

Rundskriv 2023-13

Dato: 01.02.2023

Erstatter rundskriv: 2022-43

Kommentarer til forskrift om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag

Innhold

Innledning	3
Endringer for 2023/2024	3
Kapittel 1. Generelle bestemmelser	4
§ 1-1 Formål	4
Kommentarer til bestemmelsen.....	4
§ 1-2 Definisjoner	5
Kommentarer til regelverk.....	5
§ 1-3 Krav til søknad	5
Kommentarer til regelverk.....	5
§ 1-4 Rapportering og kontroll	5
Kommentarer til regelverk.....	6
§ 1-5 Retting av feilutbetalinger	6
Kommentarer til regelverk.....	7
§ 1-6 Avkorting mv.	8
Kommentarer til regelverk.....	8
§ 1-7 Innkreving av tilbakebetalings- eller avkortingsbeløp	10
Kommentarer til regelverk.....	10
§ 1-8 Klageadgang	11
Kommentarer til regelverk.....	11
§ 1-9 Fellesbestemmelser	11
Kommentarer til regelverk.....	11
Kapittel 2. Distriktstilskudd	11
§ 2-1 Vilkår for distriktstilskudd	11
Kommentarer til regelverk.....	12
§ 2-2 Satser for distriktstilskudd	15

Kommentarer til regelverk.....	15
§ 2-3 Bruk av distriktstilskudd.....	16
Kommentarer til regelverk.....	17
§ 2-4 Særskilt tilskudd for Trollheimen.....	17
Kommentarer til regelverk.....	17
§ 2-5 Søknadsfrist	17
Kommentarer til regelverk.....	18
§ 2-6 Dekning av kostnader til utarbeidelse av bruksregler	18
Kommentarer til regelverk.....	18
Kapittel 3. Beredskapsfond	18
§ 3-1 Tilskudd til beredskapsfond	18
Kommentarer til regelverk.....	19
§ 3.2 Bruk av beredskapsfondet	19
Kommentarer til regelverk.....	19
§ 3-3.Kostnader og satser.....	19
Kommentarer til regelverk.....	20
§ 3-4.Krav om tilbakeføring ved uberettiget bruk.....	20
Kommentarer til regelverk.....	20
Kapittel 4. Ekstraordinært tilskudd til beredskap	20
§ 4-1.Vilkår for tilskudd.....	20
Kommentarer til regelverk.....	21
§ 4-2.Beregning av tilskudd	21
Kommentarer til regelverk.....	21
§ 4-3.Tilskudd til flytting av rein fra vinter- til sommerbeite.....	22
Kommentarer til regelverk.....	22
Kapittel 5. Ikrafttredelse	23
§ 5-1.Ikrafttredelse.....	23
Kommentarer til regelverk.....	23

Ingress

[Rundskrivet gjelder for reinbeitedistrikter og reinlag ved søknad om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag.]

Hovedinnhold

Innledning

Landbruks- og matdepartementet har gjort endringer i forskrift om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag og opphevet forskrift om ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap., herunder kapittel 4. Endringen har skjedd som følge av rapporten – «En styrket beredskap i reindriften».

Forskriften ble fastsatt 21. desember 2022 som ny forskrift om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag. Denne forskriften erstatter forskrift 26. juni 2018 om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag og forskrift 4. februar 2022 om ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap.

Endringer for 2023/2024

§ 1-4

Rapporteringsfristen for bruken av tilskuddet etter denne forskriften er endret, fra tre måneder etter at beitekrisen har opphørt, til siste driftsår innen 15. juli. Endring i rapporteringsfristen for tilskudd til kriseberedskap er gjort for å samsvare med rapporteringsfristen for bruken av distriktstilskuddet.

§ 3-2

Det er åpnet for at distriktsstyret kan ta i bruk fondet dersom vilkårene etter § 3-2 andre ledd bokstav a-c er oppfylt.

Andre endringer

I tillegg til endringene som avtalepartene er enige om er det gjort noen strukturelle og språklige endringer. Bakgrunnen for dette er at forskrift om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag og forskrift om ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap er slått sammen til en forskrift. Departementet anser dette som en forenkling i forhold til tidligere, hvor det ble henvist mellom forskriftene – med til dels likelydende bestemmelser. Departementet vurderer det som mer oversiktlig at bestemmelsene er samlet i en felles forskrift – og at endringen vil være gunstig både for næringen og forvaltningen.

I kapittel 1 er det gitt generelle bestemmelser som gjelder for alle tilskuddsordninger som reguleres av forskriften, jf. § 1-9.

Kapittel 2 omhandler distriktstilskuddet. I den gamle forskrift om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag ble dette i hovedsak omtalt som tilskudd til administrasjon, planlegging og ressursforvaltning, men i noen tilfeller også som distriktstilskudd. I § 1-2 første ledd er det gitt en definisjon på hva som menes med distriktstilskudd, og i § 1-1 første ledd fremgår det hva som er formålet med distriktstilskuddet. Begrepet distriktstilskudd brukes nå gjennomgående i forskriften.

I kapittel 3 er det gitt bestemmelser om tilskudd til, og bruk av, reinbeitedistriktets og reinlagets eget beredskapsfond.

Til sist regulerer kapittel 4 det ekstraordinære tilskuddet til beredskap. Bestemmelsene i dette kapittelet er videreført fra den opphevede forskriften om ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap

Kapittel 1. Generelle bestemmelser

§ 1-1 Formål

Distriktstilskudd skal bidra til å gi reinbeitedistrikter og reinlag økt medansvar for utvikling av reindriften i bærekraftig retning, balanse mellom reintall og beiter, sikring av arealer og økt lønnsomhet.

Avsetning og tilskudd til beredskapfond skal legge til rette for reinbeitedistriktenes og reinlagenes nødvendige tiltak i forbindelse med beitekriser.

Ekstraordinært tilskudd til beredskap skal bidra til å forhindre omfattende tap av rein eller andre store dyrevelferdsmessige utfordringer ved beitekriser, når reinbeitedistriktets eller reinlagets eget beredskapfond ikke er tilstrekkelig til gjennomføring av nødvendige tiltak.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til bestemmelsen

Første ledd: Hovedformålet

Hovedformålet med tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag er å bidra til å utvikle reindriftsnæringen i samsvar med reindriftspolitiske mål gjennom bruk av økonomiske virkemidler. Hva som er de gjeldende reindriftspolitiske målene, følger av formålsbestemmelsen i reindriftsloven § 1 og Meld. St. 32 (2016-2017) «Reindrift – Lang tradisjon – unike muligheter» (heretter stortingsmeldingen).

Gjeldende reindriftspolitiske mål som fremgår av stortingsmeldingen, er blant annet:

- utvikling av reindriftsnæringen som en rasjonell, markedsorientert næring som er bærekraftig i et langsiktig perspektiv
- utvikling av reindriftsnæringen som familiebasert næring, der familien kan utnytte det økonomiske handlingsrommet og frihet til å organisere egen drift
- optimalisering av produksjon med fokus på dyrevelferd og god kjøttkvalitet
- fokus på økologisk bærekraft og reintall

For å oppnå disse målene har reindriftsloven en rekke plikter for reindriftsutøvere, siidaer, reinbeitedistrikter, reinlag og reindriftsmyndigheter. Tilskuddsforskriftens ordninger skal motivere næringen og andre aktører til å overholde pliktene i reindriftsloven og oppnå de overordnede målene. Bruk av de enkelte bestemmelsene i tilskuddsforskriften må derfor ses i sammenheng med reindriftsloven § 1.

Andre ledd: Formålet med avsetning til beredskap

Formålet med avsetning til beredskap er å styrke næringens arbeid med beredskap i forbindelse med beitekriser. Det innvilges tilskudd etter en prosentsats av sum som distriktet/reinlaget selv avsetter til beredskap. Nærmere om dette kan leses under kommentarer til § 3-1.

