

Mottakere i henhold til liste

Vår dato: 17.06.2021
Vår referanse: 21/2610 - 10
Deres dato:
Deres referanse:

Endring i forskrift om satser i prisutjevningsordningen for melk og satser for produksjonsfløte og tilvirkningsverdi på smør

Landbruksdirektoratet har vedtatt endring i forskrift av 29. juni 2007 nr. 904 om satser i prisutjevningsordningen for melk og satser for produksjonsfløte og tilvirkningsverdi på smør (satsforskriften). Endringsforskriften er vedlagt dette brevet. De endrede satsene trer i kraft 1. juli 2021.

1. Innledning

Vi viser til Landbruksdirektoratets brev av 26. mars 2021 hvor forslag til endringer i satsforskriften ble sendt på høring. Forslaget i høringsbrevet inneholdt nye satser for avgifter og tilskudd i pris- og biproduktgruppene, nye innfraktsatser, ny sats for kapitalgodtgjørelse, ny sats for produksjonsfløteverdi og ny sats for tilvirkningsverdi på smør.

Landbruksdirektoratet har mottatt fem skriftlige uttalelser til høringsbrevet. Innspill knyttet til høringen av endrede satser i prisutjevningsordningen omtales under. Det er kommet innspill i høringen som omhandler forhold utenfor denne høringen. Høringsinnspillene i sin helhet er for øvrig tilgjengelige på Landbruksdirektoratets nettsider.

I forhold til forslaget som var på høring er det gjort følgende endringer: Avgiftssatsen i prisgruppe 2 er økt med 1 øre/liter og tilskuddssatsene i prisgruppe 3 og 4 er redusert med 1 øre/liter i forhold til forslaget som ble sendt på høring. Endringene skyldes dårligere likviditet i ordningen, jf. punkt 2.2. Tilskuddssatsen i biproduktgruppe 3 økes med 30 øre/liter i forhold til forslaget som ble sendt på høring.

Med unntak av disse endringene blir forslagene som fremkommer av høringsbrevet vedtatt i sin helhet.

I tabellen nedenfor oppsummeres de nye satsene gjeldende fra 1. juli 2021.

Tabell 1: Nye satser i pris- og biproduktgruppene fra 1. juli 2021 (kr/liter)*

	Gjeldende satser	Endring	Nye satser fra 1. juli 2021
Prisgruppe 1 (sure og søte smakstilsatte flytende melkeprodukter og ferske oster, dagligvaremarkedet)	0,00	0,00	0,00
Prisgruppe 2 (ikke smakstilsatte flytende melkeprodukter, dagligvaremarkedet)	1,95	-0,05	1,90
Prisgruppe 3 (modnede oster, mysoster og geitemelksprodukter, dagligvaremarkedet)	-0,26	-0,05	-0,31
Prisgruppe 4 (Flytende produkter, ferske oster, modnede oster, mysoster og geitemelksprodukter i industrimarkedet, samt tørrmelk og kasein i industri- og dagligvaremarkedet)	-0,94	-0,01	-0,95
Biproduktgruppe 1 (kremfløteprodukter dagligvaremarkedet)	13,52	0,00	13,52
Biproduktgruppe 2 (smørprodukter dagligvaremarkedet)	-3,38	1,00	-2,38
Biproduktgruppe 3 (smørprodukter industrimarkedet)	-6,17	0,20	-5,97
Biproduktgruppe 4 (mysostprodukter dagligvaremarkedet og industrimarkedet)	2,17	0,00	2,17

* Positive tall er avgift, negative tall er tilskudd

Dersom det oppstår behov for å styrke ordningens likviditet i løpet av satsperioden, kan det bli aktuelt å øke avgiftene og redusere tilskuddene per prisgruppe. Øvre grense for prisuttak justeres i så fall tilsvarende ned.

