



DET KONGELIGE  
LANDBRUKS- OG MATDEPARTEMENT

Statens landbruksforvaltning

Deres ref

Vår ref  
13/1479-

Dato  
19.02.2014

**Fastsettelsesbrev vedrørende vedtak om endring av forskrift 23. november 2011 om kvoteordningen for melk**

Landbruks- og matdepartementet har i dag fastsatt endringer i forskrift 23. november 2011 om kvoteordningen for melk, jf. vedlegg.

Ettersom departementet i etterkant av kvotedrøftingsmøtet den 31. januar 2014, konkluderte med å beholde forholdstallet uendret på 1,03 i forhold til kvoteåret 2013/2014, knytter forskriftsendringene seg i hovedsak til flytting av starttidspunktet for kvoteåret for kumelk.

Etter høringsmøtet med Norges Bondelag, Norsk Bonde- og Småbrukarlag, Tine SA og Q-meierienes produsentlag 31. januar 2014 fastsatte Landbruks- og matdepartementet at starttidspunktet for kvoteåret for kumelk skulle flyttes fra 1. mars til 1. januar med virkning fra 1. januar 2014. Det ble videre bestemt at i overgangsåret 2014 vil kvoteåret 2013/2014 løpe som normal ut 28. februar 2014, samtidig som kvoteåret 2014 starter 1. januar 2014. For mer informasjon om bakgrunnen for flyttingen av kvoteår vises det til notat fra Statens landbruksforvaltning (SLF) av 29.11.2013 og høringsbrev fra departementet om flytting av kvoteår av 24.01.14. I tillegg vises det til referat fra høringsmøtet av 31.01.2014, etterfølgende brev 07.02.2014 fra høringsinstansene Norges Bondelag, Norsk Bonde- og Småbrukarlag, Q-meierienes produsentlag, Tine SA, samt departementets svarbrev av samme dag.

I tilknytning til vedtaket om å flytte kvoteåret for kumelk til 1. januar, har det kommet forslag til SLF om å sette innmeldingsfristen for kvotesalg 10 til 14 dager senere enn de korresponderende fristene for geitemelkkvote. Departementet har i den forbindelse bedt SLF om å vurdere om en slik fristforskyvning er mulig. SLF har imidlertid kommet til at dette ikke

er tilrådelig av praktiske årsaker, bl.a. ut fra at man trenger denne tiden til å sørge for en god søknadsbehandling, herunder behovet for å gi tilstrekkelig veiledning til de som har søkt. I tråd med flyttingen av kvoteåret for kumelk, flyttes derfor fristen for innmelding av kvotesalg med to måneder, fra 1. oktober til 1. august, fristen for innmelding av kvotekjøp fra staten fra 1. desember til 1. oktober, og fristen for oppsigelse av leie og opprettelse av innmelding i, utmelding fra og oppløsning av samdrift fra 1. februar til 1. desember.

Behovet for endring i selve kvoteforskriften som følge av flytting av starttidspunktet for kvoteåret er minimalt. Endringen gjenspeiles således bare i § 4 annet ledd der det nå fremgår at kvoteåret starter 1. januar, og i § 9 annet ledd der det nå er etablert felles innmeldingsfrister for endringer i ku- og geitemelkkvoter.

Departementet har ønsket å oppnå en mest mulig fleksibel overgangsordning. I den forbindelse har det vært nødvendig å utforme en egen bestemmelse for å håndtere perioden frem til 1. januar 2015, jf. endringsforskriften romertall II. Bestemmelsen regulerer konsekvensene av at den fastsatte overgangsordningen er basert på to kvoteår som overlapper hverandre i januar og februar 2014. I det følgende knyttes det kommentarer til de enkelte bestemmelsene, jf. også vedlagte endringsforskrift.