Tredje ledd: formålet med ekstraordinært tilskudd til beredskap

Formålet med ekstraordinært tilskudd til beredskap er å gi tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag

for å iverksette nødvendige tiltak under en beitekrise. Definisjonen av en beitekrise står i § 1-2 og gir grunnlag for beredskapsutvalgets vurdering.

Tiltakene skal forhindre omfattende tap av rein eller andre store dyrevelferdsmessige utfordringer under en beitekrise. Beredskapsutvalget i reinbeiteområdet skal vurdere om det foreligger en beitekrise. Tilskuddet kan gis når beredskapsutvalget har fastslått at det foreligger en beitekrise, og tiltakene som iverksettes har tilknytning til denne.

Det ekstraordinære tilskuddet kan kun innvilges når distriktets egen avsetning til kriseberedskap er brukt opp, eller det er lite midler igjen.

§ 1-2 Definisjoner

Med *distriktstilskudd* menes tilskudd til administrasjon, planlegging og ressursforvaltning til reinbeitedistrikt og reinlag.

Med *beitekrise* menes en hendelse som avviker fra det normale og skiller seg markant fra den normale driftsvariasjonen som er mellom år. En beitekrise kan oppstå raskt, eller utvikles over tid, og er avgrenset både i geografi og antall reieiere som blir berørt. Ved en krise er en vesentlig andel av siidaens beiteareal utilgjengelig eller påvirket av andre klimatiske forhold som truer reinens velferd, og det foreligger en betydelig risiko for tap av rein og store økonomiske tap. En krise kan true videre drift hos de reieierne som blir berørt.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Regler for distriktstilskuddet er gitt i kapittel 2.

§ 1-3 Krav til søknad

Søknad om tilskudd etter denne forskriften sendes på særskilt skjema fastsatt av Landbruksdirektoratet. Søknaden sendes til statsforvalteren i det fylket reinbeitedistriktet eller reinlaget tilhører. Vedtak om tilskudd fattes av statsforvalteren.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Statsforvalteren behandler søknadene i første instans. Landbruksdirektoratet er klageinstans, jf. forvaltningsloven § 28 første ledd og forskriftens § 1-8.

§ 1-4 Rapportering og kontroll

Mottakere av tilskudd etter denne forskriften plikter å gi alle opplysninger som reindriftsmyndighetene finner nødvendig for å kunne forvalte tilskuddsordningene, eller for å kunne oppfylle reindriftsavtalen.

Tilskuddsmottaker skal rapportere om bruken av tilskudd for siste driftsår til statsforvalteren innen 15. juli. Manglende rapportering av bruken av tilskudd kan medføre at hele eller deler av utbetalt tilskudd kreves tilbakebetalt.

Reindrifftsmyndighetene fører tilsyn med at utbetalinger av tilskudd er riktige, og har adgang til all bokføring, korrespondanse og oppteignelser som vedkommer tilskuddet. Det kan kreves at opplysningene bekreftes av revisor.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Første ledd: Mottakere av tilskudd har opplysningsplikt

Etter § 1-4 første ledd har de som mottar tilskudd etter forskriften opplysningsplikt overfor reindrifftsmyndighetene. Med reindrifftsmyndighetene menes statsforvalteren, Landbruksdirektoratet og Landbruks- og matdepartementet.

Bestemmelsen skal forstås slik at reindrifftsmyndighetene bare kan kreve opplysninger som er relevante for saksbehandlingen og den generelle forvaltningen av ordningen med tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag.

Tilskuddsmottakeren som får pålegg om å oppgi opplysninger, kan klage på pålegget hvis vedkommende mener det ikke finnes rettslig grunnlag for å gi opplysningene. Klagen kan fremsettes skriftlig eller muntlig, og innen tre dager fra pålegget er mottatt.

Andre ledd: Konsekvensen av manglende rapportering

Forskriften stiller krav til at reinbeitedistrikter og reinlag rapporterer hvordan distriktstilskuddet er brukt på eget rapporteringsskjema, og at reinbeitedistrikter leverer revisorgodkjent årsregnskap for foregående år. Krav om revisorgodkjent regnskap for reinlag gjelder bare når reinlaget er pliktig til revisjon etter lov 1995-15-01 nr. 2 om revisjon og revisorer.

Det presiseres at plikten til å rapportere om bruken av tilskudd for siste driftsår gjelder for de som har mottatt tilskudd etter forskriften foregående år. Distrikter/reinlag som tidligere ikke har oppfylt vilkårene for distriktstilskudd etter § 2-1, er ikke pliktige å rapportere om bruk av tilskudd foregående år.

Rapportering på eget rapporteringsskjema til Landbruksdirektoratet skal sikre at bruken av tilskuddet synliggjøres, slik at det er mulig å vurdere om det er brukt i samsvar med forskriften.

Dersom rapportering mangler kan det ikke dokumenteres at tilskuddet er brukt i samsvar med vedtaket/vilkårene i forskriften, og tilskudd kan derfor kreves tilbakebetalt. Se kommentarer til § 1-5.

Tredje ledd: Reindrifftsmyndighetene fører tilsyn med utbetalinger av tilskudd

Etter § 1-4 tredje ledd har reindrifftsmyndighetene adgang til å føre tilsyn med at utbetalinger av tilskudd er riktige. Etter § 1-11 andre ledd i Reglement for økonomistyring i staten skal reindrifftsmyndighetene utføre et slikt tilsyn.

Tilsynet innebærer at reindrifftsmyndighetene får adgang til all bokføring, korrespondanse og nedtegnelser som har sammenheng med utbetaling av tilskuddet, samt revidert regnskap for slakterier som er pålagt revisjonsplikt. Før slike kontroller må myndighetene legge frem opplysninger, og opplyse om hjemmelen og klageadgangen, slik det er omtalt i punkt om § 1-4 første ledd.

§ 1-5 Retting av feilutbetalinger

Reindrifftsmyndighetene kan rette feil i utbetalt tilskudd, enten ved etterbetaling eller krav om tilbakebetaling av tilskudd fra tilskuddsmottaker.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Bestemmelsen i § 1-5 åpner for at reindriftsmyndighetene (statsforvalteren, Landbruksdirektoratet og Landbruks- og matdepartementet) kan rette feil i utbetalt tilskudd, enten ved etterbetaling eller krav om tilbakebetaling av tilskudd fra tilskuddsmottaker. Vedtak om tilbakebetaling av tilskudd kan kun skje etter at det er fattet vedtak om avkorting etter forskriftens § 1-6, eller at vedtak om tilskudd blir omgjort fordi det viser seg at søker ikke oppfylte vilkårene for tilskudd på søknadstidspunktet.

Etterbetaling av tilskudd til tilskuddsmottaker

Etterbetaling av tilskudd til tilskuddsmottaker skjer ved at Landbruksdirektoratet utbetaler differansen mellom det allerede utbetalte tilskuddet og det som tilskuddsmottaker har krav på, til vedkommendes kontonummer, etter at feilen blir oppdaget. Det skal ikke fattes noe vedtak om etterbetaling av tilskudd, men tilskuddsmottaker skal informeres skriftlig om at det skjer etterbetaling av tilskudd til hans eller hennes konto.

I saker der tilskuddsmottaker eller reindriftsmyndighetene oppdager at tilskuddsmottaker har fått utbetalt for lite tilskudd, er hovedregelen at reindriftsmyndighetene skal utbetale hele differansen til tilskuddsmottaker.

Krav om tilbakebetaling av tilskudd

Hvilke tilfeller omfattes av bestemmelsen?

Bestemmelsen i § 1-5 gjelder tilfeller der tilskuddsmottaker har fått utbetalt for mye tilskudd. Etter sin ordlyd gjelder § 1-4 i alle situasjoner der utbetaling av tilskuddet er feil, også der tilskuddsmottaker ikke kan lastes for å ha bidratt til feilutbetalingen.

Hovedregel er tilbakebetaling

Reindriftsmyndighetene har et ansvar for å sørge for at bruk av statens midler skjer i tråd med lover og forskrifter, herunder reindriftsavtalen og denne forskriften. Hovedregelen er derfor at reindriftsmyndighetene skal kreve tilbake feilutbetalinger.