2. Avgifter og tilskudd per pris- og biproduktgruppe

Endelige satser for avgifter og tilskudd i prisutjevningsordningen for melk fremgår også i vedlagte endringsforskrift. Vi viser også til tabell 2 og 3 i vedlegg, som inneholder et mer detaljert oppsett.

2.1. Volumprognoser og melkeanvendelse

Landbruksdirektoratet har oppdatert volumprognosene for satsperioden 2021–2022 med utgangspunkt i markedsregulators juni-prognose for 2021. Samlet kumelkvolum er justert ned med 1,5 mill. liter fra 1 520 mill. liter i høringsforslaget til 1 518,5 mill. liter. Reduksjonen på 1,5 mill. liter er gjort i prisgruppe 4. Samlet geitemelkvolum er justert ned med ca. 1,1 mill. liter i prisgruppe 3 og 4. Samlet geitemelkvolum blir dermed på ca. 17,5 mill. liter. Totalt prognoserer direktoratet med et melkevolum på 1 536 mill. liter for satsperioden 2021–2022.

Landbruksdirektoratet viser til at den ekstraordinære situasjonen med covid-19-pandemien kan medføre en ekstra usikkerhet både når det gjelder levering av rå melk, produksjon av produkter og etterspørselen i sluttmarkedet.

Landbruksdirektoratets reviderte volumprognose innebærer en dårligere melke- og biproduktanvendelse sammenlignet med gjeldende satsgrunnlag på ca. 0,4 øre/liter. Isolert sett er melkeanvendelsen ca. 2,0 øre/liter dårligere og biproduktanvendelsen ca. 1,7 øre/liter bedre enn i prognosen for gjeldende satser.

Rørosmeieriet AS (Rørosmeieriet) viser til Landbruksdirektoratets høringsbrev pkt. 2.1.1. *Volumprognoser og melkeanvendelse*, og stiller spørsmål om hvordan Tines satsning på irsk melk har påvirket PU og om dagens regelverk er godt nok til å møte denne type utfordringer. Rørosmeieriet stiller spørsmål ved om det er hensiktsmessig at PU-ordningen brukes til å senke prispunkt på produkter som bygges opp for å øke forbruk av utenlandsk melk, som for eksempel Tines satsning i Irland.

Landbruksdirektoratet viser til at volumprognosene i prisutjevningsordningen for melk omfatter melk og biprodukter som foredles og omsettes som melkeprodukter av meieriselskap lokalisert i Norge. Produksjon i utlandet som ikke er basert på norsk melk, inngår ikke i prisutjevningsordningen. Fra 1. juli 2020 mottar ikke melk til merkevareeksport eksportstøtte i prisutjevningsordningen.

2.2. Likviditet

Rørosmeieriet viser til at direktoratet i høringsbrevet refererer til at det i inneværende satsperiode ikke er noen oppbygging eller nedbygging i likviditeten, men at det nå er behov for nedbygging av likviditeten. Rørosmeieriet skriver at det er godt mulig at dette stemmer, men at de har blitt referert ulike summer som beskriver en oppbygging av likviditeten inneværende periode. Rørosmeieriet mener også at likviditet og likviditetsendringer for inneværende periode bør legges frem sammen med høringsforslaget (jf. omtale av Rørosmeieriets høringsuttalelse under pkt. 7).

Scandza AS (Scandza) registrerer at det legges opp til en nedbygging av likviditeten i ordningen, og mener dette er feil prioritering da det trengs mer midler til konkurransefremmende tiltak.

Landbruksdirektoratet viser til at likviditeten i ordningen er bedret i inneværende satsperiode som følge av økte avgiftsinnbetalinger og reduserte utbetalinger sammenlignet med det som ble prognosert i grunnlaget for gjeldende satser fra 1. juli 2020, noe som forklarer oppbyggingen av likviditet i inneværende periode slik som Rørosmeieriet viser til. Den bedrede likviditeten bidrar sammen med nye volumprognoser og prognoser for ordningens felleskostnader, til forslaget i høringen om å bygge ned likviditeten med 3 øre/liter i kommende satsperiode (dvs. ved utgangen av juni 2022). Den løpende likviditeten i ordningen vil imidlertid variere fra måned til måned gjennom året etter hvor mye som betales inn og ut av ordningen. Dette er ikke likt hver måned, og Landbruksdirektoratet må ved prognosering ved inngangen til satsperioden sikre at det er nok midler til å løpende kunne betale ut tilskudd gjennom hele den kommende satsperioden.

