

Statens landbruksforvaltning
Postboks 8140 Dep
0033 OSLO

Deres ref
200502141

Vår ref
200500943-/NMO

Dato

Fastsettelse av ny forskrift om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer

Landbruks- og matdepartementet fastsetter med dette ny forskrift om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer, se vedlegg. Høringen av utkastet ble avsluttet 30. november 2005 og ved høringens slutt hadde det kommet inn totalt 25 høringsuttalelser. Av disse var det 4 som ikke hadde noen merknader, mens de resterende kommenterte ulike deler av forslaget. Hovedtyngden av merknadene har dreid seg om endringene for tollnedsettelse til kjøtt og potet. Departementet vil kommentere enkelte av disse under.

Landbruks- og matdepartementet har tatt hensyn til en del mer tekniske kommentarer og forslag til konkrete opprettinger i den nye forskriften. Dette vil bli nærmere kommentert under.

Merknader til hver enkelt paragraf og vedleggene:

Ad § 1 Formål

Her er det ikke gjort noen endringer i forhold til dagens forskrift. Høringsinstansene har stort sett gitt sin støtte til formålsformuleringen og mener den i tilstrekkelig grad balanserer aktuelle hensyn opp mot hverandre.

Ad § 2 Virkeområde

Departementet har tatt ut posisjonene 35.01 og 35.05 fra virkeområdet for denne forskriften. Dette er gjort for å unngå overlapp mellom denne og Forskrift 21. desember 2001 nr. 1647 om fastsettelse av nedsatte tollsatser ved import av industrielt bearbejdede jordbruksvarer (RÅK import forskriften). NBL har påpekt at dette har betydning for norsk næringsmiddelindustri som importerer modifisert stivelse under de aktuelle varenumrene ettersom det ikke er norsk produksjon av tilsvarende. Toll ved import som råvare er høyere enn når den inngår i et ferdig RÅK-produkt. Departementet legger til grunn at all tollnedsettelse knyttet til RÅK-varer, også når disse importeres som en råvare for å inngå i andre RÅK-produkter, skal administreres gjennom RÅK import forskriften. Det vil bli vurdert å ta inn en hjemmel i sistnevnte for

individuelle tollnedsettelse etter søknad for RÅK-produkter som importeres til bruk i andre RÅK-produkter.

Ad § 3 Preferansetollbehandling

Tittelen på denne paragrafen er endret noe etter anmodning fra tollmyndighetene. Hensikten er å gi en bedre beskrivelse av hva paragrafen faktisk omhandler. Bestemmelsen skal tydeliggjøre at SLF er bemyndiget til å fastsette nedsatte tollsatser som følger av ulike preferanseavtaler som Norge har inngått. Preferanser som er gitt i medhold av internasjonale avtaler, blir på denne måten videreført ved administrative tollnedsettelse. Det legges til grunn at denne paragrafen i seg selv ikke innebærer ny praksis ettersom SLF allerede administrerer preferansetollsatser pr. i dag.

Ad § 4 Definisjoner

Det er gjort en endring i definisjon nr. 6) korn for å harmonisere denne med definisjonen som anvendes i forskrift om prisnedskrivningstilskudd under markedsordningen for korn. Dette er også i tråd med de av høringsinstansene som kommenterer denne definisjonen. Rent konkret innebærer det at rughvete er inkludert på listen og SLF gis anledning til å fastsette andre arter som kan falle inn under begrepet korn.

For tre av definisjonene henvises det til gjeldende jordbruksavtale. Departementet legger til grunn at følgende definisjoner av henholdsvis målpris (definisjon nr. 2), representantvare (definisjon nr. 3) og øvre prisgrense (definisjon nr. 4), hentet fra gjeldende jordbruksavtale, skal anvendes ved iverksettelse av den nye forskriften:

- Målprisene skal være priser jordbruket reelt sett skal kunne oppnå ut fra balanserte markedsforhold, det fastsatte importvern og de markedsreguleringsmuligheter som er til disposisjon.
- Representantvare er den kvalitet eller sort som er noteringsvare; dvs. den varen som noteres og overvåkes i forhold til målpris. Målprisene er avtalt for representantvarer av definerte kvaliteter og sorter for kjøtt, korn, egg, poteter, grønnsaker, frukt og melk som råvare (ku- og geitemelk). De ulike representantvarene er nærmere definert i jordbruksavtalen.
- Øvre prisgrense er den maksimale noteringspris i forhold til målpris som kan aksepteres uten at tiltak skal iverksettes for å bringe prisen ned mot målpris. Noteringsprisen kan variere i forhold til målpris gjennom året, men skal som gjennomsnitt for jordbruksavtaleåret ikke overskride målpris. Gjennomsnittsregelen gjelder ikke for poteter, grønnsaker og frukt. Øvre prisgrense for de ulike varene fremgår av jordbruksavtalen.

