2024.

Sak nr.: 083/23	Sektor: Kjøtt	Styre/råd: OR
Behandling: 12.10.2023	Tittel: Kjøtt - Tilskudd ved økt slakting av kalv	Saks nr.: 23/59942- 3

Beskrivelse

Nortura søker Omsetningsrådet om å bruke midler fra omsetningsavgiften for kjøtt til å stimulere til økt slakting av kalv i perioden fra og med uke 48 2023 til og med uke 13 2024 for å redusere tilførslene av storfekjøtt. Bakgrunnen er den svært krevende markedssituasjonen med stort reguleringslager av storfe.

Landbruksdirektoratet innstiller på at søknaden innvilges.

Landbruksdirektoratet foreslår at Omsetningsrådet vedtar en forskrift som gjennomfører tiltaket.

Hjemmel

Lov til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 11 første ledd

Retningslinjer for markedsregulering av kjøtt punkt 2 andre ledd, fastsatt av Omsetningsrådet 31. mars 2011 med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 7-1.

Lov til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 3 femte ledd

Forutsetninger

Vedlegg

Brev fra Nortura av 4. oktober 2023

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

1. Omsetningsrådet vedtar at det kan benyttes midler fra omsetningsavgiften på kjøtt til et tiltak som går ut på å gi tilskudd til storfeprodusenter og slakteri for økt slakting av kalv.
2. Omsetningsrådet vedtar følgende forskrift:

«Hjemmel: Fastsatt av Omsetningsrådet 12. oktober 2023 med hjemmel i lov av 10. juli 1936 nr. 6 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 11, første ledd

Forskrift om tilskudd til produsenter og slakterier som gjennomfører tiltak om økt slakting av kalv av storfe

§ 1. Formål

Formålet med denne forskriften er å etablere en tilskuddsordning som skal stimulere til økt slakting av kalv av storfe i perioden fra og med uke 48 i 2023 til og med uke 13 i 2024. Ordningen tar sikte på å redusere tilførslene av storfekjøtt primært andre halvår 2024 og derigjennom bedre markedsbalansen for storfekjøtt.

Ordningen har som målsetting å ta ut inntil 5 000 kalver i perioden nevnt i første ledd.

§ 2. Beskrivelse av ordningen

Tilskuddsordningen gjelder for storfeprodusenter og slakterier som slakter storfe.

Fordeling mellom slakteriene som kan omfattes av ordningen skal gjøres av Nortura som markedsregulator (Norturas slakterier), og Kjøtt- og fjørfebransjens Landsforbund (uavhengige slakterier).

Alle slakterier som rapporterer til Landbruksdirektoratets Leveransedatabase kan delta. Fordelingen skal ved oppstart være som følger:

Nortura	Inntil 3 500 kalver
Uavhengige slakterier	Inntil 1 500 kalver
Totalt	Inntil 5 000 kalver

Kjøtt- og fjørfebransjens Landsforbund (KLF) fordeler rammen mellom de interesserte uavhengige slakteriene og rapporterer fordelingen til Landbruksdirektoratet. Fordelingen skal skje på grunnlag av påmelding fra slakteriene og ønsket antall dyr. Det kan i tilfelle overtegning fordeles ut fra andre objektivt saklige og rimelige kriterier, herunder slakterienes andel av slakting av storfe blant uavhengige slakterier.

KLFs frist for å fordele rammen mellom de uavhengige slakteriene og rapportere fordelingen til Landbruksdirektoratet er 26. november 2023.

KLFs og slakterienes fordeling kan påklages til Landbruksdirektoratet, jf. forvaltningsloven § 28. KLFs og slakterienes fordeling skal begrunnes dersom det blir bedt om det, jf. forvaltningsloven § 24 andre ledd.

Klage på KLFs fordeling sendes KLF til behandling jf. forvaltningsloven § 33 andre ledd. Klage på slakteriets fordeling sendes det aktuelle slakteriet til behandling jf. forvaltningsloven § 33 andre ledd. Dersom KLF eller slakteriet ikke finner grunn til å endre vedtaket, sendes klagen til Landbruksdirektoratet til endelig behandling.

Dersom det er nødvendig for å oppfylle målsettingen om inntil 5 000 kalv og det er hensiktsmessig med tanke på markedssituasjonen, kan Nortura og/eller KLF, forlenge perioden og/eller omfordele antall kalv mellom aktørene. Ved endringer som angår den andre parten, herunder forlengelse av perioden og omfordeling av rammen som Nortura og de uavhengige er tildelt, skal Nortura og KLF ha dialog om dette. Endringer skal rapporteres til Landbruksdirektoratet umiddelbart.

Slakterier som deltar i ordningen bestemmer hvilke produsenter som får delta i ordningen ut fra objektivt saklige og rimelige kriterier, som f.eks. slakteriets slakteplaner over tid, ut fra en rimelig fordeling mellom produsentene som leverer til slakteriet og hensynet til tilførsler av slakt. Enkeltprodusentene skal avtale slakting innenfor tiltaket med slakteriet.

Slakterier som deltar i ordningen søker om tilskudd fra Omsetningsrådet. Slakteriet skal sende en samlet søknad for slakteriet og produsentene som deltar i ordningen, jf. § 6. Tilskuddet utbetales fra Landbruksdirektoratet til slakteriet, og slakteriet utbetaler tilskudd til hver enkelt produsent.

Endelig godkjenning av søknad som gir krav på utbetaling av tilskudd til slakteri og

produsent foreligger først når søknadene er endelig behandlet etter § 7.

§ 3. Krav til å søke om tilskudd

Det kan søkes om tilskudd for kalv som er slaktet i alderen fra og med 11 til og med 24 uker (77-168 dager).

§ 4. Tilskudd og økonomisk ramme

Tilskuddet til produsenten settes til kr 2 000 per kalv.

Tilskuddet til slakteriet settes til kr 1 400 per kalv.

Den totale rammen for tiltaket i 2023 og 2024 er 17 000 000 kroner.

§ 5. Informasjon

Markedsregulator Nortura skal utforme og gjennomføre et informasjonsopplegg for hele bransjen slik at alle får samtidig og god kunnskap om ordningen.

KLF skal bidra til å informere de uavhengige slakteriene og produsentene. Det skal spesielt gis informasjon om påmelding fra slakteriene for å få tildelt andel av ramme nevnt i § 2.

§ 6. Søknaden

Slakteriets søknad skal inneholde produsentnavn, organisasjonsnummer og følgende opplysninger om hver enkelt kalv som er slaktet under ordningen: opprinnelsesmerke (12 siffer), fødselsdato, slaktedato og slaktevekt.