Landbruksdirektoratet følger fortløpende utviklingen i likviditeten i ordningen. I høringsbrevet foreslo vi som nevnt over en nedbygging i likviditeten på 3 øre/liter. Likviditeten i ordningen er blitt noe dårligere i forhold til da høringsbrevet ble sendt ut, som følge av økte utbetalinger til tilskuddsberettigede produkter sammenlignet med prognose. Landbruksdirektoratet viser også til at det er usikkerhet knyttet til volumprognosen for satsperioden 2021–2022, blant annet på grunn av covid-19-pandemien. Etter en ny vurdering av likviditeten i ordningen, vil Landbruksdirektoratet bygge ned likviditeten med 1 øre/liter mindre enn foreslått i høringen. Dette innebærer en nedbygging av likviditeten i kommende satsperiode på 2 øre/liter.

Når det gjelder høringsinnspill om å bruke midler til konkurransefremmende tiltak, viser vi til at dette eventuelt må gjøres i forskrift om prisutjevningsordningen for melk (prisutjevningsforskriften), som er departementets ansvarsområde, og er således utenfor denne høringen.

2.3. Prisdifferensiering

Tine SA (Tine) viser til at Landbruksdirektoratet i sitt høringsbrev i hovedsak har foreslått justeringer av satsene som møter markedsbehovene.

Scandza mener fortsatt at «samordning» av satser fra 2017 til 2020 svekker konkurransen i meierisektoren og PU-ordningens evne til å markedstilpasse prisuttak basert på etterspørselastisiteter og markedsutvikling. *Scandza* peker på at det er spesielt uheldig med «samordnet avgiftssats» på sure og søte smakstilsatte flytende produkter og ferske oster. De viser til at permanent nulling i PU-sats for disse gruppene dokumenterer i praksis at de er tatt ut av PU-ordningen, og at en slik varig innsnevring av PUs virkeområde ikke er konsekvens-utredet. *Scandza* viser til at de aktuelle produktgruppene har over tid vært i vekst og ville i en normal anvendelse av prisdiskriminering ut fra PU-systemets formål, vært ilagt økt prisuttak. *Scandza* trekker frem at produkter i vekst burde kunne avgiftsbelegges, og at det er behov for økte midler til konkurransefremmende ordninger.

Landbruksdirektoratet viser til Landbruks- og matdepartementets brev av 20. juni 2016 hvor departementet besluttet å sette avgiftene i dagjeldende prisgrupper 1 og 4 til null fra 1. juli 2016. Det ble vist til at Stortinget har uttrykt ønske om å styrke konkurransekraften for norsk melk raskest mulig, spesielt norsk produksjon av yoghurt og ferske oster. Satsen for prisgruppe 1 fastsettes derfor til 0 kr/liter melk.

Rørøsmøieriet er enige i at det er riktig å legge den langsiktige trenden i prisgruppe 2 til grunn og i at satsen reduseres. De ønsker seg en større reduksjon enn foreslått, og mener dette er særdeles viktig i et langsiktig perspektiv i og med at prisgruppe 2 må stimuleres slik at den også i fortsettelsen kan bære de andre prisgruppene.

