

Rundskriv 2022-16

Dato: 15.04.2022

Erstatter rundskriv: 2021-24

Kommentarer til regelverk- Ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap i reindriften

Innhold

Innledning	2
§ 1. Formål	2
Kommentarer til regelverk.....	2
§ 2. Definisjon	2
Kommentarer til regelverk.....	2
§ 3. Vilkår for tilskudd	3
Kommentarer til regelverk.....	3
§ 4. Beregning av tilskudd	3
Kommentarer til regelverk.....	4
§ 5. Krav til søknad	4
Kommentarer til regelverk.....	4
§ 6. Utbetaling av tilskudd	4
Kommentarer til regelverk.....	4
§ 7. Retting av feilutbetaling	4
Kommentarer til regelverk.....	4
§ 8. Forholdet til forskrift om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag	5
Kommentarer til regelverk.....	6
§ 9. Klage	6
Kommentarer til regelverk.....	6
§ 10. Ikrafttredelse	6
Kommentarer til regelverk.....	6

Innledning

Vilkår for å motta tilskudd etter ordningen fremgår av Forskrift om ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap [Forskrift av 4. februar 2022](#).

Dette rundskrivet kommenterer reglene i forskrift om tilskudd til ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap.

For behandling av søknader om tilskudd gjelder reglene i forvaltningsloven. Forskrift, rundskriv og søknadsskjema er tilgjengelig på hjemmesiden til Landbruksdirektoratet – www.landbruksdirektoratet.no.

Søknaden leveres på papir og sendes statsforvalteren.

§ 1. Formål

Formålet med ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap er å forhindre omfattende tap av rein eller andre store dyrevelferdsmessige utfordringer ved beitekriser, der reinbeitedistriktets eller reinlagets eget kriseberedskapsfond ikke er tilstrekkelig til gjennomføring av nødvendige tiltak.

Kommentarer til regelverk

Formålet med tilskuddsordningen er at reinbeitedistrikter og reinlag får tilskudd til å iverksette nødvendige tiltak under en beitekrise. Kriseberedskapsutvalget i reinbeiteområde skal vurdere om det foreligger en beitekrise. Definisjonen av en beitekrise står i § 2 og gir grunnlag for beredskapsutvalgets vurdering.

Tiltakene skal forhindre omfattende tap av rein eller andre store dyrevelferdsmessige utfordringer under en beitekrise. Tilskuddet kan gis når beredskapsutvalget har fastslått at det foreligger en beitekrise, og tiltakene som iverksettes har tilknytning til denne.

Det ekstraordinære tilskuddet kan kun innvilges når distriktets egen avsetning til kriseberedskap ikke er tilstrekkelig til å gjennomføre nødvendige tiltak. Det vi si når egen avsetning er brukt opp, eller det er lite midler igjen. Dette kan dokumenteres med bankutskrift.

§ 2. Definisjon

Med *beitekrise* menes en hendelse som avviker fra det normale og skiller seg markant fra den normale driftsvariasjonen som er mellom år. En beitekrise kan oppstå raskt, eller utvikles over tid, og er avgrenset både i geografi og antall reineiere som blir berørt. Ved en krise er en vesentlig andel av siidaens beiteareal utilgjengelig eller påvirket av andre klimatiske forhold som truer reinens velferd, og det foreligger en betydelig risiko for tap av rein og store økonomiske tap. En krise kan true videre drift hos de reineierne som blir berørt.

Kommentarer til regelverk

Definisjonen er tatt inn i forskriftene som grunnlag for beredskapsutvalgenes vurdering av om det foreligger en beitekrise, som igjen kan utløse midler til kriseberedskap i distriktene. Etter beitekrisen i 2020 ble det nedsatt en arbeidsgruppe som i sin rapport 45/2020 anbefalte en justering av den tidligere definisjonen fra 2017, slik at den omfatter andre typer kriser enn de som er forårsaket av snø og is. Eksempler på andre klimatiske forhold som truer reinens velferd kan være tørkeperioder der reinen ikke får tilgang på nok vann.

§ 3. Vilkår for tilskudd

Ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap kan ytes til reinbeitedistrikter og reinlag dersom:

- a. Kriseberedskapsutvalget har fastslått at det foreligger en beitekrise i det aktuelle distriktet/reinlaget, og
- b. midler avsatt i distriktets kriseberedskapsfond ikke er tilstrekkelig til gjennomføring av nødvendige tiltak.

Kommentarer til regelverk

Første ledd: Vilkår

Det er to vilkår som begge må være oppfylt for at søker skal kunne innvilges tilskudd:

Bokstav a: Beredskapsutvalget har fastslått en beitekrise

Det første vilkåret er at det må foreligge en beitekrise, fastsatt av beredskapsutvalget. Beredskapsutvalgene skal ta utgangspunkt i definisjonen på en beitekrise for sin vurdering.

