



Statens landbruksforvaltning

Norwegian Agricultural Authority

Høringsinstansene

Postadresse: Postboks 8140 Dep.

NO-0033 Oslo, Norway

Besøksadresse: Stortingsgt. 28

Telefon: +47 24 13 10 00

Telefaks: +47 24 13 10 05

E-post: postmottak@slf.dep.no

Internett: www.slf.dep.no

Vår dato: 21.09. 2011

Vår referanse: 201105641-2/514.3

Deres dato:

Org.nr: NO 981 544 315 MVA

Bankkonto: 7694 05 02280

Deres referanse:

Vedlegg: Kommentarer til forslaget, utkast til retningslinjer, høringsliste

Kopi til:

Høring - Retningslinjer for markedsregulering av egg

Omsetningsrådet vedtok 22. oktober 2008 ny forskrift (nr 1136) om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer sammen med sju regelsett med nærmere bestemmelser, en for hver sektor samt en for tilskudd til faglige tiltak og opplysningsvirksomhet og en for tilbakebetaling av tilskudd bevilget til reguleringsanlegg.

Omsetningsrådets virksomhet er hjemlet i lov 1936-07-10 nr 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvarer. Omsetningsrådets virksomhet er nærmere regulert i rammeforskriften, 2003-07-01 nr 919, fastsatt av Landbruks- og matdepartementet, og ovennevnte forskrift om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer, 2008-10-22 nr 1136, fastsatt av Omsetningsrådet. Lov og forskrift er overordnede bestemmelser for markedsreguleringen. I hver sektor gjelder nå ett sett retningslinjer som gir utfyllende bestemmelser på vedkommende felt.

Som forutsatt i Omsetningsrådets vedtak av 22. oktober 2002 er regelverket gjennomgått for en oppdatering og modernisering med utgangspunkt i de normer som gjelder for god lovteknikk. Regler som omhandler samme saksforhold bør tilstrebes samlet og regelverkets utforming tilstrebes forenklet og harmonisert. Det ble videre forutsatt at en ved denne gjennomgangen også tar sikte på å vurdere regelverkets materielle innhold.

Statens landbruksforvaltning har nå gjennomgått retningslinjen for egg. Ved denne gjennomgangen har en også vurdert de innspillene høringsinstansene kom med ved tidligere høringer så langt disse relaterer seg til bestemmelsene i retningslinjene og i den grad de ikke allerede ble innarbeidet i Omsetningsrådets vedtak 22. oktober 2008 og 23. juni 2009.

Det som nå sendes på høring er resultatet av en materiell gjennomgang av retningslinjen.

Høringsfristen er 7. november 2011.

Med hilsen
for Statens landbruksforvaltning

Nina Strømnes Rodem
seksjonssjef

Kristin Bast Sørum
førstekonsulent

Kommentar til forslaget

Til § 1 Definisjoner er rekkefølgen endret, og videre har man inntatt noen ytterligere definisjoner av begreper som anvendes i retningslinjen. Bestemmelsen er søkt forenklet og harmonisert med retningslinjen for kjøtt. Endringen av bestemmelsen innebærer imidlertid ingen materielle endringer.

Til § 1 bokstav a vil markedsregulators navn endres til Nortura SA.

Til § 1 bokstav d vil man endre slik at den blir stående som bokstav b. Av hensyn til klargjøring og harmonisering av regelverket inntas en definisjon på uavhengig aktør: Eggpakkeri som ikke er organisatorisk tilknyttet markedsregulator. Denne definisjonen er i overensstemmelse med forskrift om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer av 22. oktober 2008 (markedsreguleringsforskriften) § 2 bokstav b.

I § 1 bokstav c) gis det en definisjon av salgspris: pris på reguleringsproduktet ved omsetning i markedet. Denne definisjonen er i overensstemmelse med retningslinjen for melk og melkeprodukter og retningslinjen for kjøtt og inntas av hensyn til harmonisering og forenkling av regelverket.

I § 1 bokstav d) gjøres det ingen endring i definisjonen av engrospris, utover at det presiseres at dette er engrospris for egg. Imidlertid vil noteringspunktet bli endret i overensstemmelse med Jordbruksavtalen av 2010-2011 slik at eggpakkeriet på Rakkestad i Østfold utgår. Eggpakkeriet vil benevnes som Nortura i Hå, slik at det blir i samsvar med Jordbruksavtalens definisjon.

I § 1 bokstav e) gis en definisjon av engrospris for eggprodukter: markedsregulators engrospris.