Tine viser til at med covid-19 har det langvarige fallet i forbruket av drikkemelk bremsset opp. Ifølge *Tine* er det situasjonsbestemt, og ikke en varig tilstand. *Tine* trekker også frem økende forbruk av korn- og soyabaserte drikker, som trolig erstatning for melk. *Tine* viser til at inntektene i prisutjevningsordningen i hovedsak kommer fra drikkemelk, og at det derfor er viktig å holde kostnadene i prisutjevningsordningen så lave som mulig for å i størst mulig grad bremse nedgangen i forbruket. De mener at dette gjelder både tilskudd til produkter som ikke trenger tilskuddsøkning, som pulver, konkurransepolitiske tilskudd og minstesatsene i inntransportdekningen.

Q-meieriene AS (Q-meieriene) viser til at forbruket av norsk melk har hatt et oppsving det siste året, men den langsiktige trenden viser at det drikkes stadig mindre melk i Norge. *Q-meieriene* mener at det er mulig å øke volumene gjennom innovasjon og nyteknisk utvikling. *Q-meieriene* viser blant annet også til at PU er en selvfinansierende ordning der avgift på drikkemelk, fløte til dagligvare og myseprodukter utgjør inntektssiden, og at siden volumet av drikkemelk har en negativ utvikling over tid, vil dette utfordre den langsiktige finansieringen av ordningen. *Q-meieriene* mener blant annet at for å sikre både kortsiktig og langsiktig finansieringsgrunnlag for PU, må det tilrettelegges for innovasjon innen drikkemelk, fettholdige produkter og myseprodukter for å øke etterspørselen etter disse. De mener derfor at PU-ordningen ikke kan tappes for økonomiske midler ved å tilpasse

satsene til kortsiktige endringer og justeringer i markedet, men må ta hensyn til den langsiktige finansieringen av ordningen. Q-meieriene viser til at høringsforslaget legger opp til en reduksjon av avgiften på 0,06 kr per liter for prisgruppe 2 og økt tilskudd på 0,06 kr per liter i prisgruppe 3 og 0,02 kr per liter for prisgruppe 4. Q-meieriene mener det er mulig å ta ut økt pris i markedet for alle prisgrupper, og heller bruke frigitte midler (90 mill. kroner) til å etablere et innovasjonsfond. Q-meieriene fremmer i sitt hørings svar flere forslag som frigitte midler kan brukes til, herunder blant annet styrking av de konkurransefremmende tiltakene.

Landbruksdirektoratet registrerer at flere aktører er bekymret for volumutviklingen i prisgruppe 2 fremover og den langsiktige finansieringen av ordningen, men at det er ulike meninger blant høringsinstansene bl.a. om effekten av å redusere avgiften i prisgruppe 2 og forslaget om å øke tilskuddssatsene i prisgruppe 3 og 4. Landbruksdirektoratet følger både volumutviklingen for de enkelte prisgruppene og likviditetsutviklingen i ordningen løpende. Etter en helhetsvurdering opprettholder Landbruksdirektoratet prisdifferensieringen i prisgruppe 2–4 som foreslått i høringsbrevet. Som følge av endret likviditet justeres satsen i prisgruppe 2 opp 1 øre/liter i forhold til høringsforslaget, og avgiftssatsen i prisgruppe 2 fastsettes til 1,90 kr/liter melk.

Når det gjelder høringsinnspill om å bruke midler til nye tiltak og konkurransefremmende tiltak i prisutjevningsordningen fremfor reduksjon i avgift og økninger i tilskudd, viser vi til at dette eventuelt må gjøres i forskrift om prisutjevningsordningen for melk (prisutjevningsforskriften), som er departementets ansvarsområde, og er således utenfor denne høringen.

Rørøsmeieriet viser til at den foreslåtte endringen i prisgruppe 3 gir en økning på 23 prosent, og faktisk 37 mill. kroner økt innbetaling. De viser videre til at i fjor økte innbetalingen til prisgruppe 3 i vedtaket fra 116 til 159 mill. kroner, og at innbetalingen til prisgruppe 3 har på to år gått fra 116 til 196 mill. kroner, en økning på 68 prosent fra 2019 til 2021. Rørøsmeieriet ber om en nærmere innsikt i grunnlaget for økningen, er usikre på om dette er riktig bruk, og de ber om at direktoratet redegjør for hvilke ulikheter i priselastisitet som legges til grunn for de ulike prisgruppene. Rørøsmeieriet peker på at satsen har gått fra 19 øre i 2019 til 32 øre i 2021 uten at dette har medført økning i anvendelse.