Noen av høringsinstansene har foreslått å innlemme disse definisjonene ordrett i forskriften. Departementet antar at jordbruksavtalen vil bli endret hyppigere enn denne forskriften og en har derfor valgt å henvise til den for å unngå behovet for årlige revisjoner av disse definisjonene.

Ad § 5 Forvaltningsmyndighet

Det er ikke foretatt endringer i denne paragrafen i forhold til dagens paragraf. Enkelte av høringsinstansene har foreslått å gi SLF hjemmel til å gi utfyllende bestemmelser. Departementet anser at dette ikke er hensiktsmessig. Samarbeidet mellom SLF og departementet er tett og dialogen løper kontinuerlig i forhold til nødvendige endringer etc. Denne forskriften er et viktig redskap i gjennomføringen av landbrukspolitikken og departementet ønsker derfor at eventuelle endringer skal vurderes i det perspektivet. Det vil

derfor ikke være riktig å gi en generell mulighet til å gi utfyllende bestemmelser, men kun begrenset adgang til å fastsette tilleggsforskrift på spesielle felt, se for eksempel § 22.

Ad Kapittel 2 Generell tollnedsettelse under jordbruksavtalens målprissystem

Dagens kapittel 2 og 3 har byttet i den nye forskriften. Det er foretatt en gjennomgripende omredigering av nye kapittel 3 sammenlignet med gjeldende. Formålet har vært å gjøre bestemmelsene lettere tilgjengelige. Departementet har videre søkt å bedre språk og rette opp uklarheter. Vilkår for tollnedsettelse fremgår nå av § 7, mens regler for beregning av nivå for tollnedsettelsen er samlet i § 8. Utover de endringene som er nevnt spesielt, er det ikke gjort materielle endringer i regelverket.

Ad § 6 Fellesbestemmelser

Alle regler knyttet til vareomfang og hvilke varenummer/posisjoner i tolltariffen som kan omfattes av tollnedsettelse for den enkelte representantvare, er nå samlet i denne paragrafen. De nye bestemmelsene for tollfastsettelse for kjøtt er også nedfelt her. Dette innebærer også at én bestemmelse fra dagens forskrift oppheves fordi den er omfattet av annet regelverk.

Departementet vil understreke at § 6 tredje ledd regulerer hvilke varenummer/ posisjoner i tolltariffen som kan omfattes av tollnedsettelse for den enkelte representantvare, mens § 8 fjerde ledd regulerer nivået på tollnedsettelsen. Prosessen og fremgangsmåten for generelle tollnedsettelse for kjøtt følger av §§ 6 - 8. Dersom vilkårene for generelle tollnedsettelse etter § 7 er oppfylt gis tollnedsettelsene på de varenummer/posisjoner i tolltariffen som er beskrevet i § 6 tredje ledd. Tilslutt fastsettes nivået på den generelle tollnedsettelsen som beskrevet i § 8 fjerde ledd.

Næringen har gjennom høringsrunden for en stor del sluttet seg til endringene i tolladministreringen for kjøtt. Dette gjelder blant annet hovedprinsippet om at administreringen bør skje på hele/halve/kvarte skrotter. Det er også prinsipiell enighet om at internasjonale kvoter må hensyntas når administrative tollnedsettelse vurderes. Departementet ønsker imidlertid å avklare enkelte spørsmål som er trukket frem i høringsrunden.

