

Kopimottaker:
Østfoldkorn BA

Vår dato: 24.11.2023
Vår referanse: 23/66028 - 1
Deres dato:
Deres referanse:

Høring av konkurransegrunnlaget for anskaffelse av beredskapslager av korn

1 Innledning

Etter vårt åpne dialogmøte den 6. september 2023 og verdifulle innspill fra markedet, samt føringer fra Landbruks- og matdepartementet, har vi utarbeidet et utkast til konkurransegrunnlag. Vi ønsker å sikre at dette grunnlaget treffes av det markedet kan tilby, og sender derfor følgende dokumenter ut på høring:

- Reglene for anskaffelsen
- Kontraktsforslag
- Kravspesifikasjon fra oppdragsgiver
- Prisbilag

Vi inviterer potensielle driftsoperatører til å gi utfyllende og konstruktive tilbakemeldinger på disse dokumentene. For å lette denne prosessen, arrangerer vi en-til-en møter i uke 50. Møtene kan enten gjennomføres fysisk eller via Teams. Det også er mulig å inngi skriftlige tilbakemeldinger.

Deres tilbakemeldinger er avgjørende for å sikre at vårt konkurransegrunnlag reflekterer markedets behov og muligheter på en adekvat måte. Vi har identifisert noen spesifikke elementer vi særlig ønsker innspill på, men dette utelukker ikke muligheten for å gi tilbakemeldinger også på andre aspekter av konkurransegrunnlaget.

Vi ser frem til deres bidrag og verdifulle innspill.

2 Hva vi særlig ønsker innspill på

2.1 Pris som eneste tildelingskriterium

I denne konkurransen vil vi kun etterspørre én pris, vederlaget for lagring og forvaltning av kornet. Driftsoperatøren skal oppgi et vederlag som dekker alle ytelser i kontrakten. Dette vederlaget vil være et fast årlig beløp gjennom kontraktsperioden og utbetales månedlig i tolv like deler.

Det er viktig å påpeke at innkjøpskostnaden for korn ikke skal inkluderes i vederlaget for lagring og forvaltning. Vederlaget for det innkjøpte kornet vil bli beregnet basert på Landbruksdirektoratets estimerte norske engrospris for mathvete.

Kostnader til eventuell uttransport og håndtering av kornet i en beredskapssituasjon holdes utenfor kontrakten. I en beredskapssituasjon vil driftsoperatøren plikte å medvirke til uttransport, likevel slik at han har krav på et særskilt tilleggsvederlag dersom han selv står for selve transportoppdraget.

Begrunnelsen for valget om å ha en ren priskonkurranses er mangelen på identifiserbare kvalitative kriterier som effektivt kan skille leverandørene fra hverandre. Vårt mål er å sikre at evalueringen blir så forutsigbar som mulig og at den også kan etterprøves i etterkant. Samtidig ønsker vi å sikre likebehandling av alle aktører.

Vi er interessert i å høre markedets syn på vår tilnærming med en ren priskonkurranses.

2.2 Risikoplassering og balansen i kontrakten

I forbindelse med denne konkurransen har Landbruksdirektoratet utformet en skreddersydd kontrakt. I Bilag 1, kravspesifikasjonen, har vi fremhevet 14 punkter fra kontrakten som vi anser som spesielt viktige for driftsoperatøren å være kjent med.

Vi oppfordrer markedet til å prioritere gjennomgangen av disse punktene og gi spesiell oppmerksomhet til dem.

2.3 Om tildelingen av tonn

Planen er å etablere et beredskapslager som tilsvarer 3 måneders normalt forbruk, totalt 82 500 tonn, i løpet av perioden fra 2024 til 2029. Økningen av beredskapslageret planlegges å skje i følgende trinn:

- 2024: 15 000 tonn
- 2025: 15 000 tonn
- 2026: 15 000 tonn
- 2027: 15 000 tonn
- 2028: 15 000 tonn
- 2029: 7 500 tonn

Driftsoperatøren har valget mellom å tilby lagring og forvaltning av 3000, 6000, 9000, 12 000 eller 15 000 tonn. Minimumsmengden det kan bys på er altså 3000 tonn. Under evalueringsfasen vil Oppdragsgiver vurdere om kontraktens mengde på 15 000 tonn bør tildeles som én kontrakt eller som to eller flere kontrakter på mellom 3000 og 12 000 tonn.

Landbruksdirektoratet vil tildele kontrakt til den eller de driftsoperatørene som samlet sett tilbyr den laveste totalprisen for en pakke per år. Dette betyr at dersom en driftsoperatør gir et samlet tilbud på alle delene i en pakke for et år, og den samlede prisen er den laveste, vil denne driftsoperatøren få tildelt alle delene, selv om driftsoperatøren ikke har gitt lavest pris på de individuelle delene.

Det legges opp til tre utlysningstidspunkt, hvor to av seks pakker (trinn) lyses ut per runde, slik at 2024 og 2025 lyses ut først og tildeles før 2026 og 2027 lyses ut osv.

Det er ikke en forutsetning for kontraktsinngåelse at lagring av hele mengden på 15 000 tonn oppnås. Dette vil bli spesifisert i Prisbilaget.