Under § 2 Reguleringstiltak vil noen bestemmelser falle bort, mens andre endres. Det foreslås at overskriften endres til ”Reguleringstiltak – generelt” slik at utformingen av retningslinjen harmoniseres med både retningslinjen for markedsregulering av kjøtt og melk og melkeprodukter. Videre foreslås det at det materielle innholdet i § 2-1 inntas, imidlertid litt endret. § 2 vil dermed lyde:

”Midler avsatt til markedsregulering innenfor eggsektoren kan nyttes til å finansiere følgende tiltak som markedsregulator setter i verk eller formidler:

- 1) Reguleringslagring
- 2) Eksportsalg av egg og eggprodukter
- 3) Salg til spesialmarkeder

Følgende tiltak kan iverksettes etter forhåndsgodkjennelse av Omsetningsrådet i hvert enkelt tilfelle:

- 1) Billigsalg av egg
- 2) Priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter
- 3) Førtidsslakting av verpehøns

Andre tiltak kan iverksettes etter forhåndsgodkjenning av Omsetningsrådet i hvert enkelt tilfelle.”

Materielt sett vil tiltaket under 1) reguleringslagring tilsvare det man i nåværende retningslinje kaller kjølelagring og fryselaagring. Tiltaket under 2) eksportsalg av egg og eggprodukter tilsvare det man i nåværende retningslinje kaller eksportlevering av egg og eggprodukter. Årsaken til endringene er at det er ønskelig med mer forståelige og beskrivende begreper i retningslinjen.

Annet ledd vil ramse opp de tiltakene som kan iverksettes etter forhåndsgodkjenning. Her kommer billigsalg av egg inn, som tilsvare den nåværende ordningen kalt billiglevering av egg. Det foreslås også å ta inn priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter her. Se under drøftelsen av nåværende § 2-5-2 for nærmere begrunnelse. Videre vil det også åpnes opp for førtidsslaktning av verpehøns. Også for disse tiltakene kreves det forhåndsgodkjenning fra Omsetningsrådet for å iverksette.

I tredje ledd åpnes det også for andre tiltak etter forhåndsgodkjenning fra Omsetningsrådet.

Det foreslås et nytt siste ledd: ”Omsetningsrådet avgjør i hvert enkelt tilfelle hva som skal anses som reguleringsvare.” Årsaken er at dette allerede er praksis i Omsetningsrådet i dag, og at det fremstår som velfungerende og praktisk.

§ 2-1, slik den er i dag, utgår, i og med at man foreslår å plassere det under § 2.

Nåværende § 2-2 Kjølelagring og fryselaagring vil bli § 2-1, og det foreslås noen språklige, men ingen materielle, endringer i bestemmelsen. Overskriften ønskes endret til ”Reguleringslagring” fordi dette gir en klarere og mer generell beskrivelse av tiltaket. Bestemmelsens første ledd foreslås endret til ”Kostnader til kjølelagring av egg og eggprodukter godtgjøres fra og med andre uke etter faste satser per kg per ukes lagring til dekning for renter, forsikring, svinn, lagring og håndtering.”

Bestemmelsens andre ledd foreslås endret til ” Kostnader til fryselaagring av eggprodukter godtgjøres fra og med andre måned etter faste satser per kg per måneds lagring til dekning for renter, forsikring, svinn, lagring og håndtering.”

Tredje ledd i bestemmelsen foreslås forkortet og forenklet uten at det innebærer noen materiell endring av bestemmelsen. Den foreslås å lyde: ”Lagringstiden og lagringsmengden regnes som innsatt eller uttatt på ukens eller månedens siste dag.”

Femte ledd tas ut av bestemmelsen og plasseres i en ny § 3 Oppgjør rutiner og renter på mellomværende - markedsregulator. Dette medfører at retningslinjen blir mer ryddig og oversiktlig. Samtidig harmoniseres retningslinjen med utformingen av retningslinjen for markedsregulering av kjøtt og retningslinjen for markedsregulering av melk og meieriprodukter som begge har samlet sammen regler om oppgjør i én bestemmelse.

§ 2-3 Pristap og prisgevinst under lagring av egg og eggprodukter vil endres til § 2-2. Første setning foreslås endret slik at den er lik de øvrige retningslinjene, men dette vil ikke

innebære noen materiell endring. I tillegg foreslås inntatt en ny siste setning for å harmonisere bestemmelsen med de øvrige retningslinjenes tilsvarende bestemmelse. Bestemmelsen foreslås dermed å lyde: ”Pristap og prisgevinst på reguleringslager skal tilordnes reguleringsregnskapet. For de varer som ligger på reguleringslager skal det ved hver endring i markedsregulatorens engrospris kalkuleres pristap eller prisgevinst. Akkumulert pristap eller prisgevinst skal avregnes årlig.”