Flere høringsinstanser har pekt på at det kan være uheldig å ikke åpne for tollnedsettelse på andre varer enn hele/halve/kvarte skrotter før internasjonale kvoter er fullt utnyttet. Auksjonsdeltakere kan da kjøpe kvote uten å benytte seg av disse før mot slutten av året, og derved blokkere for generelle tollnedsettelse på flere varer enn representantvaren. Enkelte av høringsinstansene har også pekt på at et høyt auksjonsbeløp vil medføre at bare biffer og fileter blir importert innenfor kvoten. Det kan da oppstå mangel på produksjonskjøtt, ettersom dette har samme tollsats som biffer og fileter, men lavere verdi i markedet. Aktørene har derfor etterlyst en redegjørelse for hvordan markedet for produksjonskjøtt kan dekkes ved behov for import. Hovedprinsippet i endringene for administrering av tollnedsettelse for kjøtt er at underdekning i markedet som hovedregel skal dekkes gjennom import av hele/halve/kvarte skrotter. Vurderingene av markedsbalansen skjer derfor uavhengig av utnyttelsen av de fremforhandlede kvoteavtalene. Slik sett skal ikke enkelte aktører kunne blokkere for import ved å la være å benytte tildelte kvoterettigheter. Det åpnes imidlertid ikke for import av biffer og fileter gjennom generelle tollnedsettelse før importkvotene er utnyttet. Dette innebærer at importkvotene vil være hovedkanalen for import av biffer og fileter. Generelle administrative tollnedsettelse skal primært benyttes når det er fare for at

markedspris som gjennomsnitt for året vil overskride målpris. Administreringen skjer da normalt ved tollnedsettelse på hele/halve/kvarte skrotter.

Departementet har videre merket seg enkelte av høringsinstansenes bekymring for at underdekning i delmarkeder, som for eksempel produksjonskjøtt, ikke vil kunne dekkes ved import. Denne utfordringen er bakgrunn for endret oppdeling av tolltariffen for storfekjøtt. Konkret innebærer dette at det i tolltariffen for 2006 blir et eget varenummer for forparter og et for bakparter. Dette gir mer fleksibilitet i administreringen av generelle tollnedsettelse for å dekke de deler av markedet hvor markedet er i ubalanse. I tilfeller hvor det er mangel på produksjonskjøtt kan etterspørselen for eksempel dekkes ved tollnedsettelse for forparter. Endringene i tolltariffen vil derfor medføre at det bare unntaksvis vil være behov for å administrere ned tollsatsene for biffer/fileter og produksjonskjøtt.

Ad § 7 Vilkår for tollnedsettelse

Dette er hovedreglene for generelle tollnedsettelse for varer under målprissystemet i jordbruksavtalen. Det er ikke gjort endringer i disse bestemmelsene (utover ny nummerering) i forhold til gjeldende regelverk. Disse reglene har ikke vært endret på lenge og praksis anses derfor godt kjent av aktørene.

Ad § 8 Nivået på tollnedsettelsen

Departementet har med dette samlet alle bestemmelser om fastsettelse av nivå på tollsats for de enkelte varenummer som omfattes av tollnedsettelsen i § 8. Hovedregelen i første ledd skal følges med mindre ett av unntakene kommer til anvendelse.

Videre fastsetter departementet en materielt ny bestemmelse knyttet til beregning av tollsatsen i tilfeller hvor tollnedsettelsen ikke gis med samme relative nedsettelse på alle varenummer som omfattes. Denne regelen er knyttet til de nye reglene for tollfastsettelse for kjøtt, se eget avsnitt over.

Det er også tatt inn en henvisning til at avsetning av råvarer til konserverindustrien skal vurderes når nivået for tollsatsen fastsettes. Dette skal sikre sammenheng i systemet for administrative tollnedsettelse og skal bidra til tydeliggjøring og forskriftsfesting av dagens praksis.

Ad § 9 Tollnedsettelse for poteter

Bestemmelsene knyttet til tollfastsettelsen for poteter reguleres med dette i ny § 9. Dette er imidlertid å anse som forskriftsfesting av praksis på bakgrunn av departementets brev av 03.05.02.

Lagringspoteter på varenummer 07.01.9018 har i tolltariffen en tollsats på 2,17 kr/kg i perioden 15. mai – 15. juli. I henhold til brev av 03.05.02 ble tollen satt til 1,12 kr/kg for hele perioden. Denne tollsatsen ble ansett tilstrekkelig for å beskytte norsk produksjon av lagringspoteter. Reglene om tollnedsettelse på lagringspoteter etter § 9 er imidlertid ikke uttømmende. Paragrafen setter en maksimumstollsats som kan fravikes i de tilfeller som er nevnt i § 7 første ledd og andre ledd nr. 2.

Etter gjennomgang av høringsuttalelsene har departementet besluttet å ikke ta inn en bestemmelse om nypoteter i forskriften. Dette er gjort etter innspill fra produsentorganisasjonene som dokumenterer avsetningsproblemer for nye norske poteter. Departementet vil vurdere praktisering av importvernet på dette området på et senere tidspunkt.