Landbruksdirektoratet viser til at endringen i satsen i prisgruppe 3 i stor grad skyldes den foreslåtte likviditetsnedbyggingen på 3 øre/liter. I tillegg bidro en bedret melke- og biproduktanvendelse til forslaget om å redusere avgifter og øke tilskudd. Endringer i likviditetsoppbygging og melkeanvendelse blir generelt fordelt likt på prisgruppene i ordningen.

Når det gjelder prosentvis økning i satsen i prisgruppe 3, viser vi til at satsene i prisgruppene i ordningen bør sees i sammenheng med gjeldende målpris/noteringspris på melk. Gjeldende målpris på melk er 5,47 kr/liter melk for inneværende satsperiode (2020–2021). For kommende satsperiode (2021–2022) blir målprisen på 5,55 kr/liter. Råvarekostnaden i prisgruppe 3 med gjeldende satser er på $(5,47 - 0,26 =) 5,21$ kr/liter, mens den i høringsforslaget er på $(5,55 - 0,31 =) 5,24$ kr/liter, en økning på 3 øre/liter, eller 0,6 prosent. Når det gjelder melkeanvendelsen i prisgruppe 3, var det en økning fra 2019 til 2020 på 12,4 prosent. Melkeanvendelsen i gruppen har også økt i 1. kvartal 2021.

For spørsmålet om priselastisitet, viser vi til at NILF-rapport 2002-5¹ presenterte beregninger basert på priselastisiteter. LMD gjentok beregningene i forbindelse med endringene i prisutjevningsforskriften i 2016. Vi viser til LMDs høringsnotat av 29. januar 2016, vedlegg 1.

Som følge av endret likviditet justeres satsen i prisgruppe 3 ned 1 øre/liter i forhold til høringsforslaget, og tilskuddssatsen i prisgruppe 3 fastsettes til 0,31 kr/liter melk.

Tine viser til at de siden 2016 har påpekt at ost til industri bør være i en egen prisgruppe, og ikke sammen med tørrmelk, siden behovet for disse produktene er svært ulikt. *Tine* mener at en økning i tilskuddet til industri (prisgruppe 4) gir en kostnadsøkning i prisutjevningsordningen som er større enn nødvendig, og viser til at en økning i råk-tilskuddet til industriost vil være mer målrettet, og derfor et bedre egnet virkemiddel.

Landbruksdirektoratet viser til at sammenslåing av grupper i prisutjevningsordningen ble vedtatt av LMD i 2016, jf. LMDs fastsettelsesbrev av 20. juni 2016. Videre viser vi til at Landbruksdirektoratet følger konkurransesituasjonen til RÅK-industrien med utgangspunkt i prisutviklingen. Departementet foreslår nye tilskuddssatser i RÅK-ordningen når markedsprisene er kjent, blant annet som følge av målprisøkningen på melk. Endringer i tilskuddssatser bestemmes også av utviklingen i internasjonale priser på meieriråvarer. Normalt vil nye tilskuddssatser i RÅK-ordningen bli gjeldende fra 1. januar 2022.

Som følge av endret likviditet justeres satsen i prisgruppe 4 ned 1 øre/liter i forhold til høringsforslaget, og tilskuddssatsen i prisgruppe 4 fastsettes til 0,95 kr/liter melk.

Rørosmeieriet viser til at i biproduktgruppe 2 og 3 vil reduserte satser medføre netto økt bidrag til PU fra Rørosmeieriet. For Rørosmeieriet oppleves dette ikke i takt med deres marked på økologiske melkeprodukter, som tvert om kunne trengt økt stimuli for anvendelse av økologisk biprodukt.