Bokstav b: Avsatte egne midler er ikke tilstrekkelig

Det andre vilkåret er at distriktets eller reinlagets egne avsatte midler til kriseberedskap er brukt opp i forbindelse med en beitekrise. Dette dokumenteres ved f.eks. bankutskrift som viser hvor mange midler som er igjen på kontoen. Det skal heller ikke gis dobbelt tilskudd til føring av rein. Dersom distriktet har mottatt tilskudd på grunn av manglende konvensjon med Sverige, eller som FKT-midler som er gitt til føring av rein i gjerde, skal dette trekkes ifra tilskuddssummen.

Vilkåret er også oppfylt for distrikter eller reinlag som ikke har fått innvilget distriktstilskudd. Hensynet til dyrevelferd som er nevnt i § 11 taler for at også distrikter eller reinlag som ikke får innvilget distriktstilskudd og dermed ikke har avsatt midler, kan innvilges ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap.

§ 4. Beregning av tilskudd

Tilskuddet beregnes med 5,00 kroner per rein per døgn, på grunnlag av det antallet rein som tilhører de siidaene der kriseberedskapsutvalget har erklært beitekrise.

Kommentarer til regelverk

Avtalepartene er enige om å videreføre dagens ordning for tilskudd til kriseberedskap, men med en økning av grunnlaget for beregning av tilskuddet på 0,5 kroner. Fra og med 15. april vil grunnlaget for beregning av tilskudd være 5 kroner per rein per døgn.

§ 4a. Tilskudd til flytting av rein fra vinter- til sommerbeite

I reinbeitedistrikt der kriseberedskapsutvalget har erklært beitekrise jf. § 3, kan distriktet innvilges tilskudd til flytting av rein fra distriktets vinter- til sommerbeite.

Tilskudd til flytting av rein utgjør 0,18 kroner per rein per kilometer. Det gis ikke tilskudd for flere rein enn siidaens fastsatte øvre reintall.

Transportør og transportmiddel som benyttes til fraktoppdragene må ha nødvendige offentlige

godkjenninger for å kunne transportere levende rein.

Søknad om tilskudd til flytting sendes til statsforvalteren innen 10. mai. I søknaden må det dokumenteres at flytting er gjennomført, antall rein som er flyttet og antall kilometer. Dokumentasjon på at transportøren har nødvendige godkjenninger for transport av levende rein må vedlegges søknaden.

Kommentarer til regelverk

Avtalepartene er enige om at det er behov for å gi et tilskudd for å dekke deler av kostnadene til transport av levende rein med trailer fra vinterbeite til sommerbeite. Avtalepartene er derfor enige om at inntil 3,2 mill. kroner av den totale bevilgningen på 30 mill. kroner settes av til et særskilt tilskudd til transport av rein fra vinterbeite til sommerbeite.

Avtalepartene er enige om en tilskuddssats på 0,18 kroner per rein per kilometer. Distriktene må selv organisere transport, og transporten må være gjennomført før det søkes om midler. Søknad om transport av levende rein må være sendt til statsforvalteren innen 10. mai.

§ 5. Krav til søknad

Søknad om ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap sendes til statsforvalteren på særskilt skjema. Statsforvalteren behandler søknaden og fatter vedtak.

Kommentarer til regelverk

Søknadsskjemaet ligger på Landbruksdirektoratets nettsider.

§ 6. Utbetaling av tilskudd

Landbruksdirektoratet betaler ut tilskuddet til distriktets/reinlagets beredskapsfond, som er opprettet i medhold av reglene i [forskrift om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag](#).

Kommentarer til regelverk

Tilskuddet utbetales av Landbruksdirektoratet. Tilskuddet utbetales i sin helhet ved innvilgelse. Under en krise vil det være nødvendig å handle raskt og behovet for tilskuddet vil foreligge ved innvilgelse dersom vilkårene for tilskudd er oppfylt.

Vedtaket om innvilgelse sendes til Landbruksdirektoratet som utbetaler tilskuddet. Vedtaket må inneholde organisasjonsnummer og kontonummer til tilskuddsmottaker.

§ 7. Retting av feilutbetaling

Reindriftsmyndighetene kan rette feil i utbetalt tilskudd, enten ved etterbetaling eller krav om tilbakebetaling av tilskudd fra tilskuddsmottaker.

Kommentarer til regelverk

Hvilke situasjoner omfattes av bestemmelsen?

Statsforvalteren kan rette feil i utbetalt tilskudd enten ved etterbetaling eller krav om tilbakebetaling fra tilskuddsmottakeren. Bestemmelsen må ikke forveksles med hjemmel til avkorting i § 9.