Ad Kapittel 3 Individuelle tollnedsettelse

Kapitlene 2 og 3 har byttet plass i forhold til dagens forskrift. Det medfører at §§ 5-15 i dagens forskrift vil tilsvare §§ 10 – 20 i den nye forskriften.

Ad § 10 Fellesbestemmelser

Dette er en ny samleparagraf som samler alle administrative bestemmelser knyttet til individuelle tollnedsettelse. Det gjelder blant annet SLF sin adgang til å kreve informasjon om importpris, som flyttes fra de enkelte bestemmelsene (§§ 6 og 7 i gjeldende forskrift) til § 10 første ledd fjerde punktum.

Den nye paragrafen innebærer en materiell endring knyttet til fastsettelse av tollnedsettelse med tilbakevirkende kraft. Hovedregelen vil fortsatt være at tollsatsen fastsettes med et tillegg på 20% i forhold til hva den ville ha vært dersom importør hadde søkt og fått innvilget tollnedsettelse i forkant av importen. I tilfeller hvor tollsatsen må fastsettes skjønnsmessig dersom tollsatsen ville vært null ved ordinær nedsettelse i forkant av import, skal tollene normalt fastsettes til kr. 0,50/kg, men maksimalt 5% av varens verdi. På bakgrunn av enkelte høringsuttalelser har departementet valgt å avgrense tollsatsen til maksimalt 5% av varens verdi ettersom minimumssatsen i enkelttilfeller kan slå spesielt hardt ut.

Det stilles videre krav til at varens prosentvise råvareinnhold skal dokumenteres (første ledd, tredje punktum). Dokumentasjonskravet har særlig stor betydning i kontroll saker for å muliggjøre kontroll av om innholdet stemmer med det importøren har blitt innvilget tollnedsettelse for. Denne bestemmelsen tilsvare samme i forskrift 21. desember 2001 nr. 1647 om fastsettelse av nedsatte tollsatser ved import av industrielt bearbejdede jordbruksvarer § 9 annet ledd (om krav til dokumentasjon av produktets råvareinnhold).

Videre kan det etter denne forskriften kreves klassifiseringsvedtak fra tollvesenet, jf. §10 første ledd fjerde punktum. I dag følger det av gjeldende forskrifts §§ 6 og 7 at det må foreligge klassifiseringsvedtak før tollnedsettelse kan innvilges. Det blir etter dette en skjønnsmessig adgang til å kreve klassifiseringsvedtak fra importør. Departementet vil imidlertid understreke at importørene fortsatt selv er ansvarlige for korrekt klassifisering. For å tydeliggjøre dette vil SLF sette inn en tekst på TNT-skjemaet som sier at tillatelsen ikke er en klassifiseringsavgjørelse, og at importøren er ansvarlig dersom varen ikke stemmer med klassifiseringen.

Ad § 11 Landbruksvarer omfattet av Vedlegg 2

Tollsatsene for vinråstoff har i praksis blitt fastsatt i henhold til matriser uten at disse til nå har var fastsatt i forskrift. Disse matrisene er tatt inn som nytt Vedlegg 4 til forskriften og skal brukes ved fastsettelse av toll for vinråstoff etter §§ 11 og 13.

Bestemmelsen knyttet til den næringspolitiske vurderingen i § 11 er noe endret. I dagens forskrift kreves det at varer som gis tollnedsettelse etter næringspolitiske vurderinger ikke skal konkurrere direkte med norske landbruksvarer. Denne bestemmelsen har blitt praktisert slik at SLF skal vurdere konkurransesituasjonen både for råvarene og for det ferdige produktet. Endringen på dette punktet skal ikke fungere som en innstramning, men er kun ment som en klargjøring av hva SLF skal vurdere. Videre er det innført minstetollsats for å

motvirke spekulasjon og tilsetning av råvarer for å sørge for en gunstigst mulig tollbehandling av produktet, jf. begrunnelse under bestemmelsen for sammensatte produkter i § 13.

Ad § 12 Landbruksvarer med samme varenummer i tolltariffen som varer omfattet av Vedlegg 2

Endringene i denne paragrafen er kun av språklig og redaksjonell karakter. Bestemmelsene om informasjon om importpris og klassifiseringsvedtak flyttes til fellesbestemmelsen § 10.