Normilk AS (Normilk) påpeker effekten av reduksjon i satsen i biproduktgruppe 3. De viser til at aktører som i dag benytter fettholdig melkepulver, vil oppleve en forverring i forhold til anvendelse av skummet melkepulver. De peker spesielt på utfordringer for iskremindustrien. Normilk ber derfor om at reduksjonen av satsen i biproduktgruppe 3 vurderes på nytt, for å motvirke denne effekten for RÅK-industrien.

Landbruksdirektoratet viser til at økologisk melk og biprodukter av melk er en spesialkvalitet av melk som ikke er regulert særskilt i forskriften. Dette innebærer at økologisk melk og biprodukter av økologisk melk behandles etter samme kriterier som konvensjonell melk og har samme satser for avgifter og tilskudd i prisutjevningsordningen som konvensjonell melk.

Tilskuddssatsen i biproduktgruppe 2 (fløte til smør i dagligvaremarkedet) fastsettes til 2,38 kr/liter, som foreslått i høringsbrevet.

Landbruksdirektoratet har merket seg innspillet om biproduktgruppe 3 (fløte til smør i industrimarkedet), og har gjort en ny vurdering av markedssituasjonen for denne gruppen. Ut fra en helhetlig vurdering justerer vi satsen med 30 øre/liter i forhold til

¹ Ny markedsordning for melk – større konkurranse og like vilkår

høringsforslaget. Tilskuddssatsen i biproduktgruppe 3 (fløte til smør, industri) blir dermed på 5,97 kr/liter.

3. Kapitalgodtgjørelse

Q-meieriene registrerer at kapitalgodtgjørelsen er foreslått økt med 0,07 kr fra 0,57 kr til 0,64 kr per liter, som følge av gjennomsnittlig utbetaling av overskudd fra Tine til produsent siste tre år, pluss 0,05 kr. *Q-meieriene* skriver at incentivet for å ha egne melkeleverandører fortsatt er altfor lavt, men beregningene følger tidligere praksis og er dermed forutsigbart for alle parter.

Scandza mener kapitalgodtgjørelsesmodellen bidrar til å svekke konkurransen. De skriver blant annet at på sikt medfører dagens kapitalgodtgjørelsesmodell en drivkraft for Tine til å redusere sin etterbetaling til melkeprodusent, og i stedet ytterligere å øke kapitalavkastningselementet i råvareprisen igjen, og viser til en høringsuttalelse fra Konkurransetilsynet i forbindelse med innføring av kapitalgodtgjørelsesmodellen.

Rørosmeieriet er bekymret for om et eventuelt positivt resultat for Tine på deres satsning på irsk melk vil føre til at felleskostnadene i PU vil øke og slik svekke norsk melk, og viser til høringsbrevets punkt 2.2. om kapitalgodtgjørelse.

Landbruksdirektoratet viser til at LMD vedtok i brev av 3. april 2017 en beregningsmodell for satsen som er basert på et vanlig gjennomsnitt av Tine Industris utbetaling de tre foregående år med et tillegg på 5 øre/liter. Innspill knyttet til omfang av og innretning på kapitalgodtgjørelsen gjelder forhold som er hjemlet i prisutjevningforskriften og således hører inn under departementets ansvarsområde og derfor er utenfor denne høringen.

Landbruksdirektoratet opprettholder satsen for spesiell kapitalgodtgjørelse på 0,64 kr/liter, som foreslått i høringen.

4. Innfrakttillegg

Q-meieriene registrerer at i tråd med tidligere praksis justeres tilskuddet til innfrakt med den satsen som gir lavest tilskudd av SSB sin indeks og Tines beregnede kostnader.

Scandza mener at innfraktordningens innretning forskjellsbehandler de ulike meieriaktørene.