At reindriftsmyndighetene «*kan*» rette feil i utbetalinger ved å kreve tilbake tilskudd, betyr at myndighetene må foreta en konkret vurdering av om det er rimelig å kreve beløpet tilbake i den enkelte sak. Reindriftsmyndighetene må vurdere om det skal fremmes krav om tilbakebetaling og hvor mye som skal kreves tilbakebetalt.

Saksbehandling i saker med tilbakebetaling av tilskudd

I situasjoner der reindriftsmyndighetene har kommet frem til at utbetalt tilskudd skal kreves tilbakebetalt, skal myndighetene omgjøre det opprinnelige vedtaket om tilskudd etter forvaltningsloven § 35, hvis vilkårene for å omgjøre er oppfylt i den enkelte saken.

En omgjøring av vedtak om tilskudd, og som utløser et krav om tilbakebetaling, regnes som en omgjøring til skade for den vedtaket retter seg mot. Hvis feilen blir avdekket etter at tilskuddsmottaker har mottatt vedtaket, vil en omgjøring til skade for tilskuddsmottaker normalt være avhengig av at vedtaket er ugyldig, jf. forvaltningsloven § 35 første ledd bokstav c.

I saker der det er blitt utbetalt for mye tilskudd grunnet en feil, vil feilen som hovedregel ha virket bestemmende på vedtakets innhold. En vurdering av om vedtaket er ugyldig må derfor gjøres konkret på bakgrunn av samtlige forhold i saken med utgangspunkt i den ulovfestede ugyldighetslæren.

§ 1-6 Avkorting mv.

Dersom tilskuddsmottaker uaktsomt eller forsettlig har gitt feil eller mangelfulle opplysninger i søknaden som har eller ville dannet grunnlag for en urettmessig utbetaling av tilskuddet, kan hele eller deler av tilskuddet avkortes.

Dersom tilskuddsmottaker i henhold til reindriftsmyndighetenes vedtak driver eller har drevet sin virksomhet i strid med lover eller forskrifter for reindriftnæringen, og det er utvist uaktsomhet eller forsett, kan hele eller deler av tilskuddet holdes tilbake inntil forholdet er rettet. Er det ved overtredelsen av slikt regelverk utvist grov uaktsomhet eller forsett, kan hele eller deler av tilskuddet avkortes.

Dersom Femund reinbeitedistrikt ikke overholder vilkårene for utøvelse av reindrift innenfor distriktets grenser, skal hele eller deler av tilskuddet avkortes.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Hva er avkortning og hva er formålet med den?

Bestemmelsen i § 1-6 regulerer avkortning av tilskudd. Avkortning innebærer at statsforvalteren foretar en reduksjon i innvilget tilskudd, selv om tilskuddsmottaker oppfylte vilkårene for tilskuddet.

Et overordnet mål med avkortning er å sikre en forsvarlig forvaltning av fellesskapets midler.

Reindriftsmyndighetene «kan» avkorte tilskudd, men skal alltid vurdere avkortning

Hvis forhold ved tilskuddssøknaden eller tilskuddsmottakeren omfattes av § 1-6 første eller andre ledd, «kan» tilskuddet avkortes. Det betyr at det hører under forvaltningens frie skjønn om avkortningen skal foretas.

Første ledd: Avkortning ved feilopplysninger

Etter § 1-6 første ledd kan tilskuddet avkortes hvis tilskuddsmottaker uaktsomt eller forsettlig har gitt feil eller mangelfulle opplysninger i søknaden, og disse opplysningene har eller ville dannet grunnlag for en urettmessig utbetaling av tilskudd.

Søker må ha gitt «uriktige eller ufullstendige opplysninger i søknaden som har eller ville dannet grunnlag for en urettmessig utbetaling av tilskuddet»

En uriktig opplysning (feilopplysning) foreligger når det som er opplyst om i søknaden ikke er i samsvar med de faktiske forhold. Hovedregelen er at søker må føre korrekte opplysninger inn i riktig felt i søknaden for å være berettiget tilskudd.

Søker må ha handlet «uaktsomt eller forsettlig»

Det neste vilkåret er om søker har gitt feilopplysningen «uaktsomt eller forsettlig». Dette innebærer at reindriftsmyndighetene ikke kan foreta avkortning i tilskuddet hvis søker var i aktsom god tro da feilopplysningen ble gitt. En tilskuddsmottaker er i aktsom god tro der han eller hun ikke visste, og heller ikke burde visst, at opplysningen i søknaden var feil.

Uaktsomhet

Bestemmelsen i § 1-6 første ledd omfatter tilfeller med såkalt simpel uaktsomhet. Simpel uaktsomhet forekommer når tilskuddsmottakeren har opptrådt i strid med det som en alminnelig aktsom person i samme situasjon ville ha gjort.

Forsett

Tilskuddsmottakere som med viten og vilje har oppgitt feilopplysninger for å få innvilget tilskudd har handlet i forsett. Det vil si at tilskuddsmottaker visste eller burde ha vist at opplysningene var feil, men likevel valgte og oppgi de i søknaden for å få utbetalt tilskudd tilskuddsmottaker ikke hadde krav på.

Avkortingens størrelse

Statsforvalteren kan avkorte «*hele eller deler av tilskuddet*». Hovedregelen er at tilskuddet skal avkortes med et beløp tilsvarende den urettmessige utbetalingen. For eksempel, hvis feilopplysningen har ført til at tilskuddsmottaker har mottatt 10 000 kroner i uberettiget tilskudd, skal tilskuddet avkortes med 10 000 kroner.

Beløpet som avkortes kan aldri vært større enn søkers tilskuddsutbetaling i den enkelte søknadsperioden. Det betyr at avkortingsbeløpet ikke kan overstige tilskuddsutbetalingen, slik at tilskuddsmottaker ender opp med å skylde reindriftsmyndighetene penger ut over tilskuddet han eller hun har søkt om.

Andre ledd

Første punktum: Tilbakehold av tilskudd ved brudd på regelverk

Bestemmelsen i § 1-6 andre ledd første punktum gjelder tilfeller der tilskuddsmottaker driver eller har drevet sin virksomhet i strid med lover eller forskrifter for reindriftsnæringen. I tilfeller der det er utvist uaktsomhet eller forsett, kan statsforvalteren holde tilskuddet tilbake inntil forholdet er rettet.

Vilkår om brudd på lover eller forskrifter for reindriftsnæringen

Det må foreligge brudd på lover og forskrifter for reindriftsnæringen. I tillegg til reindriftsloven, med tilhørende forskrifter og forskrifter til reindriftsavtalen, kan slike regelverk for eksempel være dyrevelferdsloven med tilhørende forskrift.

Det at det må foreligge brudd på lover og forskrifter, betyr at det må være fattet et vedtak der det er konstatert et brudd på regelverk som er begått av tilskuddsmottaker. Forvaltningslovens utgangspunkt er at vedtak skal iverksettes straks, og betyr at ulovlig forhold etter § 1-6 andre ledd foreligger selv om det aktuelle vedtaket er påklaget, med mindre det er gitt utsatt iverksettelse etter forvaltningsloven § 42.

Tilbakeholdsrett bortfaller når søker har rettet opp forholdet

Hvis søker har rettet opp forholdet og innrettet driften slik at den er blitt lovlig, kan statsforvalteren ikke lenger holde tilskuddet tilbake. Det betyr at pålegg fra myndighetene om retting av ulovlig forhold som er oppfylt på søknadstidspunktet, ikke kan tjene som grunnlag for tilbakehold.

Det er tilskuddsmottaker som har bevisbyrden for at det ulovlige forholdet er rettet. Det betyr at tilskuddsmottaker må fremskaffe opplysninger og dokumentasjon som er nødvendig for å sannsynliggjøre at det ulovlige forholdet er blitt rettet. Tilskuddsmottaker kan for eksempel sende inn vedtak om at hans eller hennes drift er brakt i lovlige former.