§ 2-4 Billiglevering av egg foreslås fjernet som regulært markedsreguleringstiltak. Tiltaket har ikke vært benyttet de senere årene. I første halvdel av 2010 ble det, på grunn av stor overproduksjon, gitt forhåndsgodkjennelse til å benytte tiltaket, men det ble imidlertid ikke anvendt. Statens landbruksforvaltning foreslår derfor at tiltaket kan benyttes, men kun etter forhåndsgodkjenning fra Omsetningsrådet jfr. ny § 2 annet ledd.

§ 2-5 Priskompensasjon ved innenlandsk produksjon av skilleprodukter basert på norskproduserte skallegg foreslås fjernet som regulært tiltak. Det åpnes imidlertid for å ta i bruk tiltaket ved forhåndsgodkjenning i Omsetningsrådet jfr. ny § 2 annet ledd.

§ 2-6 Praktisering av kjøpeplikt av norskprodusert eggehvite foreslås fjernet. Det anses tilstrekkelig regulert i markedsreguleringsforskriften § 5-4-1. Det vil dessuten vurderes å innta mer detaljerte bestemmelser om kjøpeplikten av norskprodusert eggehvite ved neste revidering av markedsreguleringsforskriften.

§ 2-7 Eksportlevering av egg og eggprodukter endres til § 2-3. Av hensyn til forenkling og presisering av retningslinjen foreslås det at overskriften endres til ”Eksportsalg av egg og eggprodukter”. Begrepet eksportlevering ønskes fjernet til fordel for eksportsalg, fordi dette er et mer beskrivende uttrykk. Den tekniske bokstavoppdelingen av bestemmelsen foreslås fjernet, fordi det fremstår unødvendig. I henhold til § 1 endres begrepet innsettingspris til engrospris.

Ut ifra formålet om forenkling og harmonisering av regelverket foreslås det å utforme bestemmelsen i § 2-7 første ledd a) slik som den tilsvarende bestemmelsen om eksportlevering av svin og lam står i retningslinjene for markedsregulering av kjøtt § 3-4 første ledd. Bestemmelsens første ledd blir dermed lydende: ”Det eksporttap som godtgjøres er differansen mellom varens engrospris på avsendelsesdagen og dens salgspris.”

Begrepene salgspris og salgsverdi har samme betydning, men salgspris anses mer presist, og foreslås derfor brukt videre.

Nåværende § 2-7 a) annet ledd fjernes, da begrepet innsettingspris er foreslås erstattet med ”varens engrospris på avsendelsesdagen”. Begrepet innsettingpris er ikke lenger i bruk.

Nåværende § 2-7 a) tredje ledd fjernes fordi definisjonen av salgspris i § 1 bokstav c) anses tilstrekkelig.

Nåværende § 2-7 a) fjerde ledd fjernes, og det foreslås at man kun regner med den varemengde som faktisk er sendt varemengde. Det anses imidlertid unødvendig å presisere dette i retningslinjen, fordi denne løsningen følger av markedsreguleringsforskriftens formål

i § 1 siste ledd, som sier at tilskudd skal ”i samsvar med omsetningsloven utformes konkurransenøytralt i forhold til produsentene og omsetningsleddene.”

Nåværende § 2-7 a) femte ledd foreslås fjernet da prisedskrivning ved levering til innenlands bearbeiding kommer inn under ordningen med råvarepriskompensasjon.

Nåværende § 2-7 b) ønskes utformet på samme måte som den tilsvarende bestemmelsen i retningslinjen for markedsregulering av kjøtt § 3-4 annet ledd. Dette bidrar til økt harmonisering mellom retningslinjene. Bestemmelsen vil da lyde ”Utenom eksporttap godtgjøres dokumenterte kostnader til emballasje, transportkostnader (herunder transportforsikring), svinn og risiko fra lager til bestemmelsesstedet og andre særlige eksportkostnader, samt beregnet rentetap på salgsverdi for en måned.” Markedsregulator gis dermed dekning for faktiske rentekostnader. Denne materielle endringen støttes av markedsreguleringsforskriftens § 1 siste ledd. SLF mener også at endringen er viktig for at markedsregulator gjennomfører markedsreguleringen med lavest mulig kostnader i henhold til markedsreguleringsforskriften § 3-1 tredje ledd.

Nåværende § 2-7 b) annet og tredje ledd foreslås fjernet.