Tine mener at minstesatser fører til at det i noen kommuner gis en dekning som er større enn den andelen av kostnadene inntransportdekningen er ment å dekke.

Landbruksdirektoratet viser til at gjeldende modell for innfrakttillegg ble fastsatt av Landbruks- og matdepartementet i brev av 3. april 2017. Innretning av innfrakttillegget og parametere i beregningsmodellen, er således utenfor denne høringen.

Landbruksdirektoratet opprettholder satsene for innfrakttillegg fra 1. juli 2021 som foreslått i høringen.

5. Produksjonsfløteverdi

Q-meieriene mener det er bra at produksjonsfløteverdien foreslås økt med 0,50 kr til 22,50 kr per liter. De viser til at økningen vil være med å tette noe av gapet som har oppstått mellom utviklingen i melkepris og fløteverdi, selv om det fremdeles er et stykke igjen før etterslepet for verdifastsettelsen av fløte er tettet. *Q-meieriene* skriver at med lik

utvikling i melkepris og fløtepris fra 2007, burde fløteverdien vært økt til 23,86 kr per liter, og dette er viktig for reelt å kunne skape konkurranse på fettholdige meieriprodukter.

Normilk peker på at økningen av produksjonsfløteverdien ikke vil slå ut i samme grad overfor fettholdig melkepulver da mengden av fløte fra produksjon av fettholdig melkepulver er marginalt i forhold til produksjon av skummet melkepulver, og ser dette i sammenheng med innspillet om å vurdere tilskuddsreduksjonen i biproduktgruppe 3 på nytt (jf. omtale under punkt 2.3).

Landbruksdirektoratet viser til at satsen for produksjonsfløte fastsettes på skjønnsmessig grunnlag, og er ikke direkte koblet til utviklingen i f.eks. målprisen på melk. Andre forhold, som fettbalansen og etterspørselen etter magre vs. fete produkter, samt muligheten for prisoppnåelse i biproduktgruppe 1–3, tillegges også vekt. Som vist til i høringsbrevet, har markedsutviklingen over tid vist en positiv utvikling for både smør og rømme, mens det er en mer negativ utvikling for fløte. Vi har derfor i år foreslått økning i produksjonsfløteverdien, uendret avgift for fløte til kremfløteprodukter (biproduktgruppe 1) og reduserte tilskuddssatser for fløte til smørprodukter (biproduktgruppe 2 og 3). Etter innspill i høringen, justeres tilskuddet i biproduktgruppe 3 med 30 øre/liter sammenlignet med forslaget i høringen, jf. punkt 2.3.

Landbruksdirektoratet fastsetter sats for produksjonsfløteverdi til 22,50 kr/liter, som foreslått i høringsbrevet.

6. Prognosert tilvirkningsverdi på smør

Landbruksdirektoratet fastsetter sats for prognosert tilvirkningsverdi på smør til 55,10 kr/kg som foreslått i høringsbrevet.

7. Andre innspill knyttet til høringen

Scandza merker seg at i vedleggstabellene 1-3 oppgir direktoratet også i år alle konkurranserettede tilskudd samlet. *Scandza* mener dette gir mindre gjennomsiktighet enn ønskelig, og at det fortsatt ikke er noen grunn til å slå sammen disse, så lenge det er tilskudd som ikke går til alle aktører. *Scandza* mener at dette ikke er en forenkling som skaper noen større forståelse for ordningen eller gjør den enklere.

Landbruksdirektoratet kan opplyse at det for 2020 er utbetalt 80,7 mill. kroner til generell korleksjon, 57,6 mill. kroner til spesiell kapitalgodtgjørelse og 58,8² mill. kroner til særskilt distribusjonstillegg. Av hensyn til konkurransen i markedet aggregerer vi de prognoserte tallene for de konkurransefremmende tiltakene.