Ad § 13 Sammensatte produkter

Departementet har besluttet å innføre en minimumstollsats for sammensatte produkter. Minimumstollsatsen skal motvirke spekulasjon i råvarene som tilsettes et produkt for å påvirke tollsatsen for produktet. Tollsatsene i Vedlegg 3 skal etter dette praktiseres som minstetollsats. Det vil da ikke spille noen rolle om produktet reguleres av ny § 12 eller ny § 13 i slike tilfeller. På bakgrunn av høringsrunden er "korn og mel" tilføyd i første ledd, dette for å klargjøre at tollnedsettelsene også omfatter disse råvarene.

Ad § 14 Økologiske produkter

Det skal legges de samme vurderinger til grunn ved behandling etter denne paragrafen som etter § 11. I denne paragrafens første ledd innføres derfor samme vurderingstema som i § 11. Det skal etter dette vurderes om det økologiske produktet er i konkurranse med norske økologiske eller konvensjonelle produkter. Dette anses som forskriftsfesting av praksis ettersom SLF allerede praktiserer slike vurderinger. Dersom det ikke er økologisk produksjon av produktet i Norge, legges det til grunn at tollene beregnes ut fra pris for konvensjonelle varer pluss 10 %. Det er også i denne bestemmelsen innført minstetollsats, jf. begrunnelse under bestemmelsen for sammensatte produkter i § 13. Flere av høringsinstansene har påpekt et behov for å vurdere hvorvidt sikkerhetsmarginen på 10% er tilstrekkelig for å gi mulighet for å starte opp norsk produksjon av økologiske produkter. Departementet vil her henvise til gjennomgangen av satsingen på økologisk produksjon som følger av regjeringsskiftet i år. Departementet har videre endret ordlyden i første ledd noe for å konkretisere begrepet konserver, slik at første setning nå lyder: "Det kan innrømmes tollnedsettelse for bearbeidede varer av økologiske safter, økologisk konserver av frukt, bær og grønnsaker,...".

Ad § 15 Særlige fôrprodukter

Tollnedsettelse for sildemel er unødvendig i og med at dette ble tollfritt i tolltariffen fra 1. januar 2004. Det er således tatt ut av denne bestemmelsen. I ny § 15 nummer 2 er det innført en bestemmelse om at tollfritak bare kan innrømmes når grensen for vitamin- og mineraltilskuddsandelen overstiger 10 prosent. Et fôr som er tilsatt en mindre andel vitaminer og mineraler enn dette er etter departementets oppfatning fullfôr og skal således ikke ha tollnedsettelse. Dette er en innstramming i forhold til dagens bestemmelse, men tollnedsettelsen blir i slike tilfeller så liten i forhold til ordinær toll at det administrativt ikke er kostnadmessig forsvarlig å videreføre tollnedsettelse for produkter med mindre enn 10 % innhold av vitaminer og mineraler. Samme punkt begrenses videre til kun å gjelde varenummer 23 09 9090 siden det i praksis kun er dette varenummeret som administreres etter denne bestemmelsen. Departementet har vurdert et krav om tollnedsettelse etter denne bestemmelsen til fôr til rein til reinkappkjøring, men vil ikke åpne for dette. Det innrømmes ikke tollnedsettelse for fôr til rein generelt. Det vil derfor være kontrollproblemer forbundet med en slik endring og departementet ser ikke at tollnedsettelse kan forsvares i forhold til kontrollproblemer og likebehandlingshensyn.

Ad § 16 Egg til utklekking av dyr for avl og formering

På bakgrunn av høringen har departementet gjort en liten endring for å klargjøre hva som skal til for tollnedsettelse. Det skal vurderes hvorvidt "...[dersom] norsk produksjon ikke dekker etterspørselen i markedet." Denne endringen representerer ikke ny praksis ettersom SLF i realiteten foretar denne vurderingen allerede i dag. Bestemmelsen ellers er ikke endret i forhold til i dag.

Ad § 17 Innsatsvarer til produksjon av foredlede fiskeprodukter

Her er det ikke gjort endringer i forhold til dagens bestemmelse utover en liten språklig oppretting som følge av innspill i høringsrunden.

Ad § 18 Innsatsvarer til produksjon av bearbeidede landbruksvarer

I første ledd er det gjort språklige endringer for å følge opp at en ny avtale om disse varene er fremforhandlet mellom Norge og EU.