Avkortning av tilskudd ved brudd på regelverk

Etter § 1-6 andre ledd andre punktum kan statsforvalteren avkorte hele eller deler av tilskuddet hvis tilskuddsmottaker driver eller har drevet sin virksomhet i strid med lover og forskrifter for reindriftsnæringen, og tilskuddsmottaker har utvist grov uaktsomhet eller forsett.

Om grov uaktsomhet og forsett

Ved grov uaktsomhet dreier det seg om et markert avvik fra alminnelig handlemåte for en alminnelig aktsom person i samme stilling og situasjon. Dette er en objektiv vurdering. Vurderingen er den samme som for simpel uaktsomhet, men i tilfellet med grov uaktsomhet må tilskuddsmottakerens handlinger utløse sterk bebreidelse.

Tredje ledd: Avkortning ved brudd på vilkår for Femunden

I bestemmelsens tredje ledd er det en særskilt regulering av Femunden reinbeitedistrikt, som er et felles vinterbeitedistrikt for Saanti sijte (Essand) og Gåebrie sijte (Riast/Hylling). Bestemmelsen gir reindriftsmyndighetene en plikt til å avkorte tilskuddet dersom vilkårene for utøvelse av reindrift innenfor distriktets grenser ikke overholdes, jf. ordet «skal». Det frie forvaltnings-skjønn i denne bestemmelsen er derfor begrenset til vurderingen om hvor stor del av tilskuddet som skal avkortes.

LMD har uttalt følgende i sitt merknadsbrev: «Dette er en særbestemmelse rettet mot Femunden reinbeitedistrikt, se reindriftsavtalen pkt. 4.1. Reindriftsmyndighetene skal foreta en avkortning i tilskuddet til Femunden dersom distriktet ikke følger gitte vilkår for utøvelsen av reindrift innenfor distriktets grenser, herunder gitte vilkår i avtale mellom Staten og grunneierne i domsområdet fra Høyesterett i Korssjøfjellssaken, Rt. 1988 s. 1217. Det kreves ikke at det foreligger skyld, det er tilstrekkelig at det er konstatert at distriktet har brutt vilkårene for bruken av området for at avkortning skal foretas. Hvordan avkortningen skal skje, vil være opp til statsforvalterens skjønn. Et minimum vil imidlertid være å dekke kompensasjonskrav i samsvar med inngåtte avtale med grunneierne i Korssjøfjellet.»

§ 1-7 Innkreving av tilbakebetalings- eller avkortingsbeløp

Differansen mellom utbetalt beløp og berettiget tilskudd som følge av vedtak om tilbakebetaling etter § 1-4 eller avkortning etter § 1-6, kan kreves tilbakebetalt fra tilskuddsmottakeren eller motregnes i senere tilskuddsutbetalinger.

Krav fra reindriftsmyndighetene kan motregnes i tilskuddsutbetalinger til tilskuddsmottakeren.

Dersom foretaket/tilskuddsmottakeren ikke var i aktsom god tro om utbetalingen, kan renter kreves fra det tidspunkt tilbakebetalingskravet er kommet fram til foretaket/mottaker. Ved grov uaktsomhet eller forsett kan renter kreves fra tidspunktet for utbetaling av det urettmessige tilskuddet. Rentefoten skal settes lik den rentefot som til enhver tid er fastsatt av Finansdepartementet i medhold av § 3 i lov 17. desember 1976 nr. 100 om renter ved forsinket betaling m.m.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Første ledd: Innkreving av differansen

Bestemmelsen i § 1-7 omfatter regler for innkreving av differansen mellom utbetalt tilskudd og det beløpet som kreves tilbakebetalt som følge av vedtak om avkortning og tilbakebetaling. Før reindriftsmyndighetene kan kreve tilbakebetaling av tilskuddet, må vedtaket om tilskudd omgjøres etter forvaltningsloven § 35.

Andre ledd: Om motregning

I § 1-7 andre ledd er det angitt en selvstendig hjemmel til motregning i fremtidige tilskuddsutbetalinger.

Tredje ledd: Renter

Utgangspunktet i norsk rett er at det ikke kan kreves renter uten hjemmel. Det betyr at den aktuelle forskriften må inneholde en bestemmelse om renter for at disse skal kunne kreves ved tilbakebetalingskrav.

I § 1-7 tredje ledd er det åpnet for at det kan kreves renter ved krav om tilbakebetaling. Renter beregnes fra to forskjellige tidspunkt:

- for mottakere som ikke var i aktsom god tro om utbetalingen – fra tidspunktet tilbakebetalingskravet er kommet frem til mottaker
- for mottakere som har utvist grov uaktsomhet eller forsett – fra tidspunktet for utbetaling av urettmessige tilskuddet.

For begge tilfeller er rentefoten lik den som er satt i lov om renter ved forsinket betaling § 3.

Vilkåret om at tilskuddsmottaker må ha handlet uaktsomt eller forsettlig innebærer at det ikke kan kreves renter dersom tilskuddsmottaker var i aktsom god tro.

§ 1-8 Klageadgang

Statsforvalterens vedtak etter denne forskrift kan påklages til Landbruksdirektoratet etter forvaltningslovens regler.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Ingen kommentarer.

§ 1-9 Fellesbestemmelser

Bestemmelsene i kapittel 1 gjelder for alle tilskuddsordninger etter denne forskriften, med mindre annet er særskilt bestemt.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Tilskuddsordninger etter denne forskriften er distriktstilskudd (kapittel 2), tilskudd til beredskapsfond (kapittel 3) og ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap (kapittel 4). Ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap ble tidligere gitt i egen forskrift, men er nå tatt inn i forskrift om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag i eget kapittel, gjeldende fra 21. desember 2022.

Kapittel 2. Distriktstilskudd

§ 2-1 Vilkår for distriktstilskudd

Tilskudd kan innvilges reinbeitedistrikter og reinlag etter dette kapittelet dersom:

- a. reinbeitedistriktet og reinlaget er i drift,

- b. reinbeitedistriktet har vedtatt en distriktsplan og sendt denne til statsforvalteren,
- c. reinlaget har vedtatt en reindrifftsplan og sendt denne til statsforvalteren,
- d. statsforvalteren har fått oversendt revisorgodkjent regnskap for foregående år,
- e. reinbeitedistriktet og reinlaget skal avsette minimum 5 000 kroner av søknadsårets distriktstilskudd til beredskapsfondet, jf. § 3-1, dette gjelder likevel ikke for distriktene 17, 30A, 30B, 30C, og Femund, og
- f. reinbeitedistriktet og reinlaget, som har mottatt tilskudd etter denne forskriften siste driftsår, har rapportert om avsetning og bruk av midler mv. på særskilt rapporteringsskjema fastsatt av Landbruksdirektoratet.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Bestemmelsen oppstiller seks vilkår som må være oppfylt for at reinbeitedistriktet/reinlaget skal være berettiget tilskudd. Vilkårene må være oppfylt på søknadstidspunktet. I tilfeller der statsforvalteren har gitt dispensasjon fra søknadsfristen etter § 2-5 andre ledd, må vilkårene være oppfylt innenfor fristen i dispensasjonsvedtaket.

Vilkårene er rettet mot reinbeitedistrikt og/eller reinlag som søker om tilskudd.

Reinlagene driver reindrift utenfor det samiske reinbeiteområdet, se reindrifftsloven § 8 og § 9. De er derfor ikke underlagt krav som stilles til reinbeitedistriktene i reindrifftsloven. Reinlagene er videre organisert som aksjeselskap, andelslag, ANS og DA av bønder/grunneiere og andre som driver reindrift i fellesskap, og må ha konsesjon for å drive reindrift, se reindrifftsloven § 8. Reinlagene er forvaltningsmessig underlagt Statsforvalteren i Trøndelag.

Bokstav a: Reinbeitedistriktet/reinlaget er «i drift»

For reinbeitedistrikter

Vilkåret om at reinbeitedistriktet «*er i drift*» skal ses i lys av de kravene som stilles til reinbeitedistrikter i reindrifftsloven kapitlene 6 og 7. Kravene er følgende:

- det skal være opprettet et distriktsstyre, jf. reindrifftsloven § 43
- distriktet skal ha en distriktskasse, jf. reindrifftsloven § 46
- distriktet må ha et reindrifftsfond, jf. reindrifftsloven § 47
- det skal holdes årsmøte i distriktet, jf. reindrifftsloven § 49
- årsmøtet i distriktet må ha behandlet saker etter kravene i reindrifftsloven § 50, og det må være sendt årsmelding til statsforvalteren, jf. reindrifftsloven § 50 tredje ledd.