II første ledd gjengir først hovedregelen når det gjelder beregning av overproduksjonsavgift for det enkelte foretak. Første punktum gjengir her i realiteten bare hovedregelen som uansett følger av kvoteforskriften § 7: Produsenten skal bare svare overproduksjonsavgift for den delen av leveransen som overstiger foretakets disponible kvote, herunder samdriftskvoten. Annet punktum inneholder den sentrale regelen som gjelder for overgangsåret 2014. For å sørge for at man ikke skal ilegges overproduksjonsavgift to ganger for eventuelt kvantum produsert i overlappingsperioden januar og februar 2014, fastslås det at melk som skrives seg fra leveranser i denne perioden og som det allerede er betalt overproduksjonsavgift for i samsvar med regelverket for kvoteåret 2013/2014, skal trekkes ut av beregningen av foretakets leveranse for kvoteåret 2014. Eksempelvis vil en melkeproduksjon på til sammen 20 000 liter kumelk i januar og februar, der foretaket hadde en resterende kvote på 15 000 liter, medføre at foretaket blir ilagt overproduksjonsavgift for 5 000 liter i kvoteåret 2013/2014. Ved beregning av foretakets leveranse av kumelk i januar og februar 2014 for kvoteåret 2014 vil derfor bare 15 000 liter bli lagt til grunn.

Under II annet ledd i forskriften hensyntas foretak som på ulike måter og av ulike årsaker får sin disponible kvote eller samdriftskvoten redusert med virkning fra kvoteåret 2014. Dette vil dreie seg om et fåtalls foretak som har solgt eller leid ut deler av kvoten, men også tilfeller der f.eks. en samdrift har fått sin samdriftskvoten redusert som følge av at deltakere har meldt seg ut. Felles for disse er at de uten en egen overgangsbestemmelse i noen utstrekning, ville kunnet havnet i en situasjon der en større del av den disponible kvoten for kvoteåret 2014 kunne ha vært levert allerede i løpet av januar og februar 2014, og at de dermed ikke kunne nyttiggjøre seg denne fra 1. mars slik som forventet. Et foretak som produserte på en høyere kvote i kvoteåret 2013/2014, skal således ikke "straffes" med en lavere produksjonsmulighet i kvoteåret 2014, forårsaket av en høy produksjon i januar og februar 2014.

For å unngå en situasjon som nevnt over har departementet bestemt at foretak i denne kategorien bare illegges overproduksjonsavgift dersom foretakets leveranse i perioden 1. mars–31. desember 2014 overstiger foretakets kvote for 2014. Dette innebærer med andre ord at man ser bort fra leveranse i januar og februar 2014 i beregningen av hvor mye overproduksjonsavgift foretaket skal svare ut fra mengden produsert melk i kvoteåret 2014.

II tredje ledd åpner for at nye melkeproduksjonsforetak kan starte sin produksjon på kvote for 2014 allerede fra i dag. Med ”nye” foretak menes her foretak som ikke produserte melk i kvoteåret 2013/2014, men som f.eks. gjennom kjøp, leie eller utreden av samdrift disponerer kvote for kvoteåret 2014. Selv om departementet er kjent med at det eksisterer tilfeller der noen vil kunne nyttiggjøre seg denne adgangen, understrekes det at bakgrunnen for å innta en slik bestemmelse først og fremst er prinsipielt begrunnet. Formålet er å markere at den som ikke produserte melk i kvoteåret 2013/2014 heller ikke er omfattet av reglene som gjelder for 2013/2014. I den grad slike nye foretak har mulighet til å starte produksjonen i kvoteåret 2014 umiddelbart, er det følgelig ingen grunn til å forsinke denne gjennom unødvendige skranker i regelverket.

I tillegg til overgangsbestemmelsene knyttet til flytting av kvoteår har departementet gjort noen ytterligere presiseringer i forskrift om endring av forskrift om kvoteordningen for melk. Endringene er en oppfølging av tidligere vedtatte endringer i kvoteordningen, men hvor endringene ikke har vært tilstrekkelig implementert i forskriften. Dette gjelder for det første opphevingen av § 3 siste ledd. Bestemmelsen er overflødig ettersom konvertering av kvote anses uttømmende regulert i § 2 første ledd, siste punktum. For det andre er det innarbeidet et nytt punktum i § 7 annet ledd som inneholder beregningsregelen for overproduksjonsavgift i de fåtalls tilfeller der ett av foretakene i driftsfellesskapet disponerer historisk kvote som er større enn 773 000 liter.

Med hilsen

Viil Søyland (e.f.)  
avdelingsdirektør

Kristina Øystese  
førstekonsulent

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Vedlegg:

Forskrift om endring i forskrift om kvoteordningen for melk

Kopi:

Norges Bondelag  
Norsk Bonde- og Småbrukarlag  
Q-meierienes produsentlag  
Tine SA