Den nye forskriften innebærer at råvareomfanget i ordningen blir utvidet med raffinerte vegetabiliske oljer, jf. Vedlegg 6. Tollfritak kan etter forskriften gis dersom råvaren skal inngå i produksjon av industrielt bearbeidede landbruksvarer som inngår i Protokoll 3 til EØS-avtalen. Dette vil sikre like konkurranseforhold med importerte bearbeidede landbruksvarer som inneholder oljer og der oljen i henhold til Protokoll 3 ikke er tollbelagt. I tillegg utvides ordningen ved at tollfri import av disse oljene ikke lenger kun er forbeholdt produksjon av sjokolade.

Endringene i forskriften har sammenheng med endringer knyttet til produksjon av raffinerte vegetabiliske oljer i Norge. Det er usikkert hvordan det fremtidige behovet for tollbeskyttelse for eventuelt norskproduserte oljer vil bli. Av den grunn er det lagt inn en bestemmelse i forskriften om at SLF skal foreta en næringspolitisk vurdering før tollfritak kan gis.

Departementet er gjennom høringen gjort oppmerksom på at enkelte industrielt bearbeidede landbruksvarer som ikke inngår i Protokoll 3, er i tilsvarende konkurransesituasjon ved at oljedelen i konkurrerende importprodukter ikke tollbelegges. Departementet legger til grunn at forskriftens dispensasjonsbestemmelse kan benyttes dersom de nye reglene gir urimelige utslag for enkelttilfeller av denne type. Hvis det i fremtiden viser seg at det kommer mange søknader om tollnedsettelse for slike blandingsprodukter, vil departementet vurdere bestemmelsen i lys av dette. I så tilfelle vil det bli gjort en bredere gjennomgang av konsekvensene av disse endringene.

Ad § 19 Kjøtt fra egen jakt

Bestemmelsens første ledd er endret, slik at det nå er adgang til å ta inn 75 kg kjøtt per år for alle typer vilt. Endringen er å anse som forskriftsfesting av praksis, jf rundskriv av 1. januar 2005 fra Toll- og avgiftsdirektoratet. Endringen antas å gi bedre og mer effektiv kontroll og representerer en forenkling i forhold til jegerne. Utover dette er det kun gjort språklige endringer.

Ad § 20 Provisianering av fiskebåter i fjerne farvann

Denne bestemmelsen tilsvarer dagens bestemmelse. Saken er til vurdering hos tollmyndighetene og departementet avventer derfor utfallet av dette før en eventuell endring av denne bestemmelsen.

Ad Kapittel 4 Tollnedsettelse for korn, mel og kraftfôr

I dette kapitlet er det gjort mindre språklige endringer foruten ny nummerering. For øvrig henvises til omtale for hver enkelt paragraf.

Ad § 21 Generelle tollnedsettelse

Det er gjort språklige endringer i første ledd. I tillegg er bestemmelsen knyttet til termintillegg fjernet som følge av termintillegget er avviklet i jordbruksoppgjøret 2005.

Ad § 22 Tollnedsettelse med kvantumsbegrensninger

Det er gjort språklige endringer i første ledd. I tillegg er bestemmelsen knyttet til termintillegg fjernet som følge av termintillegget er avviklet i årets jordbruksoppgjør.

Enkelte høringsinstanser har ønsket å bytte ut begrepet "kvote" med "mengde" for å skille denne praksisen fra ordinære tollkvoter og forvaltningen av disse. Departementet legger til grunn at begrepet har blitt innarbeidet og godt kjent, og derfor ikke bør endres. Videre henvises det til bruk av samme begrep i forhold til importkvoter for reinkjøtt, som også er nasjonalt fastsatte kvoter.

Tredje ledd endres slik at det presiseres at utløsningen av ekstrakvote i henhold til § 7 utløser en kvote for hele kvotegruppen, ikke bare for kvotevaren. I tredje ledd første punktum er "norsk korn" endret til "norsk korn og oljefrø" som er en mer presis benevnelse.

Flere høringsinstanser har pekt på at språket i dagens § 18a fjerde ledd er uklart og bør strammes opp. Som en følge har departementet flyttet fjerde ledd siste punktum til et nytt femte ledd og delt dette i to punktum. Departementet legger etter dette til grunn at forholdet til forskrift 27. juni 2002 nr. 826 om sikkerhetsmekanisme og overvåkningsordning ved import av korn, mel og kraftfôr fra minst utviklede land (MUL) er tydeliggjort.

I nytt siste ledd gis SLF anledning til å fastsatte årlige omregningsfaktorer for varer som ikke omfattes av målprissystemet.

