

Høringsinstanser i henhold til adresseliste

Vår dato: 29.10.2019
Vår referanse: 19/47956 - 1
Deres dato:
Deres referanse:

Høring av forskrift om satser for tilskudd til frakt av slaktedyr gjeldende f.o.m. 1.1.2020

1. Bakgrunn og frist for høringsinnspill

Landbruksdirektoratet sender med dette forslag til ny forskrift om satser for tilskudd til frakt av slaktedyr av storfe, sau, geit og gris, gjeldende fra 1. januar 2020, på høring.

Landbruksdirektoratet har utarbeidet forslag til ny forskrift om satser for tilskudd for frakt av slaktedyr av storfe, sau, geit og gris fra produsent til nærmeste aktuelle slakteri, samt til mobilt slakteri for frakt av slakteriet til produsent. Dette er gjort med bakgrunn i forskrift om pristilskudd i landbrukssektoren §§ 4 og 8, samt jordbruksavtale 2019-2020.

Vi har fått innspill fra KLF og Nortura på parametrene.

I jordbruksforhandlingene i 2019 ble partene enige om å be Landbruksdirektoratet evaluere eksisterende fraktordning ut fra formålet om å bidra til prisutjevning mellom produsenter. Evalueringen skal også omfatte en vurdering av tilskuddsordningen ut fra miljøhensyn og hvilken effekt ordningen kan ha på anleggsstrukturen i slakteribransjen.

Evalueringen skal være ferdig til forhandlingene i 2020. Vi vil derfor beregne satser for 2020 etter samme modell som tidligere.

Normal høringsfrist skal iflg. Utredningsinstruksen kap. 3-3 være på minimum seks uker. I pkt.1-4 i samme instruks kan reglene i instruksen fravikes når spesielle forhold gjør det nødvendig. Implementeringen av nye kommune- og fylkessammenslåinger i Leveransedatabasen gjeldende fra 2020 har dessverre vært betydelig mer tidkrevende enn forutsatt og dette har medført forsinkelser i beregningen av satser for 2020. Dette er bakgrunnen for beslutningen om at høringsfristen for forslaget til forskrift er fire uker.

Vi ber om at eventuelle høringsuttalelser blir sendt til Landbruksdirektoratet **innen 29. november 2019.**

2. Endringer

Forskriften erstatter forskrift FOR-2018-12-13-1902 «Forskrift om satser for tilskudd til frakt av slaktedyr».

Vi foreslår endringer i satsene i dagens forskrift §§ 3, 4 og 5. Dette som følge av endringer i fastsatte gjennomsnittssatser fra 2019 til 2020, prognoseendringer, samt endringer i leveransemønster.

Videre gjennomføres flere fylkes- og kommunesammenslåinger i 2020, se vedlagte oversikt.

I påvente av evalueringen, er det ikke foreslått endringer i de øvrige parametrene.

3. Formål - § 1

Vi ser det, som i gjeldende forskrift, som hensiktsmessig å utdype formålet med tilskuddet i denne forskriften. I Prop. 1S (2019 – 2020) står det at hovedformålet med frakttilskuddene er å virke utjevne på pris til produsent og forbruker. Tilskuddet utjevner prisen ved å redusere kostnadene ved frakt av slaktedyr fra foretak som er plassert langt unna nærmeste slakteri, og kostnadene ved frakt av mobilt slakteri til foretak.

4. Definisjoner - § 2

Vi foreslår videreføring av definisjonene fra gjeldende forskrift.

Referanseperioden for fastsetting av satsene for 2020 blir perioden 1. juli 2018–30. juni 2019. Dette innebærer at hentemønsteret for slakt levert i denne perioden legges til grunn når det blir beregnet en «teknisk fraktkostnad» for kommende år. Dette vil gi et mest mulig oppdatert grunnlag å beregne satsene ut fra, samtidig som beregningen ikke påvirkes av eventuelle tilfeldige variasjoner mellom månedene i høysesongen på høsten.

Rene nødslakterier sees på som en del av bedriftens ordinære slakterivirksomhet da de ikke kan motta levende dyr og heller ikke er godkjent for dette. Dersom slakteriet ikke driver ordinær slakting i tillegg til nødslakting, vil nødslakteriet få kommunesatser som et stort slakteri, bortsett fra at det ikke får nullsone.

5. Beregning av tilskuddssatser til slakterier - §§ 3, 4 og 5

Vi foreslår ingen endring i hvordan satsene blir beregnet sammenlignet med 2019. Satsene blir likevel endret som følge av endring i prognosert hentemønster, oppdaterte ferge- og bomavgifter og økt bevilgning. Satsene beregnes på følgende måte:

I jordbruksavtalen for det enkelte år fastsettes det en gjennomsnittssats per dyreslag. Disse gjennomsnittssatsene multiplisert med prognosert volum per september 2019 gir totalt beløp lik 147,1 mill. kroner. Samlet utbetaling kan bli større eller mindre dersom kvantum i 2020 ikke blir som det er prognosert.