Reinbeitedistriktet anses for å være «*i drift*» bare når alle vilkårene er oppfylt.

For reinlag

Vilkåret om at reinlaget skal være «*i drift*» innebærer at Statsforvalteren i Trøndelag må ha mottatt reinlagets årsmelding og budsjett for siste driftsår. Statsforvalteren må også motta en kopi av gyldig konsesjon som kreves for å drive reindrift utenfor det samiske reinbeiteområdet etter reindrifftsloven § 8 første ledd.

Bokstav b: Distriktsplan

For reinbeitedistrikter

Distriktsplanen må være vedtatt av distriktsstyret. Det fremgår ikke av reindriftsloven at distriktsplanen også skal godkjennes på årsmøtet, selv om dette er praksis. Dette betyr at selv om distriktsplanen ikke er godkjent på årsmøtet, er vilkåret oppfylt.

Distriktsplanen må oppfylle samtlige vilkår i reindriftsloven § 62. Er ikke vilkårene i reindriftsloven § 62 oppfylt, kan distriktet ikke sies å ha en godkjent distriktsplan. I slike tilfeller er distriktet ikke berettiget tilskudd.

For reinbeitedistrikter med distriktsplaner opprettet etter tidligere reindriftslov av 1978, skal også kravene i reindriftsloven § 62 være oppfylt.

Videre er det et vilkår for å få innvilget tilskudd at vedtatt distriktsplan er sendt til statsforvalteren.

Bokstav c: Reindriftsplan

For reinlag

Reinlagene skal vedta en «reindriftsplan», som innholdsmessig er tilnærmet lik distriktsplanen for reinbeitedistriktene, se reindriftsloven § 62.

Godkjenningen av en slik reindriftsplan skal skje i samsvar med krav som stilles i aksjeloven for aksjeselskap eller lov om samvirkeforetak for samvirkeforetak (andelslag). Det er opp til styret å godkjenne planer i nødvendig utstrekning for selskapet/samvirkeforetaket, se aksjeloven § 6-12 og samvirkelova § 76. Det er uansett ikke et krav etter forskriften at planen skal være godkjent.

Bokstav d: Revisor godkjent regnskap

Det er et vilkår om at statsforvalteren har fått tilsendt reinbeitedistriktets/reinlagets revisorgodkjente regnskap for foregående år. Med «foregående år» menes kalenderåret før søknad om tilskudd er sendt inn.

For reinbeitedistrikter

Etter bokstav d må regnskapet være godkjent av revisor. Det er i forskriftens fotnoter henvist både til reindriftsloven § 50, jf. § 48 og lov om revisjon og revisorer (revisorloven) § 2-1.

Etter revisorloven § 2-1 skal regnskapspliktige etter regnskapsloven § 1-2 første ledd påse at regnskapet revideres av registrert revisor eller statsautorisert revisor i samsvar med § 2-2 (revisjonsplikt) når ikke annet er bestemt i eller i medhold av lov.

Reinbeitedistrikter er registrert som «*annen juridisk person*» i Brønnøysundregisteret. Vanlige inntekter er tilskudd etter denne forskriften, årlige tilskudd som siidaandelene plikter å betale etter reindriftsloven § 46 første ledd og eventuelle erstatninger eller annet tilskudd.

Etter reindriftsloven § 48 skal årsmøtet velge revisor som skal være registrert eller statsautorisert i henhold til revisorloven. Statsforvalteren kan godkjenne at det i stedet for ekstern revisor velges et revisjonsutvalg på to, eventuelt tre medlemmer blant de stemmeberettigede i distriktet, jf. reindriftsloven § 48 andre ledd. Det betyr at reinbeitedistriktets regnskap alltid skal revideres, og det kan derfor kreves at regnskapet må være revisorgodkjent, eventuelt at det godkjennes av valgte medlemmer.

Reinbeitedistriktet har en plikt til å utarbeide et årsregnskap, som sendes til revisjon innen 15. mars, jf. forskrift om regnskapsføring av reindriftsfond og reinbeitedistriktenes regnskap § 8 og §

9. Av samme forskrift § 14 fremgår at ethvert regnskapspliktig reinbeitedistrikt og fond er revisjonspliktig, samt at revisjonen skal foretas av registrert revisor eller statsautorisert revisor. Forskriftens § 14 står i direkte motstrid til reindriftsloven § 48 andre ledd, som sier at statsforvalteren kan godkjenne at det i stedet for ekstern revisor velges et revisjonsutvalg på to, eventuelt tre medlemmer blant de stemmeberettigede i distriktet.

Ved motstrid skal reindriftsloven av 2007 gå foran forskrifter. Det stilles derfor ikke krav til at revisjonen skal foretas av registrert revisor eller statsautorisert revisor når statsforvalteren har godkjent et revisjonsutvalg blant de stemmeberettigede i distriktet.

Etter reindriftsloven er det et krav at distriktet avholder årsmøte innen utgangen av juni hvert år, og årsregnskapet skal vedtas av årsmøtet, se reindriftsloven § 49 første ledd, jf. § 50 første ledd nr. 1.

Årsregnskapet må sendes statsforvalteren innen 15. juli. Fristen er lik søknadsfristen for tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag. Dersom årsregnskapet ikke er mottatt innen fristen, vil reinbeitedistriktet anses for å ikke oppfylle vilkåret i § 2-1 bokstav a om at reinbeitedistriktet er «*i drift*». Statsforvalteren kan dispensere fra søknadsfristen ved særlige tilfeller, se kommentarer til § 2-5 andre ledd.

For reinlag

Reinlagene omfattes ikke av reindriftsloven kapittel 6, som handler om reinbeitedistrikter og siidaer. Derfor gjelder ikke reindriftsloven § 48 for reinlag. Revisjonsplikten for reinlagene må derfor vurderes etter revisorloven.

Etter revisorloven § 2-1 skal regnskapspliktige etter regnskapsloven § 1-2 første ledd påse at regnskapet revideres av registrert revisor eller statsautorisert revisor i samsvar med § 2-2 (revisjonsplikt) når ikke annet er bestemt i eller i medhold av lov.

Reinlagene er registrert som aksjeselskap (AS), ansvarlig selskap (ANS) eller ansvarlig selskap med delt ansvar (DA). Disse selskapsformene er i utgangspunktet alltid regnskapspliktige og revisjonspliktige, men med unntak.

Det må vurderes konkret i hvert tilfelle om reinlaget er revisjonspliktig. Vurderingen gjøres etter revisorloven. Dersom reinlaget ikke er revisjonspliktig, kan reindriftsmyndighetene ikke pålegge dem at opplysningene etter denne forskriftens § 1-2 bokstav c bekreftes av revisor. Reinlagene ilegges ikke en større byrde etter en forskrift enn det som følger av en lov (her: revisorloven).

Det er likevel alltid et krav at reinlagene sender inn årsregnskapet fra foregående år.

Bokstav e: Avsetning til kriseberedskap

Det er et krav om at reinbeitedistriktet/reinlaget har avsatt minimum 5 000 kroner til kriseberedskap for å motta distriktstilskudd. Bakgrunnen for dette kravet er å tilrettelegge for at distriktene og reinlagene avsetter midler til kriseberedskap og bruker disse i samsvar med formålet.

I bokstav e, presiseres det at vilkåret om at reinbeitedistriktet/reinlaget har avsatt midler til kriseberedskapsfondet ikke gjelder for distriktene 17, 30A, 30B, 30C og Femund. Dette er vinterbeiter, og distriktene som disponerer disse vinterbeitene er alle tilknyttet andre sommerbeiter. Distriktene som benytter disse vinterbeitene, får da tilskudd til kriseberedskap gjennom det distriktet deres sommersiida er tilknyttet. Det stilles derfor ikke krav til at disse

distriktene avsetter midler til eget kriseberedskapsfond.