Ad Kapittel 5 Øvrige tollnedsettelse

§§ 19 og 20 i gjeldende forskrift blir §§ 23 og 25. Den nye § 24 regulerer tollnedsettelse for såfrø og såkorn.

Ad § 23 Særlige bestemmelser om levende rein og rein til slakt

I denne paragrafen er det kun gjort mindre språklige endringer.

Ad § 24 Særlige bestemmelser om såfrø og såkorn

Denne paragrafen representerer en forskriftsfesting av praksis gjennom flere år og det legges ikke opp til store endringer utover det som anses godt kjent av aktørene. Som følge av høringsrunden har "...og sorter" blitt tilføyd. Det anses at dette vil åpne for en mer smidig tollforvaltning på dette området.

Ad § 25 Produkter som ikke omfattes av jordbruksavtalens målprissystem

Bestemmelsen fremstår med ny ordlyd for å åpne for å innvilge generelle tollnedsettelse for import av varer omfattet av et nytt Vedlegg 8 til forskriften. Dette representerer, som i § 24, en forskriftsfesting av praksis på basis av flere brev. Dette gjelder blant annet brev av 23. desember 1999 om grøntprodukter. Tollnedsettelse på basis av brev av 5. februar 1996 og 23. august 2003 om svinefett er også lagt inn under denne bestemmelsen. Det samme gjelder brev av 25. juni 1996 om individuelle tollnedsettelse for frosne skogsbær, som også hjemles i denne paragrafen, slik at det kan gis generelle i stedet for individuelle tollnedsettelse for

disse varene. Det vil derfor bety en forenkling. Tollsatsen for disse bærene fremgår av Vedlegg 8.

Det åpnes videre for generelle tollnedsettelse til eplesafter som klassifiseres på varenummer 20 09 7100 (safter med en Brix verdi på høyst 20). Tollsatsen på 15 kr/kg er fastsatt på et nivå som skal gi norskproduserte varer i tilsvarende produktgruppe en nødvendig sikkerhetsmargin. I nær fremtid vil departementet iverksette en gjennomgang av konservesordningen, herunder også importvernet for eplesafter. Tollsatsen på varenummer 20097100 vil inngå i en slik gjennomgang.

Dagens § 20 videreføres i § 25, annet ledd. Kriterier for hvordan tollnedsettelsene skal fastsettes fremgår av samme. Dette innebærer i realiteten ingen materielle endringer for disse produktene.

Ad kapittel 6. Generelle bestemmelser

§§ 21-26 i gjeldende forskrift blir §§ 26-33 i den nye forskriften.

Ad § 26 Kunngjøring og iverksetting av generelle tollnedsettelse

I første ledd er adressen til SLFs hjemmeside endret til en generell henvisning til hjemmesiden, uten en spesifikk adresse. Dette er gjort for å slippe å oppdatere forskriften dersom adressen endrer seg. Det er ellers gjort noen språklige endringer. Dagens andre og tredje ledd er slått sammen. Antall virkedager fra vedtak om generell tollnedsettelse fattes til den blir iverksatt blir dermed det samme for alle produktgrupper. Antall virkedager kuttes med dette fra 4 til 2. Automatisering medfører at tollsatsene overføres til tollvesenets datasystem samme dag som vedtaket fattes. Det er videre gjort en endring som følge av høringsrunden slik at det skal gis rimelig mulighet for å importere innenfor aktuell periode for tollnedsettelse. I siste ledd er det understreket at 2 virkedager mellom vedtak og iverksettelse er en hovedregel, dette også som følge av kommentarer i høringsrunden.

Ad §§ 27, 28, 29, 31, 32 og 33

Det er ikke gjort endringer i disse paragrafene annet enn nummereringen og oppdateringen av ikrafttredelsesdatoen i § 33.

Ad § 30 Sanksjoner

Her er det gjort en materiell endring idet SLF sin mulighet til å nekte innrømmelse av ny tollnedsettelse er begrenset til en periode på inntil tre år. Tidligere fantes ingen slik tidsbegrensning i bestemmelsen, noe som kunne oppfattes som urimelig. Dette er i samsvar med tilsvarende bestemmelse i § 47 i Forskrift 20. juni 2003 nr. 907 om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer. Departementet vil imidlertid henvise til arbeidet med ny tollov og understreke at det kan komme endringer både på dette punktet (og andre) som en følge av den nye loven.