Slakteriet skal bruke det søknadskjemaet som Landbruksdirektoratet bestemmer.

Slakteriet skal søke til Landbruksdirektoratet.

Søknadsperiode skal være per måned.

Søknaden skal senest sendes innen den 15. i påfølgende måned.

§ 7. Saksbehandling

Landbruksdirektoratet har ansvaret for saksbehandlingen av slakterienes søknader, og kan i denne forbindelse be om de opplysninger som er nødvendige for å oppfylle denne forskriften.

Dersom Landbruksdirektoratet finner feil i søknaden, kan direktoratet umiddelbart rette disse.

§ 8. Utbetaling

Landbruksdirektoratet foretar utbetaling til slakteriene etter at søknad er godkjent. Slakteriene står for utbetaling av tilskudd som skal tilfalle produsenten.

§ 9. Klage

Enkeltvedtak fattet etter denne forskrift kan påklages til Omsetningsrådet jf. forvaltningsloven § 28.

Klage på Landbruksdirektoratets førsteinstansvedtak kan påklages til Omsetningsrådet. Slik klage sendes til Landbruksdirektoratet.

Omsetningsrådet delegerer myndigheten til å behandle klager når det gjelder Nortura, KLF og slakteriene til Landbruksdirektoratet jf. omsetningsloven § 3 femte ledd.

§ 10. Opplysningsplikt og kontroll

Landbruksdirektoratet kan kreve de opplysninger og den dokumentasjon som er nødvendig for å behandle søknader og forvalte ordningen på en tilfredsstillende måte. Landbruksdirektoratet fører kontroll med at bestemmelsene i denne forskriften blir overholdt og kan herunder innhente opplysninger og foreta stedlig kontroll. Produsentene og slakteriene plikter å yte bistand ved slik kontroll. Det samme gjelder Nortura og KLF.

§ 11. Tilbakebetaling

Dersom mottaker av tilskudd ikke oppfylder vilkår i denne forskriften eller vedtak truffet med hjemmel i denne, kan Landbruksdirektoratet helt eller delvis kreve det feilutbetalte beløpet tilbakebetalt fra mottaker eller motregnet i senere utbetaling. Det samme gjelder dersom mottaker av andre grunner har mottatt en utbetaling som ikke er berettiget.

Dersom det gis erstatning for omsøkte kalver etter forskrift 2016-05-29 nr. 545 om erstatning etter offentlige pålegg i plante- og husdyrproduksjon kan det treffes vedtak om at vedtatt tilskudd til slakting av kalv skal kreves tilbake dersom dette fremstår som rimelig.

For tilbakebetalingskrav kan det kreves renter når kravet ikke innfris ved forfall. Størrelsen på renten følger rentesatsen fastsatt med hjemmel i lov 17. desember 1976 nr. 100 om renter ved forsinket betaling m.m.

§ 12. Dispensasjon

Landbruksdirektoratet kan dispensere fra denne forskriften i særlige tilfeller.

§ 13. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft straks. »

Kjøtt - Tilskudd ved økt slakting av kalv

Innledning

Nortura har i brev av 4. oktober 2023 søkt Omsetningsrådet om å bruke midler fra omsetningsavgiften for kjøtt til å stimulere til økt slakting av kalv i perioden fra og med uke 48 2023 til og med uke 13 2024 for å redusere tilførslene av storfekjøtt. Bakgrunnen er den svært krevende markedssituasjonen med stort reguleringslager av storfe.

Brevet fra Nortura gjengis her i sin helhet:

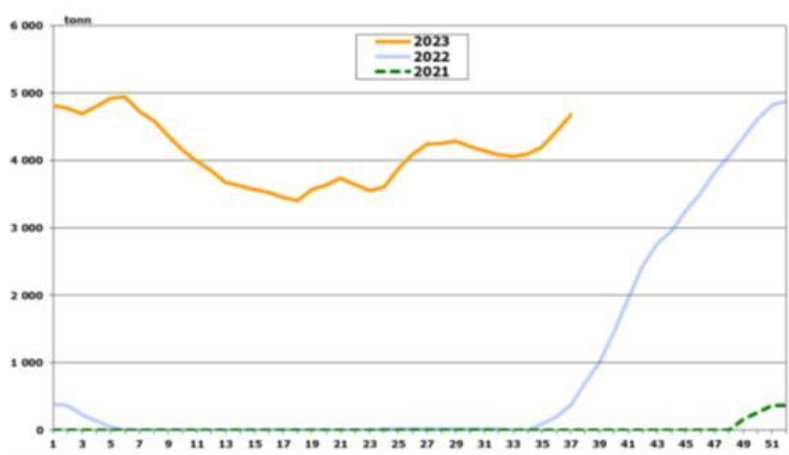
«SØKNAD OM KOMPENSASJON VED SLAKTING AV KALV

Nortura søker om at det brukes midler fra fondet for omsetningsavgift til å stimulere til slakting av kalv i perioden november 2023 til mars 2024 for å redusere tilførslene av storfekjøtt. Bakgrunnen er den svært krevende markedssituasjonen med stort reguleringslager av storfe.

Markedssituasjonen for storfe

Ved inngangen til 2023 lå det ca. 4 900 tonn storfe på reguleringslageret. I løpet av året er det tatt ut ca. 2 900 tonn fra lageret, men nesten like mye er lagt inn. Ved starten av uke 38 er beholdningen på nesten 4 700 tonn.

Figuren under viser lagerutviklingen for storfe de tre siste årene:



Siste prognose for totalmarkedet ble lagt fram 30. august. Den viser et overskudd av storfe på 2 200 tonn i 2023 og et reguleringslager ved utgangen av 2023 på 7 000 tonn. Det er imidlertid uvanlig stor usikkerhet i tilførselsprognosen denne høsten på grunn av tørke og flom. Omsetningsrådet og Landbruks- og matdepartementet har utvidet taket for innfrysing til 6 300 tonn i 2023.

For 2024 viser prognosen en underdekning på 3 500 tonn for året. Det er underdekning i 1. og 2. tertial på til sammen 4 900 tonn, mens det er overskudd på 1 400 tonn i 3. tertial. Prognosen tyder på et betydelig uttak fra reguleringslageret i 1. halvår, men det er behov for tiltak for å bygge ned lageret ytterligere.



Oppsummert er overskuddet nå større enn det som er håndterbart med de eksisterende virkemidlene. Reguleringslageret må ned og for å få i gang uttaket må det være et behov hos aktørene. Behovet oppstår når det er underdekning av ferske slakt i markedet.