Rørrosmeieriet trekker blant annet frem at de opplever det som utfordrende at det vises til helhetsvurderinger, og at dette oppgis som eneste argument for de ulike forslagene uten at det refereres til hvilke variabler som inngår i helhetsvurderingen. *Rørrosmeieriet* ønsker blant annet et grunnlag som gir bedre innsikt i hvilke variabler som vurderes. *Rørrosmeieriet* ønsker også en tydeliggjøring av hvordan direktoratets forslag står sammenlignet med markedsregulators innspill i prosessen, og mener det vil bidra til tillit og forståelse for prosessen. *Rørrosmeieriet* foreslår også at direktoratet neste år inviterer aktørene til et møte i forbindelse med at forslaget legges frem. Videre foreslår *Rørrosmeieriet* at regnskap foregående periode og prognose for inneværende periode,

² Samlet økonomisk ramme for tilskuddet på 57,5 mill. kroner gjelder for perioden 1. juli–30. juni.

summert per prisgruppe og post, legges frem samtidig med forslaget, inkludert likviditet og likviditetsendringer i perioden. Der det refereres til inneværende periode, mener Rørosmeieriet det vil være ryddigst å bruke regnskap/prognose og ikke budsjetterte tall.

Landbruksdirektoratet vil innledningsvis vise til at innenfor gjeldende landbrukspolitiske mål forvaltes prisutjevningsordningen med sikte på å bidra til at formålet om oppnåelse av målpris kan realiseres. Landbruksdirektoratet fastsetter i prinsippet satsene i prisutjevningsordningen på fritt grunnlag ut fra en ønsket grad av prisdifferensiering forutsatt at satsene legger til rette for at målpris kan oppnås, jf. Landbruksdepartementets høringsnotat av 2. september 2003. I direktoratets skjønn inngår flere forhold. Landbruksdirektoratet innhenter bl.a. årlig informasjon fra markedsregulator vedrørende markedssituasjonen i de ulike gruppene. Endelig vedtak baseres på de ulike høringsinnspillene, eventuelle føringer fra avtalepartene i jordbruksforhandlingene samt eventuelle endringer i markedssituasjonen. Vi benytter data fra prisutjevningsordningen og eksterne kilder i disse vurderingene. Ut fra ovennevnte foretar Landbruksdirektoratet en helhetlig vurdering av de ulike innspillene og hensynene. Gjeldende praksis for høring av satser i prisutjevningsordningen er at høringsinstansene gir skriftlige innspill til høringen.

Rørosmeieriet foreslår at regnskap foregående periode og prognose for inneværende periode skal inngå i høringsforslaget. Landbruksdirektoratet vil vise til at prognosetallene i tabellen i vedlegget er basert på regnskapshistoriske tall. I forkant av at Landbruksdirektoratet sender nye satser på høring, sender direktoratet forslag til nye volumprognoser til aktørene i ordningen for kommentarer. Eventuelle endringer i disse volumprognosene kommenteres av Landbruksdirektoratet i hørings- og vedtaksbrev.

For å kunne følge med på utviklingen i likviditeten i ordningen gjennom kommende satsperiode, fordeles direktoratet nytt prognosert melkevolum per pris- og biproduktgruppe måned for måned relativt sett som forrige satsperiode. Dersom faktisk volumutvikling i løpet av satsperioden avviker fra prognosen, vil det påvirke likviditeten i ordningen. Denne modellen har vært benyttet til å styre likviditeten etter at det ble årlige satser i prisutjevningsordningen.

Med hilsen
for Landbruksdirektoratet

Marit Jerven
direktør

Elsebeth Hoel
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ingen signatur.

Saksbehandler: Mari Holteberg Vold, seniorrådgiver, tlf. 78606170

Mottakere:

Mottakere i henhold til liste

Kopi til:

Landbruks- og matdepartementet Postboks 8007 Dep

0030 OSLO

Vedlegg:

Endringsforskrift

Vedlegg 1 Nye innfraktsatser fra 1.7.2021

Vedlegg tabeller 1-3

Liste over adressater