Bokstav f: Rapporteringsskjema

Rapporteringsskjemaet finnes på Landbruksdirektoratets nettsider.

Det skal rapporteres på HMS-innkjøp, avløserordning for sykdom og svangerskap, avløserordning for ferie og fritid, samt kriseberedskap.

Bokstav f1 presiserer at vilkåret om rapportering kun gjelder for de distrikter/reinlag som har fått tilskudd etter denne forskriften siste driftsår. Endringen er gjort for at bestemmelsen ikke skal avskjære reinbeitedistrikter/reinlag som ikke tidligere har vært omfattet av ordningen fra å oppfylle vilkåret.

§ 2-2 Satser for distriktstilskudd

Tilskudd til reinbeitedistriktene, herunder Trollheimen, ytes med et fast grunnbeløp på inntil 167 000 kroner per distrikt. Ved sammenslåing av distrikter mottar distriktet de to første årene grunnbeløp for det antall distrikt som er sammenslått.

Tilskuddet utgjør

- a. inntil 322 500 kroner til distrikt 17 i Øst-Finnmark reinbeiteområde,
- b. inntil 390 000 kroner til distrikt 16 i Øst-Finnmark reinbeiteområde,
- c. inntil 390 000 kroner til hvert av distriktene 30A, 30B og 30C i Vest-Finnmark reinbeiteområde,
- d. inntil 97 500 kroner til Femund reinbeitedistrikt i Sør-Trøndelag/Hedmark reinbeiteområde, og
- e. inntil 195 000 kroner til hvert av reinlagene

I tillegg ytes et beløp per siidaandel på inntil 22 500 kroner. For siidaandeler i distrikt 16 i Øst-Finnmark reinbeiteområde utgjør beløpet inntil 29 000 kroner. Det variable tilskuddet skal kun ytes for det antall siidaandeler som er innvilget produksjonspremie minst et av de tre foregående driftsårene. Det variable tilskuddet gjelder ikke distriktene 17, 30A, 30B, 30C, og Femund.

Distrikter som har vedtatt en siidainndeling gjennom årsmøtevedtak kan fordele midlene på de ulike siidaene.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Distriktstilskuddet består av følgende deler:

- grunnbeløpet, som ytes til alle distrikter og reinlag som oppfyller vilkårene i § 1-3, og
- variabelt tilskudd per siidaandel (for reinbeitedistrikter), hvis siidaandeler oppfyller bestemte vilkår.

Grunnbeløpet er regulert i § 2-2 første og andre ledd, mens det variable tilskuddet er regulert i tredje ledd. Det variable tilskuddet for Trollheimen sijte er regulert særskilt i § 2-4.

I punkt 3.1 i reindrifftsavtalen for 2021/2022 ble avtalepartene enige om å øke distriktstilskuddet med 2,3 mill. kroner for å legge til rette for at distriktene og reinlagene har midler til innkjøp av utstyr til kriseføring. I forbindelse med dette ble også satsen for grunnbeløpet økt.

Første ledd - Grunnbeløpet

Avtalepartene er enige om å øke grunnbeløpet for distriktstilskudd med 40 000 kroner for distriktene nevnt i § 2-2 første ledd, 90 000 kroner for distriktene 30A, 30B, 30C og 16, 22 500 kroner for distriktene 17 og Femund, og 45 000 kroner for reinlagene, jf. avtalens punkt 3.1.

Andre ledd - Unntak

Bestemmelsen er et unntak fra hovedregelen i første ledd. Det betyr at distriktene som er nevnt i andre ledd får det beløp som fremgår av bestemmelsen istedenfor 167 000 kroner etter hovedregelen i første ledd.

Opplistingen av hvilke distrikter som får slikt tilskudd er uttømmende. Det betyr også at anledningen til å øke beløpet ved sammenslåing av distrikter etter § 2-2 første ledd kun gjelder distrikter som mottar grunnbeløpet etter første ledd. Dette forankres også i ordlyden i første ledd der det heter at bestemmelsen regulerer «grunnbeløp». Tilskudd til reinlagene er uttømmende regulert i andre ledd. Heller ikke reinlagene omfattes av bestemmelsens første ledd.

Tredje ledd – Variabelt tilskudd

Tredje ledd regulerer det variable tilskuddet, som gis per siidaandel i distriktet hvis siidaandelen er blitt innvilget produksjonspremie for ett av de tre foregående driftsårene. Med «de foregående driftsårene» menes de tre driftsårene forut for søknadsåret. Det betyr at for et distrikt som søker om tilskudd for driftsåret 2022/2023, skal vurderingen baseres på driftsårene 2021/2020, 2020/2021 og 2021/2022.

Tilskudd etter § 1-4 tredje ledd gjelder ikke fellesbeitedistrikter som er nevnt i bestemmelsen. De nevnte distriktene er alle vinterbeitedistrikter, og distriktene som disponerer disse vinterbeitene er alle tilknyttet andre sommerbeiter. Distriktene som benytter disse vinterbeitene, får da det variable tilskuddet gjennom sine sommersiidaer.

Ettersom reinlagene er organisert på en annen måte enn samisk reindrift, er ikke reinlagene berettiget det variable tilskuddet. Dette følger også av ordlyden «per siidaandel», da reinlag ikke har siidaandeler.

Fjerde ledd – Intern fordeling

Fjerde ledd gjelder kun for reinbeitedistrikter. Etter denne bestemmelsen kan distriktene fordele distriktstilskuddet på de forskjellige siidaene etter årsmøtevedtak. Slik fordeling kan bare gjøres etter at distriktstilskuddet er utbetalt til distriktets bankkonto. Bestemmelsen kan ikke forstås slik at Landbruksdirektoratet skal utbetale tilskuddet til den enkelte siida.

§ 2-3 Bruk av distriktstilskudd

Tilskudd etter dette kapittelet gir grunnlag for tiltak som er i samsvar med forskriftens formål i § 1-1 første ledd, herunder:

- a. administrasjon og ressursforvaltning,
- b. avsetning til beredskapsfond,
- c. kjøp av utstyr til kriseføring som framgår av distriktets beredskapsplan,

- d. arbeid med helse, miljø og sikkerhet,
- e. avløsning ved sykdom og svangerskap ut over folketrygdens generelle ordninger,
- f. avløsning ved ferie og fritid,
- g. felles investeringer i utstyr som kan bidra til klimatilpasning.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Listen over tilskuddsberettigede tiltak er ikke uttømmende. Tiltak som dekkes av tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag skal være i samsvar med formålet med tilskuddsordningen, se § 1-1.

Fra og med 2021/2022 kan tilskuddet gå til dekning av kjøp av utstyr til kriseføring. Hvilket utstyr som er kjøpt inn til kriseføring, skal fremgå av distriktets fremtidige beredskapsplan, se anbefaling i rapporten «Gjennomgang av beitekrisen i reindriften 2020».

§ 2-4 Særskilt tilskudd for Trollheimen

For Trollheimen ytes det tilskudd til spesielle kostnader med inntil 15 000 kroner per siidaandel for det antall enheter som er innvilget produksjonspremie i minst et av de tre foregående driftsårene. Med bakgrunn i gitte rammebetingelser utbetales et ekstraordinært tilskudd på inntil 100 000 kroner til hver av de fem siidaandelene i Trollheimen. Ved endring av rammebetingelsene bortfaller tilskuddet.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

I tillegg til grunnbeløpet etter § 2-2 første ledd, kan Trollheimen siyte få variabelt tilskudd etter egen bestemmelse i § 2-4. Reindrift i Trollheimen siyte er regulert i en egen lov, trollheimenloven av 21. desember 1984 nr. 101. Reindriften i Trollheimen er samisk reindrift utenfor det som er definert som det samiske reinbeiteområdet, jf. reindriftenloven § 8. Dels er det inngått leieavtaler med grunneierne, og dels er nødvendige rettigheter for utøvelse av reindrift ekspropriert.