Andre tiltak som er gjennomført

Nortura har gjennomført flere tiltak for å reduseres lageret av storfe:

- Engrosprisen ble satt ned med 4 kroner per kg fra 21. august 2023 for å bidra til økt salg
- I forbindelse med siste prognosen ble produsentene oppfordret til å levere lettere slakt fra januar 2024. Bakgrunnen for at det ikke iverksettes reduserte slaktevekter nå i høst er at det fremskynder slakting og markedet tåler ikke økt slakting høsten 2023
- Bondelaget har etablert produsentråd storfe for å forsterke budskap fra markedsregulator knyttet til vektreduksjon og andre tiltak

Slakting av kalv vil bidra til redusert reguleringslager fra slutten av 2024

Tiltaket vi søker om går ut på å kompensere tap hos produsent og slakteri ved slakting av kalv i alderen 11 til 24 uker (77-168 dager). Kalv i dette aldersintervallet vil normalt ha en levendevekt i området 100 til 180 kg og slaktevekt i området 50 til 90 kg. Det er ikke ønskelig at det leveres kalver som er under 100 kg levende vekt.

Med disse rammene anslås effekten i form av reduserte tilførsler å være i snitt om lag 260 kg per kalv. Nortura anbefaler at tiltaket gjennomføres innenfor en totalramme på 5 000 kalv. Det gir en forventet total effekt på om lag 1 300 tonn.

Det foreslås videre at tiltaket gjennomføres fra slutten av november til 2023 til og med mars 2024. Med slakting av kalv i dette vektintervallet vil effekten i form av reduserte tilførsler oppstå 11-19 mnd. etter slakting. Det kan dermed forventes noe effekt mot slutten av 2024, men mest i starten av 2025.

Utforming av tiltaket

Tiltaket skal stimulere til slakting av kalv gjennom å tilby en kompensasjon både til storfebonden og slakteriet.

For storfeprodusenten vil slakting av kalven i stedet for å selge den som livdyr, eller føre den fram til normal slaktevekt, medføre en tapt fortjeneste. For slakteriet vil slakting av kalv på de aktuelle vektene innebære økte kostnader både i slakting og skjæring. For å oppnå ønsket effekt av tiltaket mener Nortura det er nødvendig å kompensere tap både hos storfeprodusenten og slakteriet. Tapet bør kompenseres gjennom en sats per kalv.

Kalveslakting kan potensielt føre til at oppføringsenhetene (spesialisert produksjon av storfeslakt basert på innkjøpt kalv) opplever tiltaket mer belastende enn de som produserer kalv, enten de baserer seg på å føre opp kalven selv eller selge den som livdyr. Hvis tiltaket stimulerer til at melkeprodusentene melder inn kalver til slakt, spres belastningen i større

grad mellom de ulike produksjonsformene. Derfor er det viktig at kompensasjon også gis til de som normalt fôrer opp egne kalver.

Det er allerede etablert kommersielle varestrømmer for kalv, for eksempel «Gourmetkalv». Kravene til slaktevekt og alder ligger høyere for råvaren enn i disse produktene enn vektintervallet som foreslås for tiltaket. Gourmetkalvkonseptet gjelder for eksempel kalv over 110 kg slaktevekt. Derfor vil kalv som benyttes inn i allerede etablerte varestrømmer normalt ikke komme inn under tiltaket.

Alle slakterier må kunne delta i tiltaket og det er ønskelig at tiltaket fordeles mellom aktører og områder. Nortura anbefaler at tiltaket fordeles mellom Nortura og de øvrige slakteaktørene i samsvar med markedsandelene på storfe. Nortura og KLF fordeler den tildelte «kvoten» best mulig mellom de aktuelle slakteriene/aktørene.

Slakteriene rapporterer til Landbruksdirektoratet hvor mange kalver de har slaktet gjennom tiltaket. Landbruksdirektoratet, utbetaler hele tilskuddet til slakteriaktørene som overfører den delen av beløpet som er øremerket til produsenten. Landbruksdirektoratet mottar slaktedata fra alle aktører og kan føre kontroll.

Et lignende tiltak ble gjennomført i 1999 og 2000 gode erfaringer. Tiltaket gir direkte effekt på produksjonen og er relativt enkelt å administrere.

Periode for gjennomføring

Som nevnt tar det rundt ett år fra tiltaket starter til en vil se effekt i form av reduserte tilførsler. Derfor er det ønskelig å komme i gang med tiltaket så raskt som mulig. Ved å iverksette kalveslakting allerede i høst, vil en kunne oppnå effekt fra slutten av 2024 og i starten av 2025. Høsten 2024 er det prognosert et overskudd av storfe. Det foreligger ingen prognose for 2025, men det er normalt underdekning av storfe i 1. og 2. tertial. Sammenholder vi nåværende reguleringslager med prognosene for resten av 2023 og 2024, er det svært sannsynlig at det fortsatt vil være et betydelig reguleringslager tilgjengelig i starten av 2025. Skulle ferskandelen bli litt lav i noen uker, vil det være importkvoter tilgjengelig som kan benyttes sammen med fryst kjøtt fra reguleringslager.

Med tanke på at slakteriene trenger tid til planlegging for å sikre en god gjennomføring, anbefales oppstart i uke 48 2023. Videre anbefales at tiltaket går over en periode på fire måneder, dvs. ut mars 2024. Normalt er det størst livdyromsetning av kalv mot slutten av året.

For å hindre at enkeltprodusenter som er avhengige av å kjøpe inn livkalv får en for stor belastning, bør aktørene søke å fordele best mulig gjennom hele tiltaksperioden.

Markedsregulator bør ha myndighet til å bestemme forlengelse av tiltaket innenfor den kostnadsrammen Omsetningsrådet vedtar dersom målet om 5 000 kalver ikke nås i løpet av perioden.

Kompensasjon til produsent

Kompensasjonen bør være den samme uavhengig om alternativet til slakting er salg som livdyr eller oppfôring på egen gård og uavhengig av tilskuddsøner etc. Vi kommer til at en kompensasjon på 2 000 kr per kalv vil være passende for å gi ønsket interesse for tiltaket. Da har vi vurdert satsen både i forhold til slakte- og livdyrverdi og dekningsbidrag ved oppfôring av egne kalver til slakt. Det er tatt utgangspunkt i kalv i vektintervallet 100 – 180 kg levende vekt.