Bestemmelsen gjelder alle situasjoner der utbetaling av tilskuddsbeløp er feil, også der søker ikke har bidratt til feilutbetalingen. Feil hos forvaltningen ved utbetaling og ved feil i vedtaket omfattes. Dersom feilen følger av vedtaket, må vedtaket omgjøres etter forvaltningsloven § 35.

Etterbetaling er hovedsakelig aktuelt i de tilfeller der det er utbetalt for lite tilskudd og feilen skyldes forhold på forvaltningens side. Dersom feilen ligger på tilskuddsmottakers side er det ikke gitt at etterbetaling skal skje. Det vises likevel til at formålet med tilskuddet er blant annet å ivareta hensynet til dyrevelferden under en krise. Det bør derfor legges til rette for at etterbetaling kan skje etter at feilen på tilskuddsmottakers side er rettet opp.

Krav om tilbakebetaling er aktuelt i de tilfeller tilskuddsmottaker har mottatt for mye tilskudd. Dette gjelder selv om tilskuddsmottaker har innrettet seg i god tro. Hensynet til korrekt oppgjør og sikker forvaltning av offentlige midler veier i utgangspunktet tyngre enn hensynet til at tilskuddsmottakeren har innrettet seg. Det skal derfor tungtveiende grunner til å ikke kreve tilbake urettmessig beløp uavhengig av tilskuddsmottakerens skyld og innrettelse.

Saksbehandling i saker med tilbakebetaling av tilskudd

I situasjoner der det er blitt utbetalt for mye tilskudd etter statsforvalterens vedtak, skal vedtaket om tilskudd omgjøres etter forvaltningsloven § 35, hvis vilkårene for omgjøring foreligger.

Hvis saksbehandler kommer frem til at vedtaket kan omgjøres, skal det sendes forhåndsvarsel til parten etter forvaltningsloven § 16. I slik forhåndsvarsel skal det opplyses om følgende:

- Hvilket vedtak saken gjelder
- Opplysninger om at vedtaket vurderes omgjort
- Bakgrunnen for omgjøringen
- Konsekvenser av vedtaket, for eksempel at tilskuddet kreves tilbakebetalt.

Den som vedtaket gjelder skal også gis adgang til å uttale seg før vedtaket fattes. Fristen for uttalelse bør fastsettes på en slik måte at parten får tilstrekkelig med tid til å ivareta sine interesser i saken. Forhåndsvarsel bør sendes tidligst mulig slik at tilskuddsmottaker blir klar over forholdet. Frist for å svare på forhåndsvarselet bør settes med hensyn til en foregående beitekrise, slik at reineieren kan prioritere dyrevelferden. Dersom de har behov for utsatt frist kan de be om dette.

Både vedtak om omgjøring med hjemmel i forvaltningsloven § 35 og vedtak om tilbakebetaling etter denne forskriften § 8 er enkeltvedtak. Det er knyttet klageadgang til hvert av vedtakene, og det må tilskuddsmottaker opplyses om. Som oftest gjøres disse vedtakene i samme vedtaksbrev.

Vedtaket om tilbakebetaling skal følges opp etter gjeldende innkrevingsrutiner. Kopi av vedtaket om tilbakebetaling skal sendes til Landbruksdirektoratet med opplysninger om organisasjonsnummer til den vedtaket gjelder.

§ 8. Forholdet til forskrift om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag

[Kapittel 2 i forskrift om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag](#) gjelder tilsvarende for tilskudd innvilget etter denne forskriften.

Kommentarer til regelverk

Etter forskrift om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag kapittel 2 stilles det noen plikter til reinbeitedistriktene og reinlagene som får innvilget tilskudd etter forskriften. Dette gjelder særlig for plikten om å oppgi nødvendige opplysninger (§ 2-4) og forvaltningens mulighet til å tilbakeføre midler ved uberettiget bruk (§ 2-5), men de øvrige bestemmelsene blir også gjeldende for tilskudd etter denne forskriften.

Disse pliktene vil også tilskuddsmottakere etter denne forskriften måtte forholde seg til og forvaltningen kan bruke forskrift om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag kapittel 2 som hjemmel jf. § 8 ved opplysningsplikt og tilbakeføring av midler.

§ 9. Klage

Statsforvalterens vedtak kan påklages til Landbruksdirektoratet etter [forvaltningslovens](#) bestemmelser.

Kommentarer til regelverk

Ingen kommentarer

§ 10. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft 4. februar 2022. Samtidig oppheves [forskrift 20. juni 2019 nr. 852 om ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap](#).

Kommentarer til regelverk

Ingen kommentarer