Det blir beregnet en «teknisk fraktkostnad» basert på definerte kostnadsparametere for å beregne satsene for frakttilskudd. Den tekniske fraktkostnaden skal i størst mulig grad representere kostnaden med å frakte et dyrelass fra kommunesenteret i den kommunen jordbruksforetaket holder til, og til nærmeste slakteri.

For å beregne teknisk fraktkostnad, må vi legge inn ulike parametere/forutsetninger i beregningen. Vi har som nevnt fått innspill fra KLF og Nortura på parameterne i forkant av høringen, og for 2020 foreslår vi kun få justeringer som innebærer at vi bruker følgende parametere:

- I vedlagte forslag til satser har vi tatt utgangspunkt i hentemønsteret i referanseperioden, og justert for prognosert endring i 2020. Prognoseendring fra 2019 til 2020 som er lagt til grunn for hvert dyreslag er: Storfe; 2,4 %, småfe; -0,4 % og gris; 0,4 %. Disse tallene er hentet fra «Markedsprognose kjøtt og egg pr. september 2019» (Totalmarked kjøtt og egg).
- Lasstørrelse foreslås uendret og utgjør: Storfe; 14 dyr, småfe; 140 dyr og gris; 90 dyr.
- Fyllingsgrad foreslås holdt uendret per lass: 90 % for alle dyreslag i hele landet.
- Opplastingskostnad per stopp foreslås uendret og utgjør: Storfe; 520 kroner, småfe; 475 kroner og gris; 390 kroner.
- Losse- og vaskekostnad foreslås uendret og utgjør per lass uansett dyreslag: 740 kroner.
- Kjørekostnad (transportkostnad der både faste, variable og lønnskostnader inngår) foreslås uendret til: 30,22 kroner per km.
- Til grunn for beregning av avstand, benytter vi fortsatt korteste helårsvei fra kommunesenter til nærmeste slakteri.
- Maksimal kjøre- og opplastningskostnad for et lass foreslås holdt uendret og blir satt til 10 000 kroner hvis kostnaden overstiger dette beløpet. Dette gjelder kun for små slakterier og blir gjort for ikke å stimulere til lang transport. De små slakteriene får beregnet en gjennomsnittssats for alle leveranser, dvs. at det ikke er nullsone rundt de små slakteriene, slik det er for de store.

Vi har gjort en vurdering av om maksimalkostnaden er satt for lavt, tilsvarende det vi gjorde i 2018. Vi kan ikke se at det er grunn til å heve maksimalkostnaden. Vi foreslår derfor å beholde maksimalkostnaden på 10 000 kroner for 2020.

- Fergekostnad: Det kan være flere ferger per rute. Vi har oppdatert billettprisene og bruker priser for bil over 12 meter.
- Bomavgifter: Det kan være flere bommer per rute. Vi har oppdatert prisene for stor bil.

Landbruksdirektoratet har hentet inn oppdatert informasjon om strekningsdetaljer, veibommer og fergestrekninger fra Norsk institutt for bioøkonomi (NIBIO). Aktuelle fergestrekninger er lagt inn med oppdaterte satser.

Grunnet kommunesammenslåinger gjeldende fra 1. januar 2020 får flere av dagens kommuner nytt kommunesenter. Dette har vi tatt hensyn til i satsberegningen.

Dersom summen av teknisk fraktkostnad for hele landet er ulik det totale beløpet (147,1 millioner kroner), justeres alle satsene prosentvis slik at totalsummen blir lik total beløp. Kostnader for frakt på mindre enn 50 km (nullsonen) blir ikke tatt med i denne beregningen.

Frakttilskudd til mobile slakterier beregnes som et gjennomsnitt av satsene for små slakterier som har sats større enn null.

Dersom det blir beregnet en urimelig høy sats for en kommune grunnet leveranse av få dyr i referanseperioden, fastsettes satsen etter skjønn. Antall dyr sees i sammenheng med lasstørrelsen for dyreslaget og hvordan satsene er i forhold til nærliggende kommuner.

Endrede forutsetninger kan påvirke de beregnede satsene for neste år. Dette kan f.eks. være endrede prognoser for 2020 fra Totalmarked for kjøtt. Landbruksdirektoratet ser ikke for seg å endre satsene etter høringen som følge av endringer i prognosene, med mindre det blir store endringer.

6. Ikrafttredelse - § 6

Landbruksdirektoratet tar sikte på å fastsette ny forskrift innen utgangen av desember. Forskriften skal tre i kraft fra og med 1. januar 2020. Fra samme dato oppheves FOR-2018-12-13-1902 «Forskrift om satser for tilskudd til frakt av slaktedyr».

Med hilsen
for Landbruksdirektoratet

Hilde Haug Simonhjell
seksjonssjef

Bente Malonæs
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ingen signatur.

Mottakere:
Høringsinstanser i henhold til adresseliste

Kopi til:
Landbruks- og matdepartementet

Vedlegg:
Forskrift om satser for tilskudd til frakt av slaktedyr
Adresseliste høringsinstanser
Fylkes- og kommunesammenslåinger 2020