Kompensasjon til slakteri

Ved beregning av kompensasjonen har vi tatt utgangspunkt i at slakteriet skal få dekket tapet ved å slakte kalv i intervallet 50-90 kg slaktevekt. Kompensasjonen bør derfor dekke tapt

dekningsbidrag i slakting og skjæring. Gitt dagens priser er kompensasjonen beregnet til 1 400 kr per kalv. Det er bl.a. gjennomført nedskjæringsforsøk av kalv for å skaffe et best mulig grunnlag for beregningene.

Kostnad ved tiltaket - behov for omsetningsavgift

Med dette forslaget til kompensasjon blir kostnaden ved tiltaket 3 400 kr per kalv og totalt for tiltaket 17 mill. kroner. Det tilsvarer ca. 20 øre i omsetningsavgift i ett år for storfeprodusentene. Med en anslått effekt av tiltaket på 1 300 tonn reduserte tilførsler blir kostnaden ca. 13 kr per kg.

Praktisk gjennomføring

For å sikre en god og forutsigbar gjennomføring av tiltaket for både produsenten og slakteriet, foreslås følgende opplegg for gjennomføringen:

- Hver aktør får tildelt en «kvote» for tiltaket. KLF fordeler kvoten mellom sine medlemsbedrifter
- Slakteriene tar imot påmelding fra produsentene innenfor kvoten
- Slakteriene sender oversikt over kalver slaktet på tiltaket til Landbruksdirektoratet
- Landbruksdirektoratet kontrollere oversiktene opp mot tildelte kvoter og slaktedata og utbetaler kompensasjonen til slakteriene, både slakteriets andel og produsentens andel
- Slakteriene utbetaler kompensasjon til produsentene.

Forslag til regler for gjennomføring av tiltaket

1. Formål

Formålet med tiltaket er å redusere tilførslene av storfe 2024 og 2025.

2. Hvem ordningen omfatter

Ordningen omfatter slakterier som er registrert og benytter seg av Leveranseregisteret for slakt.

3. Omfang og tidsperiode

Tiltaket gjennomføres i perioden fra og med uke 48 i 2023 til og med uke 13 i 2024 og øvre grense for tiltaket er 5 000 kalver. Tiltaket fordeles slik mellom Nortura og de uavhengige slakteriene:

Nortura	3 500 kalver
KLF	1 500 kalver
Totalt	5 000 kalver

Dersom det er nødvendig for å oppfylle målsetningen om 5 000 kalv og en finner det hensiktsmessig med tanke på markedssituasjonen, kan Totalmarked kjøtt og egg, i samråd med Landbruksdirektoratet og KLF, forlenge perioden og/eller omfordele antall kalv mellom aktørene.

4. Økonomisk ramme

Den totale rammen for det produksjonsregulerende tiltaket i 2023 og 2024 er 17 mill. kroner.

5. Informasjon

Totalmarked utformer et felles informasjonsopplegg for hele bransjen slik at alle får god kunnskap om ordningen.

6. Kompensasjon

Kompensasjon kan utbetales for kalv som slaktes ved 11 til 24 ukers alder (77-168 dager).

Kompensasjonen til produsenten settes til kr 2 000 per kalv og utbetales av slakteriet i tillegg til slakteoppgjøret.

Kompensasjonen til slakteriet settes til kr 1 400 per kalv.

7. Gjennomføring av tiltaket

Slakteriene/aktørene rapporterer til Landbruksdirektoratet om antall kalver som er slaktet gjennom tiltaket. Rapporten skal inneholde identifikasjon for hvert slakt.

8. Utbetaling, kontroll og dokumentasjon

Landbruksdirektoratet har ansvaret for kontroll av slakterienes søknader og setter krav til søknad om kompensasjon slik at den inneholder nødvendige opplysninger for å kunne gjennomføre kontroller.

Landbruksdirektoratet foretar utbetaling til slakteriene etter at søknad er godkjent. Slakteriene betaler videre den andel av kompensasjonen som skal tilfalle produsenten.

Vi står gjerne til tjeneste med ytterligere opplysninger.

Med vennlig hilsen

Totalmarked kjøtt og egg

Hilde-Kari Skarstein»

Landbruksdirektoratets vurdering

Markedssituasjonen for storfe har vært krevende det siste året. Høsten 2022 ble rammen for innlegg av storfe på reguleringslager økt ekstraordinært til 6 000 tonn, ref. Omsetningsrådets møte 20. oktober 2022, sak 87/22. Ved inngangen til 2023 var det 4 877 tonn storfe på reguleringslager. Gjennom sommeren har tørke og flom medført skader på jordbruksareal, og Nortura søkte derfor om å øke rammen for innlegg av storfe på reguleringslager i to omganger, ref. sak 66/23 i Omsetningsrådets møte 22. august 2023 og sak 78/23 i Omsetningsrådets møte 14. september 2023. Landbruks- og matdepartementet støttet i brev av 27. september 2023 rådets anbefaling i sak 78/23, og rammen for 2023 er dermed på 6 300 tonn. Dette er en betydelig økning fra ordinær ramme på 2 500 tonn. Samtidig har engrossalget av kjøtt gått ned. Ved utgangen av uke 39 var det 5 047 tonn storfe på reguleringslager. Norturas prognose fra august viser at reguleringslageret vil være på 7 000 tonn storfe ved slutten av året. Samtidig er det stor usikkerhet rundt hvor mange som vil velge å slakte ut i høst på grunn av fôrmangel grunnet flom og tørke i sommer. For 2024 er det prognosert underskudd i første og andre tertial, mens det i tredje tertial er prognosert noe overskudd som det pleier å være i slaktesesongen. Selv om markedet i 2024 isolert sett ser ut til å være noe i underskudd er reguleringslageret så stort ved inngangen til året at det er behov for å redusere tilførslene for å bidra til større uttak fra reguleringslager og bedre markedsbalanse for storfe. Tiltaket Nortura foreslår vil få noe effekt mot slutten av 2024, men mest i starten av 2025. «Best før»-holdbarhet for storfekjøtt på reguleringslager er ca. 18 md., og kjøtt som legges på lager i høst vil dermed ha holdbarhet til starten av 2025.

I markedsreguleringsforskriften § 3-1 fjerde ledd står det følgende:

«Markedsregulator har ansvaret for effektivt og konkurransenøytralt å gjennomføre markedsregulering slik at kostnadene blir lavest mulige.»