Vi ønsker særlig å høre markedets synspunkt på følgende aspekter:

- Minimumskravet på 3000 tonn
- Oppdeling av pakkene på 3000, 6000, 9000, 12 000 eller 15 000 tonn
- Utlysning av to og to pakker per kunngjøring
- Evalueringsmetodikk
- Forutsigbarhet og etterprøvbarehet i evalueringen

3 Tilleggsinformasjon

3.1 Importkvote til beredskapslagring

I år med mye matkorn kan det være avvik mellom etterspurte kvaliteter og produksjon. Gjennom markedsreguleringens avsetningstiltak, overlagering av norskprodusert korn mellom avtaleår og prisreduksjon ved alternativt anvendelse, tas korn ut av verdikjeden helt eller midlertidig. Dette kornet kan få en anvendelse i oppbyggingen av beredskapslagringen.

Erfaring viser at det de fleste år er tilstrekkelig regulert matkorn til å oppfylle beredskapsmengden, dvs. 15 000 tonn. Noen år, som for eksempel 2018 og 2023, var det ikke behov for å regulere markedet. I slike år vil det være behov for å sikre tilgangen til korn til beredskapslagring gjennom importkvoter.

Det vil bli foreslått en forskriftsendring i forskrift 22. desember 2005 nr. 1723 om administrative nedsettelse av tollavgiftssatser for landbruksvarer (FAT) hvor departementet gir Landbruksdirektoratet myndighet til å fastsette importkvote til beredskapslagring av korn til beredskapslagring. Dette skal skje i de årene det ikke er et prognosert tilstrekkelig overskudd av korn til å kunne legge inn planlagt mengde på beredskapslagring. Kvotens størrelse vil i slike tilfeller bli fastsatt med utgangspunkt i den mengden korn som skal på lager den aktuelle høsten og tilgjengelig regulert matkorn samme år.

Dersom det fastsettes importkvote for korn til beredskapslagring, fordeles kvoten forholdsmessig mellom de driftsoperatørene som skal lagre fra det samme året, ut fra den enkelte driftsoperatørs prosentandel av den totale kontraktmengden som skal inn på beredskapslager det året. Et eksempel: aktør A skal lagre 6000 tonn fra år 20xx. Hvis total kontraktmengde er 15 000 tonn dette året, og importkvoten er 5000 tonn, bli aktørs kvoterettighet $6000/15000 * 5000 = 2000$ tonn.

Kvoten planlegges å ha samme tollsats som importkvote for tilsvarende vare gitt med hjemmel i FAT § 22 annet ledd. Dette medfører at prisen for kornet til beredskapslagring vil være tilnærmet lik uavhengig av kornets opprinnelse.

Det foreslås at importkvoten for beredskapslagring skal være omsettelig. Korn på tolllager A kan regnes med som en del av driftsoperatørens beredskapsbeholdning, også som en del av beredskapskornet i perioden 1. juli - 30. september (se kontraktens punkt 5.3).

Landbruksdirektoratet arbeider nå sammen med departementet med forslag til nødvendige endringer i FAT og forskrift om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer 10. oktober 2008 nr. 1132 angående ovenfor nevnte importkvote og fordeling med mer av denne. Forslaget vil bli sendt på høring.

3.2 Mulige endringer i markedsordningene

Det pågår nå et arbeid i en gruppe nedsatt av partene i Jordbruksavtalen som gjennomgår markedsordningene for korn og melk. Bakgrunnen er at Norge må tilpasse landbruksstøtten til begrensinger i det avtalte maksimale støtten som kan gis til landbruket i henhold til Norges internasjonale forpliktelser etter WTO-avtalen. Det kan i denne forbindelse skje endringer i markedsordningen for korn som medfører at «beregnet engrospris» som tilnærming til prisreferanse for innkjøp av beredskapskorn må endres. Landbruksdirektoratet vil i en slik situasjon sørge for at driftsoperatørene blir sikret like gode betingelser som i dag.

3.3 Instruks

Landbruks- og matdepartementet skal på vegne av staten ha det overordnede ansvaret for beredskapslagringen av matkorn. Landbruksdirektoratet skal organisere og forvalte beredskapslagringen, og herunder inngå avtaler med driftsoperatører som skal gjennomføre innkjøp, lagring og avhending av beredskapskornet. Landbruks- og matdepartementet skal i denne forbindelse utarbeide og vedta en instruks til Landbruksdirektoratet. Instruksen anses som et internt dokument som ikke sendes på høring i forbindelse med markedsdialogen.

4 Veien videre

Som angitt innledningsvis inviterer vi til møter i uke 50. Vi ber om tilbakemelding til Mari Vengnes senest 1. desember hvis dere ønsker med et slikt møte. Fristen for skriftlige innspill er 8. desember. Vi tar sikte på utlysning av første anbudskonkurranse i medio februar 2024.

Med hilsen
for Landbruksdirektoratet

Mari Vengnes
seniorrådgiver

Mottakere:
Felleskjøpet Agri SA - Oslo
Fiskå Mølle AS
Lantmannen Cerealia AS
Lundtek AS
Norgesmøllene As
Strand Unikorn AS
Østfoldkorn BA