Ad Vedlegg 1 – 8

Vedleggene er gitt nye nummer som følge av at kapittel 2 og 3 har byttet plass og er etter dette nummerert fortløpende. Det vedlegget som det først vises til i forskriften blir Vedlegg nr. 1 osv. Videre er det gjort tekniske og språklige oppdateringer, blant annet som følge av innspill fra høringsinstanser. I enkelte av vedleggene brukes "ex" foran enkelte varenumre. Det betyr at bare deler av det aktuelle tollvarenummeret er omfattet av muligheten for tollnedsettelse. Dette fremgår også av det enkelte vedlegg.

Ad Vedlegg 1 Landbruksvarer som det kan innvilges tollnedsettelse for i henhold til kapittel 2: Her er representantvarene endret i henhold til jordbruksavtalens målprissystem. Under poteter er varenummeret for nypoteter tatt med i vareomfanget. For kepaløk er varenumrene som gjelder rødløk tatt ut av vareomfanget. Det er gjort noen endringer i representantvaren for fjørfe for avtaleåret 2005/2006.

Ad Vedlegg 2 Landbruksvarer som det kan innvilges individuell tollnedsettelse for etter søknad i henhold til §11:

Vedlegget er noe omarbeidet. Blant annet er merknadsrubrikken fjernet fordi den ikke ga informasjon det var nødvendig å ha i en slik rubrikk. Varenumrene og tolltariffens posisjoner er gjennomgått og kvalitetssikret. Det er satt på ex. på de posisjonene der vedlegget ikke skal gjelde hele posisjonen. I tillegg er geit påført sammen med sau under de punktene der det var nødvendig. Det er gjort forenklinger under konserver av grønnsaker med mer og de ulike produktkategoriene er forsøkt samlet mer enn de var i gjeldende forskrift.

Ad Vedlegg 3 Landbruksvarer som det kan innvilges individuell tollnedsettelse etter søknad i henhold til §§ 11, 12, 13 og 14, og minstesatser som skal anvendes i den forbindelse:

Virkeområdet for Vedlegg 3 er utvidet til å gjelde i forhold til flere paragrafer enn i dagens regelverk. Det betyr at tollsatsene i vedlegget skal benyttes som minstetollsats også for §§ 11, 12, 13 og 14 i den nye forskriften.

Ad Vedlegg 4 Tabeller som skal anvendes for fastsettelse av tollsats for vinråstoff som innvilges individuell tollnedsettelse etter søknad i henhold til §§ 11 og 13:

Dette er et nytt vedlegg og skal gi importører informasjon om de ulike tollsatsene for vinråstoff. Disse matrisene anvendes pr i dag for å sikre like tollsats for import av slike varer. Vedlegget representerer således en forskriftsfesting av praksis.

Ad Vedlegg 5 Landbruksvarer som det kan innvilges individuell tollnedsettelse for i henhold til § 17:

Her er det ikke gjort endringer utover den nye nummereringen og ny overskrift.

Ad Vedlegg 6 Landbruksvarer som det kan innvilges individuell tollnedsettelse for i henhold til § 18:

Endringene på dette vedlegget er dels materielle, dels redaksjonelle. Det henvises her til omtalen av § 18.

Proteinpulver på varenummer 02 10 9904 og 02 10 9909 er tatt ut fordi det aldri har vært innvilget noen tillatelser på disse varenumrene. Hvetegluten på varenummer 11 09 0090 er også tatt ut siden varenummeret nå er tollfritt i tolltariffen.

Ad Vedlegg 7 Korn, frø og råvarer til kraftfôr som kan omfattes av tollnedsettelser innenfor fastsatte mengder i henhold til § 22:

Vedlegget har fått en forklarende tekst over tabellen som informerer om at dette relaterer seg til tollnedsettelse i henhold til § 22. Nytt varenummer 11 03 1310 Gryn og grovt mel av mais til dyrefôr er føyd til fordi det i dag gis mulighet til å ta inn produkter på dette varenummeret innenfor kvoten for råvarer til kraftfôr.

Ad Vedlegg 8 Landbruksvarer som det kan innvilges generelle tollnedsettelse for i henhold til § 25:

Dette er et nytt vedlegg, jf omtalen av § 25.

Statens landbruksforvaltning bes informere aktørene om den nye forskriften. Forskriften er sendt til Lovdata for publisering.

Med hilsen

Henrik Einevoll
avdelingsdirektør

Nina Mosseby
rådgiver

Vedlegg