Landbruksdirektoratet mener at Norturas foreslåtte tiltak er i tråd med dette. Når overskuddet først har oppstått er det begrensede muligheter for avsetningstiltak i markedsreguleringen utover reguleringslagring. Nortura skriver at det er gjennomført flere tiltak for å redusere lageret av storfe. De viser da til prisreduksjon, oppfordring til lavere

slaktevekter fra januar neste år og etablering av produsentråd storfe for å forsterke budskapet fra markedsregulator om vektreduksjon og andre tiltak som iverksettes. Det er samtidig behov for å regulere tilførslene ytterligere, noe som er formålet med det foreslåtte tiltaket om kalveslakting. Tiltaket vil imidlertid ikke ha effekt før mot slutten av 2024 som gjør at vi må regne med at reguleringslageret vil være av en betydelig størrelse også gjennom 2024.

Det foreslåtte tiltaket er et produksjonsregulerende tiltak. Det står følgende i Stortingsmelding nr. 19 (1999–2000):

«De ordinære reguleringstiltakene finansieres nå av omsetningsavgiftsmidler. De viktigste reguleringsaktivitetene er avsetningstiltak og tiltak for kvantumstilpassing på tilbudssiden. Økt bruk av direkte produksjonsregulering vil bidra til å opprettholde overkapasitet og ikke gi en tilpasning av produksjonskapasiteten til et nivå som gir likevekt i markedet til enhver tid. Produksjonsregulering av varig karakter på andre områder enn melk er derfor i mindre grad aktuelt. Det kan i kortere perioder være nødvendig med tiltak på et så tidlig ledd i produksjonskjeden som mulig for at reguleringen kan skje på en kostnadseffektiv måte. Tiltak for produksjonsstyring skal være basert på frivillige løsninger for produsent og på de økonomiske virkemidler som markedsreguleringen omfatter. Det er derfor viktig at virkemiddelsystemet utformes med sikte på å unngå permanente overskuddsproblemer. Prisfastsettingen er derfor et viktig virkemiddel for å få til en langsiktig tilpasning mellom tilbud og etterspørsel.» (vår strek)

Det står også følgende i næringskomiteens innstilling til Stortinget, Innst. 251 S (2016–2017):

«Flertallet viser til at virkemiddelpakken for markedsregulering over tid har blitt mindre, og at markedsbalanseringsutvalget oppsummerte med at «produksjonsregulering for å hindre overskudd er et mer kostnadseffektivt virkemiddel enn å regulere bort overskuddet i ettertid». Flertallet viser til at framover vil det bli større behov for produksjonsregulerende tiltak for å oppnå en effektiv regulering av produksjon i forhold til etterspørsel i markedet. Produksjonsregulerende tiltak innebærer å redusere produksjonen hos bonde i form av for eksempel færre dyr eller tidligere slakting. Flertallet legger til grunn at Omsetningsrådet ved behov kan vedta produksjonsregulerende tiltak for alle husdyrarter som omfattes av markedsordningene, og at det innenfor ordningene kan etableres økonomiske stimuli for produksjonsplanlegging hos bonde.» (vår strek)

Produksjonsregulering skal være frivillig. Det er samtidig større behov for produksjonsregulering nå med færre avsetningstiltak i markedsreguleringen enn tidligere.

Tiltaket er åpent både for Nortura og de uavhengige, så det er dermed i utgangspunktet åpent for alle slakterier/produsenter. Hverken produsenter eller slakterier er pålagt å delta. Det er imidlertid slakteriene som kan sende søknad om tilskudd på vegne av seg selv og produsentene, og det skal settes en ramme for hvor mye hvert slakteri kan levere. Så selv om en produsent ønsker å delta i tiltaket, er ikke produsenten garantert deltakelse. Nortura foreslår ingen faste kriterier for hvordan slakteriene skal velge ut hvilke produsenter som kan levere innenfor slakteriets kvote. Det vil dermed være slakteriene som avgjør hva de legger til grunn for å velge hvilke produsenter som får levert under tiltaket og hvor mange kalver hver enkelt kan levere.

Når det ikke legges føringer på hvordan slakteriene skal fordele mellom de ulike produsentene, kan produsentene oppleve at dette blir håndtert ulikt, både mellom ulike slakteri og mellom enkeltprodusenter som leverer til samme slakteri. Markedsreguleringen er til for og finansiert av produsentene. Det er viktig ved utformingen av et slikt tiltak at de blir ivaretatt. Samtidig er ordningen avhengig av innsats fra slakteriene, og vi må derfor finne løsninger som er praktisk gjennomførbare for slakteriene og gjøre tiltaket så effektivt som mulig. Slakteriene må kunne slakte kalvene innenfor aldersintervallet, som gjør at de er

avhengig av å ha kapasitet på riktig tidspunkt. Samtidig er det flere praktiske hensyn slakteriene må ta i gjennomføringen av tiltaket, og det er behov for fleksibilitet slik at de får fordelt kalveslaktingen på en hensiktsmessig måte. Landbruksdirektoratet har derfor i forslag til forskrift lagt opp til at slakteriene bestemmer hvilke produsenter som kvalifiserer for å delta, men presisert at det skal være saklige kriterier som ligger til grunn. Samtidig er det vist til noen eksempler som kan være relevante kriterier for slakteriene, som hensyn til slakteplan, fordeling mellom flere produsenter og tilførsler av slakt. Dette er eksempler på kriterier, og hvert slakteri vurderer selv hva de har behov for å hensynta. Det er ønskelig å i hovedsak redusere tilførslene høsten 2024 når det er forventet overskudd. På starten av 2025 vil det sannsynligvis være underskudd på ferske slakt. Dette er også noe slakteriene kan legge til grunn i sin vurdering av hvilke produsenter som får være med. Det kan også være hensiktsmessig å fordele uttaket over flere produsenter og utover tiltaksperioden for å unngå at tiltaket medfører mangel på livdyr for noen. Å inkludere eksempler på kriterier kan gi produsentene informasjon om hva slags kriterier de kan forvente at slakteriene tar hensyn til i fordelingen, samtidig som det er viktig at produsentene er klar over at det er slakteriene som avgjør hvilke produsenter som kan delta og hvilke kriterier de legger til grunn.

Det er også lagt inn i forskriften at slakteriene skal kunne begrunne sine tildelinger dersom de blir bedt om det. Fordelingene som gjøres skal også kunne påklages til Landbruksdirektoratet. Dette bidrar til å ivareta produsentene. Selv om produsentene ikke er garantert å kunne delta i tiltaket, vil tiltaket gagne alle produsenter og næringen for øvrig gjennom å oppnå formålet om å bedre markedsbalansen for storfe.