Selv om Trollheimen formelt er en siyte (sørsamisk for siida) og ikke et distrikt, er bestemmelsen om tilskudd til Trollheimen lagt inn i denne forskriften.

Bestemmelsen regulerer to forskjellige tilskudd per siidaandel – tilskudd til «spesielle kostnader» og «ekstraordinært tilskudd». Vilkår for å få tilskudd til «spesielle kostnader» er de samme som for variabelt tilskudd etter § 2-2 tredje ledd. Se derfor kommentarene til sistnevnte bestemmelse for vurdering av vilkårene for variabelt tilskudd.

Det kan i tillegg innvilges ekstraordinært tilskudd til hver siidaandel «med bakgrunn i gitte rammebetingelser». Begrepet «gitte rammebetingelser» henviser til at siidaandelene i Trollheimen har et lavt reintall, og får ikke lov til å øke dette på grunn av fare for konflikt med landbruket.

Hvis rammebetingelser blir endret, bortfaller tilskuddet, jf. § 2-4 siste punktum.

§ 2-5 Søknadsfrist

Søknad om distriktstilskudd med vedlegg må være levert innen 15. juli.

I særlige tilfeller kan statsforvalteren dispensere fra søknadsfristen.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Første ledd - Søknadsfrist

Søker er ansvarlig for at all nødvendig dokumentasjon sendes til statsforvalteren innen søknadsfristen. Dokumentasjon som kommer etter fristen vil ikke inngå i grunnlaget for beregning av tilskudd, dersom det ikke er innvilget dispensasjon. Dette kan medføre at søknad om tilskudd avslås.

Andre ledd – Dispensasjon fra søknadsfristen

Hvis reinbeitedistriktet/reinlaget av enkelte grunner ikke kan sende søknad eller fremskaffe nødvendige vedlegg innen søknadsfristen, kan statsforvalteren gi søker dispensasjon fra søknadsfristen. **Søknad om dispensasjon fra søknadsfristen må i all hovedsak sendes før søknadsfristen er utløpt.** I unntakstilfeller, for eksempel ved akutt sykdom, kan det godtas at søknad om dispensasjon sendes etter at søknadsfristen er utløpt.

Dispensasjonen skal kun gis ved «*særlige tilfeller*». Det betyr at situasjonen som ligger til grunn for søknad om dispensasjon skal skille seg markant fra det normale og ligge utenfor søkers kontroll. Eksemplene her kan være dødsfall, akutt sykdom og lignende.

§ 2-6 Dekning av kostnader til utarbeidelse av bruksregler

Dersom distriktet ikke selv utarbeider bruksregler, dekkes statsforvalterens utgifter til utarbeiding av bruksreglene innenfor rammen av distriktstilskudd.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Bestemmelsen brukes der statsforvalteren har utarbeidet bruksregler for et reinbeitedistrikt etter reindriftsloven § 58 fjerde ledd.

Utgiftene kan kun dekkes «*innenfor rammen av distriktstilskudd[et]*» det aktuelle driftsåret. Det betyr at beløpet som søkes dekket fra distriktstilskuddet aldri må overstige det totale tilskuddsbeløpet som distriktet kunne ha fått. Det er derfor ikke anledning til å gjøre fratrekk for statsforvalterens kostnader slik at distriktet «går i minus».

Reinlag omfattes ikke av bestemmelsen, da reindriftsloven ikke stiller krav om at reinlag skal utarbeide bruksregler.

Kapittel 3. Beredskapsfond

§ 3-1 Tilskudd til beredskapsfond

Tilskudd til beredskapsfond gis med 150 prosent av avsetningen til beredskapsfond, jf. [§ 2-1](#) bokstav e, begrenset oppad inntil 25 prosent av totalt tilskudd etter [§ 2-2](#). Tilskudd til beredskapsfond utbetales ikke til distriktene 17, 30A, 30B, 30C, og Femund.

Reinbeitedistrikt og reinlag plikter å ha en egen bankkonto for beredskapsfondet. Det skal føres separat regnskap for beredskapsfondet

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Bestemmelsen i første ledd regulerer hvor mye tilskudd det kan gis beredskapsfondet. Grunnlaget for tilskuddet vil være distriktets/reinlagets egen avsetning til fondet, samt det samlede distriktstilskuddet.

Reinbeitedistrikt og reinlag må ha en egen bankkonto for beredskapsfond hvor det føres et separat regnskap. Distrikter og reinlag som ikke har en egen bankkonto kan ikke få innvilget tilskudd til beredskapsfond før en slik konto er opprettet. Om regnskapet ikke føres separat kan tilskudd holdes tilbake, eventuelt utbetalt tilskudd kan kreves tilbake frem til forholdet blir rettet.

§ 3.2 Bruk av beredskapsfondet

Beredskapsfondet etter § 3-1 skal dekke kostnader etter § 3-3 i tilfeller der beredskapsutvalget har fastslått at det foreligger en beitekrise.

Reinbeitedistrikt og reinlag kan vedta å ta i bruk eget beredskapsfond, dersom:

- a. distriktsstyret eller reinlaget vurderer at det er beitekrise i hele eller deler av distriktet i henhold til definisjonen i § 1-2 annet ledd, og
- b. det er behov for å iverksette tiltak raskt, og
- c. distriktsstyret eller reinlaget har varslet beredskapsutvalget om at det er nødvendig å foreta befarings i distriktet

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Denne bestemmelsen er en videreføring av § 2-2 i tidligere forskrift om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag.

Bestemmelsen har fått et nytt annet ledd som åpner for at distriktsstyret selv kan vedta å ta i bruk eget beredskapsfond før beredskapsutvalget har erklært beitekrise. Forutsetningen for dette er at styret vurderer at det foreligger en beitekrise i henhold til definisjonen, at det er behov for å iverksette tiltak raskt, og at styret har varslet beredskapsutvalget om at det er behov for befarings.

Det understrekes at hovedregelen fortsatt skal være at distriktets beredskapsfond tas i bruk i tilfeller hvor beredskapsutvalget har fastslått at det foreligger beitekrise, jf. første ledd. Den nye bestemmelsen i annet ledd er en praktisk unntaksbestemmelse i tilfeller hvor det er behov for å iverksette tiltak raskt, men hvor det kan ta tid før beredskapsutvalget får gjennomført befarings i området.

Dersom det skulle vise seg at beredskapsutvalget ikke erklærer beitekrise i området, vil distriktsstyret ha brukt av fondets midler i en situasjon der det ikke er beitekrise. Distriktsstyret må derfor gjøre en risikovurdering når fondet åpnes, og distriktsstyret må gjøre dette på eget ansvar.

§ 3-3. Kostnader og satser

Som kostnader etter [§ 3-2](#) regnes blant annet leie av alternative beiteområder, innkjøp av fôr, innleid arbeidskraft, transport av fôr og personell, samt flytting av rein til alternative beiteområder.

Vederlag for enkeltpersoners arbeidsinnsats kan maksimalt utgjøre 150 kroner per time.

For dekning av bruk av enkeltpersoners transportmidler og annet utstyr anvendes statens satser.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Kostnadene etter § 3-2 kan være

- leie av alternative beiteområder. Dette inkluderer ikke siidaens/reinlaget sommer- og vinterbeiter, men andre beiteområder siidaen/reinlaget ikke vanligvis bruker
- innkjøp av fôr
- innleid arbeidskraft som er nødvendig for å hindre tap av rein
- transport av fôr og personell
- flytting av rein til alternative beiteområder. Dette inkluderer ikke siidaens/reinlaget sommer- og vinterbeiter, men andre beiteområder siidaen/reinlaget ikke vanligvis bruker

Enkeltpersoners arbeidsinnsats kan maksimalt utgjøre 150 kroner per time. Arbeidstimene kan dokumenteres med timelister.

Statens satser anvendes for dekning av enkeltpersoners transportmidler og annet utstyr.