Rammen for antallet kalver er fordelt mellom Nortura og KLF. Sistnevnte fordeler rammen mellom de uavhengige slakteriene. På samme måte som for slakteriene skal fordelingen være basert på saklige kriterier, den kan påklages og skal kunne begrunnes dersom de blir bedt om det.

Det er stor variasjon i størrelsen på slakteriene. For å gjøre tiltaket så effektivt som mulig mener Landbruksdirektoratet det kan være aktuelt å sette en nedre begrensning i størrelse på slakteriene som får tildeling. Det har imidlertid ikke vært tid nok for Landbruksdirektoratet å vurdere nivået på en eventuell nedre grense. Direktoratet mener at dette kan være opp til KLF og Nortura å vurdere i fordelingen de gjør mellom slakteriene, herunder å fastsette en nedre grense.

Landbruksdirektoratet skal behandle søknadene fra slakteriene. I tidligere ordninger som for eksempel slakting av gris på lavere vekter i 2018 kunne slakteriene søke for flere måneder om gangen om de ønsket. Direktoratet foreslår imidlertid i denne ordningen at slakteriene søker per måned med frist den 15. i påfølgende måned. Bakgrunnen for dette er et behov for å ha løpende oversikt over hvor mye kalv som er tatt ut under ordningen. Det legges opp til at det skal være mulighet for Nortura/KLF å omfordele rammen for antall kalv og vurdere forlenging av perioden. Ved månedlige søknader vil Landbruksdirektoratet ha oppdatert informasjon om utnyttelsesgraden og Nortura og KLF kan få disse opplysningene ved behov for å best mulig vurdere om det er behov for slike justeringer. Søknadsfristen til slakteriene er foreslått til den 15. i påfølgende måned. Dette er samme dato som fristen for å rapportere slaktedata til Leveransedatabasen. Ved at søknadsperioden er månedsvis er også søknaden direkte sammenlignbar opp mot rapporterte slaktedata.

Landbruksdirektoratet foreslår at søknadene skal inneholde informasjon på individnivå, som opprinnelsesmerke, slaktevekt og slakte-/fødselsdato. Direktoratet vil utarbeide et eget søknadsskjema som slakteriene skal benytte. Kriteriet for å søke om tilskudd er alder på kalven. Landbruksdirektoratet mottar ikke informasjon om alder ved rapportering av slaktedata og har derfor ikke mulighet for å kontrollere alder i egne fagsystem. Direktoratet vil derfor primært vurdere slaktevekt i rapporterte slaktedata, som for aldersintervallet på 11-24 uker normalt vil være 50-90 kg. Ved å ha informasjon på individnivå får direktoratet informasjon om alder gjennom søknad, og ved å ha informasjon om opprinnelsesmerke kan

alder også verifiseres via Animalia eller husdyrregisteret ved behov. Det kan oppstå behov for kontroll i etterkant av at søknadene er godkjent, og de nevnte kildene kan også være aktuelle for informasjon i slike tilfeller.

Nortura skriver i søknaden at det ikke er ønskelig med kalv med levendevekt på under 100 kg. Levendevekt er en parameter som ikke registreres i fagsystemene, og det er derfor ikke mulig å følge opp en slik begrensning. Dette er derfor ikke tatt inn i forskriften, og Nortura er enig i dette.

Nortura foreslår at både produsent og slakteri kompenseres for tiltaket. Sats til produsent tar høyde for slakte- og livdyrverdi og dekningsbidrag ved oppføring av egne kalver til slakt med utgangspunkt i kalv i vektintervallet 100 – 180 kg levende vekt. Satsen til slakteri er med utgangspunkt i at slakteriet skal få dekket tapet ved å slakte kalv i intervallet 50-90 kg slaktevekt. Kompensasjonen skal dekke tapt dekningsbidrag i slakt og skjæring. Nortura har også gjennomført nedskjæringsforsøk av kalv for å skaffe et best mulig grunnlag for beregningene. Det er mange faktorer som ligger til grunn for vurderingen av satsene, og det vil også være en god del skjønn i å vurdere hvilket nivå satsen bør være på for å få riktig tilslutning til tiltaket. Landbruksdirektoratet legger til grunn at markedsregulator best kan vurdere dette, og har derfor ikke gjort nærmere vurderinger av Norturas satsforslag. Direktoratet mener imidlertid at det er rimelig at det er foreslått sats både til produsent og til slakteri. Nortura skriver i søknaden at kompensasjonen til produsenten skal utbetales av slakteriet i tillegg til slakteoppkjøret. Det mest nærliggende og praktiske for slakteriene vil trolig være å gjøre utbetalingen i forbindelse med slakteoppkjøret. Samtidig kan det være ulike behov hos slakteriene, og de får ikke midlene utbetalt før Landbruksdirektoratet har godkjent søknaden. Landbruksdirektoratet har derfor ikke tatt dette inn i forskriften for å unngå å pålegge slakteriene større utlegg i tilfelle det er problematisk for enkelte.

Kostnadene ved tiltaket vil være på 17 mill. kroner ved full utnyttelse, noe som tilsvarer ca. 20 øre i omsetningsavgift i ett år for storfeprodusentene. Det er ikke tatt høyde for tiltaket i omsetningsavgiften som gjelder per nå, men Landbruksdirektoratet legger til grunn at Nortura tar høyde for tiltaket i vurderingen av omsetningsavgiften for 2024. Kostnadene vil sannsynligvis i sin helhet tilfalle 2024. Med store reguleringskostnader for kjøtt generelt er fondet for omsetningsavgift på kjøtt presset. Det har vært praksis for at i tilfeller der det midlertidig ikke er tilstrekkelig med midler på fondet så skal Landbruksdirektoratet først utbetale til andre organisasjoner før Nortura. Dette gjelder eksempelvis Animalia og Norsk Mat. For dette tiltaket vil det kunne gjelde uavhengige slakterier. Markedsregulator skal også ha dekket sine kostnader, jf. markedsreguleringsforskriften § 3-1, så dette gjelder kun eventuelle forsinkelser i utbetaling i tilfeller der de månedlige tilførselene til fondet for omsetningsavgift på kjøtt ikke er tilstrekkelige til å dekke utgiftene på det tidspunktet.

Gjennomføringen av tiltaket vil medføre ekstra kostnader i Landbruksdirektoratet knyttet til saksbehandling, datakjøring mv. Det kan være behov for øremerkede midler i form av en ekstra tildeling, både knyttet til administrering av ordningen og eventuelle kjøp av eksterne tjenester. Dette har blitt gjort tidligere, eksempelvis i prosjektet med regelverksgjennomgangen som var avsluttet i 2020. Det er foreløpig vanskelig å vurdere hva behovet vil være, og vi vil derfor komme tilbake til Omsetningsrådet om dette ved behov. Det forutsettes at disse kostnadene eventuelt dekkes over omsetningsavgiften for kjøtt.

Det er viktig at informasjon om tiltaket kommer ut til alle aktørene. Nortura foreslår at de utformer et felles informasjonsopplegg for hele bransjen. Dette er tatt inn i forskriften. Samtidig har KLF en oppgave i ordningen gjennom å skulle fordele rammen for de uavhengige slakteriene mellom aktørene. Det er derfor også tatt inn at KLF skal bidra med informasjon til de uavhengige slakteriene og produsentene, og særlig med tanke på informasjon om påmelding fra slakteriene for å få tildelt en andel av de uavhengiges ramme.

Forvaltningsloven – føringer for tiltaket

Ordningen kan beskrives som et produksjonsregulerende tiltak som gjennomføres gjennom et operativt samarbeide mellom Landbruksdirektoratet, markedsregulator Nortura, KLF og uavhengige slakterier; disse handler på vegne av Omsetningsrådet. At Omsetningsrådet delegerer myndighet til de nevnte aktørene til å bestemme hvem som skal få delta i ordningen og derigjennom ha krav på tilskuddsmidler, tilsier at ordningen vedtas i forskrifts form. Dette tilsier også at aktørene skal følge forvaltningsloven under gjennomføringen av tiltaket, og at det etableres en klageordning for slakteriene og produsentene for de enkeltvedtakene (dvs. avgjørelser som fastsetter rettigheter og plikter) som blir fattet, og hvor slakteriene og produsentene må anses som part.

Det er grunn til å bemerke at Omsetningsrådet i denne saken delegerer myndighet til de private organisasjonene/selskapene KLF og uavhengige slakterier, og dermed gir oppgaver til aktører som ikke er en del av forvaltningen og heller ikke er nevnt i omsetningsloven, eller Omsetningsrådets gjeldende forskrifter og retningslinjer. KLF og de uavhengige slakteriene er private selskaper som ikke har en organisasjon som er rettet inn for å gjøre myndighetsoppgaver. Det skal etter gjeldende forvaltningsrett vises tilbakeholdenhet med å delegere offentligrettslige oppgaver til slike aktører. Landbruksdirektoratet mener likevel det er forsvarlig å organisere ordningen slik at KLF og de uavhengige slakteriene får de oppgavene som beskrevet i og begrenset til de oppgavene som fremgår av forskriften. Det nevnes i denne sammenheng at en tilsvarende ordning ble gjennomført i 2000 (se sak 15/00), og dessuten at det etableres en klageordning som innebærer at slakterier og produsenter kan klage henholdsvis KLF og slakterienes fordeling inn for Landbruksdirektoratet, som er underlagt Omsetningsrådet som sekretariat.

Forvaltningsloven har saksbehandlingsregler for forskrifter. Det stilles krav om forhåndsvarsling før forskriften blir vedtatt. Det heter således i § 37 at «offentlige og private institusjoner og organisasjoner for de erverv, fag eller interessegrupper som forskriftene skal gjelde eller gjelder for eller hvis interesser særlig berøres, skal gis anledning til å uttale seg før forskriften blir utferdiget ...», og videre, «forvaltningsorganet bestemmer på hvilken måte forhåndsvarslingen skal foregå og kan sette frist for å gi uttalelse». Endelig heter det at: «Uttalelser skal gis skriftlig. Forvaltningsorganet kan i den enkelte sak samtykke i at uttalelse gis muntlig. Når saken egner sig for det, kan forvaltningsorganet bestemme at forhandlinger om saken skal foregå i møte.». Landbruksdirektoratet foreslår at man i dette tilfellet forhåndsvarsler gjennom at forskriften høres ved utsending av sakspapirene, (med forskriftsutkast) til Omsetningsrådets representanter, med frist for uttalelse på det tidspunktet som møtet i Omsetningsrådet avholdes. Omsetningsrådet representerer i høy grad «... offentlige og private institusjoner og organisasjoner for de erverv, fag eller interessegrupper som forskriftene skal gjelde for, og de interesser som særlig berøres». Det foreslås videre at høringen av saken ikke skjer skriftlig, men i Omsetningsrådets møte. Etter Landbruksdirektoratets vurdering vil et slikt opplegg være i samsvar med forvaltningslovens krav. Dersom noen i Omsetningsrådet protesterer på denne fremgangsmåten bes dette meddelt Landbruksdirektoratet umiddelbart og så langt som mulig før behandlingen i rådet.

Landbruksdirektoratet har hatt møte med Nortura og KLF i saksforberedelsene for å gjennomgå detaljene i ordningen.

Landbruksdirektoratet innstiller på at Norturas søknad innvilges og at ordningen gjennomføres med grunnlag i følgende forskrift:

«Hjemmel: Fastsatt av Omsetningsrådet 12. oktober 2023 med hjemmel i lov av 10. juli 1936 nr. 6 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 11, første ledd

Forskrift om tilskudd til produsenter og slakterier som gjennomfører tiltak om økt slakting av kalv av storfe

§ 1. Formål

Formålet med denne forskriften er å etablere en tilskuddsordning som skal stimulere til økt slakting av kalv av storfe i perioden fra og med uke 48 i 2023 til og med uke 13 i 2024. Ordningen tar sikte på å redusere tilførslene av storfekjøtt primært andre halvår 2024 og derigjennom bedre markedsbalansen for storfekjøtt.

Ordningen har som målsetting å ta ut inntil 5 000 kalver i perioden nevnt i første ledd.

§ 2. Beskrivelse av ordningen

Tilskuddsordningen gjelder for storfeprodusenter og slakterier som slakter storfe.

Fordeling mellom slakteriene som kan omfattes av ordningen skal gjøres av Nortura som markedsregulator (Norturas slakterier), og Kjøtt- og fjørfebransjens Landsforbund (uavhengige slakterier).

Alle slakterier som rapporterer til Landbruksdirektoratets Leveransedatabase kan delta. Fordelingen skal ved oppstart være som følger:

Nortura	Inntil 3 500 kalver
Uavhengige slakterier	Inntil 1 500 kalver
Totalt	Inntil 5 000 kalver

Kjøtt- og fjørfebransjens Landsforbund (KLF) fordele rammen mellom de interesserte uavhengige slakteriene og rapporterer fordelingen til Landbruksdirektoratet. Fordelingen skal skje på grunnlag av påmelding fra slakteriene og ønsket antall dyr. Det kan i tilfelle overtegning fordeles ut fra andre objektivt saklige og rimelige kriterier, herunder slakterienes andel av slakting av storfe blant uavhengige slakterier.