§ 3-4. Krav om tilbakeføring ved uberettiget bruk

Statsforvalteren kan kreve hele eller deler av de brukte midlene tilbakeført til beredskapsfondet dersom:

- a. fondet brukes i strid med de generelle vilkårene i § 3-2, eller
- b. statsforvalteren ikke godkjenner rapporteringen ved bruk av fondet etter § 1-4

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

I tilfeller hvor statsforvalteren oppdager at fondet brukes i strid med de generelle vilkårene i § 3-2 kan de kreve hele eller deler av de brukte midlene tilbakeført beredskapsfondet. Dette gjelder også om statsforvalteren ikke godkjenner rapporteringen av bruken av fondet. Rapporteringen skal sendes innen 15. juli, og manglende rapportering kan medføre at brukte midler kreves tilbakeført til fondet.

Det er statsforvalteren som foretar denne vurderingen og følger opp tilbakeføringen.

Kapittel 4. Ekstraordinært tilskudd til beredskap

§ 4-1. Vilkår for tilskudd

Ekstraordinært tilskudd til beredskap kan ytes til reinbeitedistrikter og reinlag dersom:

- a. beredskapsutvalget har fastslått at det foreligger en beitekrise i det aktuelle reinbeitedistrikt og reinlag, og
- b. midler avsatt i reinbeitedistriktets og reinlagets beredskapsfond ikke er tilstrekkelig til gjennomføring av nødvendige tiltak.

Ekstraordinært tilskudd til beredskap ytes ikke til distriktene 17, 30A, 30B, 30C, og Femund.

Tilskudd skal utbetales til reinbeitedistriktets og reinlagets beredskapsfond og brukes i henhold til kapittel 3

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Første ledd

Det er to vilkår som begge må være oppfylt for at søker skal kunne innvilges ~~tilskudd~~

Bokstav a: Beredskapsutvalget har fastslått en beitekrise

Det første vilkåret er at det må foreligge en beitekrise, fastsatt av beredskapsutvalget. Beredskapsutvalgene skal ta utgangspunkt i definisjonen på en beitekrise for sin vurdering.

Bokstav b: Avsatte egne midler er ikke tilstrekkelig

Det andre vilkåret er at distriktets eller reinlagets egne avsatte midler til ~~bidrag~~ ~~bidrag~~ per brukt opp i forbindelse med en beitekrise. Dette dokumenteres ved f.eks. bankutskrift som viser hvor mye midler som er igjen på kontoen. Det skal heller ikke gis dobbelt tilskudd til føring av rein. Dersom distriktet har mottatt tilskudd på grunn av manglende konvensjon med Sverige, eller som FKT-midler som er gitt til føring av rein i gjerde, skal dette trekkes ifra tilskuddssummen.

Vilkåret er også oppfylt for distrikter eller reinlag som ikke har fått innvilget distriktstilskudd. Hensynet til dyrevelferd som er nevnt i § 11 taler for at også distrikter eller reinlag som ikke får innvilget distriktstilskudd og dermed ikke har avsatt midler, kan innvilges ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap.

Andre ledd

Det presiseres at distriktene 17, 30A, 30B og 30C ikke har krav på ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap. Bakgrunnen for dette er at distriktene er vinterbeiter og distriktene som disponerer disse vinterbeitene er tilknyttet andre sommerbeiter. Distriktene kan søke om tilskudd gjennom distriktet de tilhører for sommerbeiter.

§ 4-2. Beregning av tilskudd

Tilskuddet beregnes med 4,50 kroner per rein per døgn, på grunnlag av det antallet rein som tilhører de siidaene eller reinlagene der beredskapsutvalget har erklært beitekrise.

Reintallet som legges til grunn er reintallet pr. 31. mars, som er oppgitt i melding om reindrift. Det gis ikke tilskudd for flere rein enn siidaens eller reinlagets fastsatte øvre reintall.

Det kan søkes om tilskudd for en periode på 15 døgn fra det tidspunktet vilkårene i § 3-2 første ledd er oppfylt. Dersom beitekrisen vedvarer, kan det søkes om tilskudd for en ny periode på 15 døgn.

Dersom det gjenstår midler på reinbeitedistriktets og reinlagets beredskapsfond på utbetalingstidspunktet, trekkes disse fra beregnet tilskudd etter første til tredje ledd.

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Tilskuddssatsen for ekstraordinært tilskudd til beredskap er på 4,50 kroner per rein som tilhører siidaen eller reinlaget hvor det er erklært beitekrise. Det er siidaens reintall per 31. mars som er

oppgitt i melding om reindrift som legges til grunn. I tilfeller hvor siidaens reintall er høyere enn det som er meldt inn i melding om reindrift, vil det ikke innvilges mer tilskudd selv om det dokumenteres at siidaen/reinlaget har flere rein.

Det kan søkes om tilskudd i periode på 15 døgn fra vilkårene for tilskudd er oppfylt. Ved vedvarende beitekrise kan det innvilges tilskudd for 15 døgn til frem til beitekrisen er avblåst.

Det er ikke nødvendig å rapportere etter hver periode. Siidaen/reinlaget kan samle rapporteringen av alle periodene og rapportere på bruken siste driftsår innen 15. juli.

Om det gjenstår midler på distriktets/reinlagets beredskapskonto vil det gjøres fratrukk i innvilget tilskudd tilsvarende de resterende midlene på distriktets/reinlagets beredskapskonto.

§ 4-3. Tilskudd til flytting av rein fra vinter- til sommerbeite

Reinbeitedistrikt der beredskapsutvalget har erklært beitekrise jf. § 3-2 første ledd, kan søke om tilskudd til flytting av rein fra distriktets vinter- til sommerbeite. Det gis kun tilskudd til flytting som er gjennomført innen 10. mai.

Tilskudd til flytting av rein utgjør 0,18 kroner per rein per kilometer. Det gis ikke tilskudd for flere rein enn siidaens fastsatte øvre reintall.

Transportør og transportmiddel som benyttes til fraktoppdragene må ha nødvendige offentlige godkjenninger for å kunne transportere levende rein.

Søknad om tilskudd til flytting sendes til statsforvalteren innen 31. mai. I søknaden må det dokumenteres at flytting er gjennomført, antall rein som er flyttet og antall kilometer. Dokumentasjon på at transportøren har nødvendige godkjenninger for transport av levende rein må vedlegges søknaden

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Når beredskapsutvalget har fastslått at det foreligger en beitekrise, kan det søkes om tilskudd til flytting av rein fra distriktets vinterbeite til sommerbeite. Tilskudd kan bare innvilges for flyttingen som har skjedd før 10. mai. Bakgrunnen for dette tilskuddet er å bidra til at reinen får tilgang til mat ved naturlig beite, hvor beitetilstanden på sommerbeite er bedre enn på vinterbeite.

Tilskuddssatsen for flytting av rein er på 0,18 kroner per rein per kilometer. Det er ikke mulig å få tilskudd for flere rein enn siidaen øvre reintall, selv om det kan dokumenteres at siidaen har hatt høyere utgifter enn innvilget tilskudd.

Det er et krav at både transportør og transportmidler har nødvendige godkjenninger for transport av dyr med hensyn til dyrevelferd og veitrafikkloven. Ved bruk av transportører som mangler godkjenning kan det ikke innvilges tilskudd til transport. For nærmere informasjon om krav til godkjenning av reintransport, se [mattilsynets nettsider](#).

Alle søknader, med vedlegg om transport må sendes til Statsforvalteren innen 31. mai. Søknadsfristen er endelig og kan ikke fravikes. I søknaden må det dokumenteres at:

- flytting er gjennomført kan dokumenteres med bekreftelse fra transportør.

- antall rein som er flyttet og antall kilometer
- dokumentasjon på at transportøren har nødvendige godkjenninger for transport av levende rein dokumenteres med bekreftelse fra mattilsynet.

Kapittel 5. Ikrafttredelse

§ 5-1. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft straks. Fra samme tid oppheves forskrift 26. juni 2018 nr. 1031 om tilskudd til reinbeitedistrikter og reinlag og forskrift 4. februar 2022 nr. 165 om ekstraordinært tilskudd til kriseberedskap

Kilde: Lovdata

Kommentarer til regelverk

Ingen kommentar