KLFs frist for å fordele rammen mellom de uavhengige slakteriene og rapportere fordelingen til Landbruksdirektoratet er 26. november 2023.

KLFs og slakterienes fordeling kan påklages til Landbruksdirektoratet, jf. forvaltningsloven § 28. KLFs og slakterienes fordeling skal begrunnes dersom det blir bedt om det, jf. forvaltningsloven § 24 andre ledd.

Klage på KLFs fordeling sendes KLF til behandling jf. forvaltningsloven § 33 andre ledd. Klage på slakteriets fordeling sendes det aktuelle slakteriet til behandling jf. forvaltningsloven § 33 andre ledd. Dersom KLF eller slakteriet ikke finner grunn til å endre vedtaket, sendes klagen til Landbruksdirektoratet til endelig behandling.

Dersom det er nødvendig for å oppfylle målsettingen om inntil 5 000 kalv og det er hensiktsmessig med tanke på markedssituasjonen, kan Nortura og/eller KLF, forlenge perioden og/eller omfordele antall kalv mellom aktørene. Ved endringer som angår den andre parten, herunder forlengelse av perioden og omfordeling av rammen som Nortura og de uavhengige er tildelt, skal Nortura og KLF ha dialog om dette. Endringer skal rapporteres til Landbruksdirektoratet umiddelbart.

Slakterier som deltar i ordningen bestemmer hvilke produsenter som får delta i ordningen ut fra objektivt saklige og rimelige kriterier, som f.eks. slakteriets slakteplaner over tid, ut fra en rimelig fordeling mellom produsentene som leverer til slakteriet og hensynet til tilførsler av slakt. Enkeltprodusentene skal avtale slakting innenfor tiltaket med slakteriet.

Slakterier som deltar i ordningen søker om tilskudd fra Omsetningsrådet. Slakteriet skal sende en samlet søknad for slakteriet og produsentene som deltar i ordningen, jf. § 6. Tilskuddet utbetales fra Landbruksdirektoratet til slakteriet, og slakteriet utbetaler tilskudd til hver enkelt produsent.

Endelig godkjenning av søknad som gir krav på utbetaling av tilskudd til slakteri og produsent foreligger først når søknadene er endelig behandlet etter § 7.

§ 3. Krav til å søke om tilskudd

Det kan søkes om tilskudd for kalv som er slaktet i alderen fra og med 11 til og med 24 uker (77-168 dager).

§ 4. Tilskudd og økonomisk ramme

Tilskuddet til produsenten settes til kr 2 000 per kalv.

Tilskuddet til slakteriet settes til kr 1 400 per kalv.

Den totale rammen for tiltaket i 2023 og 2024 er 17 000 000 kroner.

§ 5. Informasjon

Markedsregulator Nortura skal utforme og gjennomføre et informasjonsopplegg for hele bransjen slik at alle får samtidig og god kunnskap om ordningen.

KLF skal bidra til å informere de uavhengige slakteriene og produsentene. Det skal spesielt gis informasjon om påmelding fra slakteriene for å få tildelt andel av ramme nevnt i § 2.

§ 6. Søknaden

Slakteriets søknad skal inneholde produsentnavn, organisasjonsnummer og følgende opplysninger om hver enkelt kalv som er slaktet under ordningen: opprinnelsesmerke (12 siffer), fødselsdato, slaktedato og slaktevekt.

Slakteriet skal bruke det søknadskjemaet som Landbruksdirektoratet bestemmer.

Slakteriet skal søke til Landbruksdirektoratet.

Søknadsperiode skal være per måned.

Søknaden skal senest sendes innen den 15. i påfølgende måned.

§ 7. Saksbehandling

Landbruksdirektoratet har ansvaret for saksbehandlingen av slakterienes søknader, og kan i denne forbindelse be om de opplysninger som er nødvendige for å oppfylle denne forskriften.

Dersom Landbruksdirektoratet finner feil i søknaden, kan direktoratet umiddelbart rette disse.

§ 8. Utbetaling

Landbruksdirektoratet foretar utbetaling til slakteriene etter at søknad er godkjent. Slakteriene står for utbetaling av tilskudd som skal tilfalle produsenten.

§ 9. Klage

Enkeltvedtak fattet etter denne forskrift kan påklages til Omsetningsrådet jf. forvaltningsloven § 28.

Klage på Landbruksdirektoratets førsteinstansvedtak kan påklages til Omsetningsrådet. Slik klage sendes til Landbruksdirektoratet.

Omsetningsrådet delegerer myndigheten til å behandle klager når det gjelder Nortura, KLF og slakteriene til Landbruksdirektoratet jf. omsetningsloven § 3 femte ledd.

§ 10. Opplysningsplikt og kontroll

Landbruksdirektoratet kan kreve de opplysninger og den dokumentasjon som er nødvendig for å behandle søknader og forvalte ordningen på en tilfredsstillende måte.

Landbruksdirektoratet fører kontroll med at bestemmelsene i denne forskriften blir overholdt og kan herunder innhente opplysninger og foreta stedlig kontroll. Produsentene og slakteriene plikter å yte bistand ved slik kontroll. Det samme gjelder Nortura og KLF.

§ 11. Tilbakebetaling

Dersom mottaker av tilskudd ikke oppfyller vilkår i denne forskriften eller vedtak truffet med hjemmel i denne, kan Landbruksdirektoratet helt eller delvis kreve det feilutbetalte beløpet tilbakebetalt fra mottaker eller motregnet i senere utbetaling. Det samme gjelder dersom mottaker av andre grunner har mottatt en utbetaling som ikke er berettiget.

Dersom det gis erstatning for omsøkte kalver etter forskrift 2016-05-29 nr. 545 om erstatning etter offentlige pålegg i plante- og husdyrproduksjon kan det treffes vedtak om at vedtatt tilskudd til slakting av kalv skal kreves tilbake dersom dette fremstår som rimelig.

For tilbakebetalingskrav kan det kreves renter når kravet ikke innfris ved forfall. Størrelsen på renten følger rentesatsen fastsatt med hjemmel i lov 17. desember 1976 nr. 100 om renter ved forsinket betaling m.m.

§ 12. Dispensasjon

Landbruksdirektoratet kan dispensere fra denne forskriften i særlige tilfeller.

§ 13. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft straks.»