Nåværende § 2-7 c) regulerer hvilken dokumentasjon som skal følge markedsreguleringsoppgavene. Denne foreslås fjernet. SLF mener at retningslinjene for markedsregulering av egg ikke er rett forum for å regulere hvordan de konkrete oppgavene føres og hva de inneholder.

§ 2-8 Spesialmarkeder endres til § 2-4. Overskriften foreslås endret til ”Salg til spesialmarkeder”, fordi dette anses som en bedre beskrivelse av bestemmelsen. Dessuten foreslås det en del språklige endringer som følge av begrepsendringene i § 1, samt at denne bestemmelsen harmoniseres med de tilsvarende bestemmelsene i retningslinjen for markedsregulering av kjøtt og retningslinjen for markedsregulering av melk og meierivarer. Forslaget til bestemmelsen er dermed: ”Ved salg av eggprodukter til spesialmarkeder som for eksempel skip og fly i utenriksfart, fangst og fiske i fjerne farvann, oljeboringsplattformer og Svalbard godtgjøres differansen mellom varens engrospris og dens salgspris. Ved salg av skallegg godtgjøres differansen mellom varens engrospris og en beregnet pris fastsatt av Statens landbruksforvaltning på bakgrunn av verdensmarkedspriser. Denne beregnede prisen blir fastsatt fire ganger årlig.”

Bestemmelsens annet ledd ønskes fjernet fordi lov om importavgift og råvareprisutjevning ved eksport for produkter fremstilt ved bearbeidelse av jordbruksråvarer ble opphevet ved lov av 8. desember 2006. Det foreslås at Statens landbruksforvaltning fastsetter en beregnet pris med bakgrunn i verdensmarkedsprisen, slik det har vært praktisert i den senere tid.

§ 2-9 Særlige oppgjør rutiner og renter på mellomværende ønskes endret slik at den blir lydende ”§ 3 Oppgjør rutiner og renter på mellomværende”. Videre foreslås det, som nevnt ovenfor under drøftingen av nåværende § 2-2, å innta § 2-2 siste ledd som første ledd i denne bestemmelsen.

Det foreslås også at man i første setning fjerner det som står i parentes. Setningen vil dermed lyde: ” Markedsregulator kan renteberegne tilgodehavende med en rentesats fastsatt

av Statens landbruksforvaltning fra utløpet av den måned tiltaket er gjennomført og inntil betaling skjer.”

Bestemmelsens nye tredje ledd foreslås endret slik at formuleringen er lik retningslinjene for kjøtts tilsvarende bestemmelse. Bestemmelsen vil dermed lyde ”Rentesatsen fastsettes av Statens landbruksforvaltning per halvår på basis av effektiv NIBOR 3-md. rente med tillegg av 0,35 prosentpoeng.”

Bestemmelsens siste ledd ønskes harmonisert med retningslinjene for kjøtt. Det vil imidlertid ikke bli noen materiell endring av bestemmelsen. Bestemmelsen vil dermed lyde: ” Så lenge fondet for omsetningsavgift på egg har disponible midler kan markedsregulator få overført á konto midler til å dekke de løpende kostnader ved markedsreguleringen. Slike á konto overføringer skal renteberegnes fra den dag de er foretatt.”

§ 3 Sluttbestemmelser ønskes endret til ”§ 4 Ikrafttredelse”. Nummereringen bør endres av logiske grunner, mens overskriften bør endres slik at den harmoniseres med retningslinjen for markedsregulering av kjøtt sin tilsvarende bestemmelse. Det foreslås at retningslinjene trer i kraft straks, og at retningslinjer for markedsregulering av egg av 22. oktober 2008 oppheves fra samme tid. Dette er i overensstemmelse med tilsvarende bestemmelse i retningslinjen for markedsregulering av kjøtt og retningslinjen for markedsregulering av melk og melkeprodukter. Det ønskes slått fast i bestemmelsen slik ”Disse retningslinjene trer i kraft straks. Fra samme tid oppheves retningslinjer for markedsregulering av egg av 22. oktober 2008.”

SLF foreslår at fullmaktsbestemmelsen tas ut idet lov til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror av 10. juli 1936 nr 06 § 3 siste ledd siste setning bestemmer at Omsetningsrådet kan delegere myndighet til å treffe vedtak i saker som ikke er av prinsipiell karakter. Den bestemmelsen anses dekkende.

Ut over dette kan teksten være noe justert uten at det er ment å innebære materielle endringer i forhold til dagens praksis.

Høringsfristen er 7. november 2011.

Retningslinjer for markedsregulering av egg

Fastsatt av Omsetningsrådet XX. XX. 2011 med hjemmel i lov av 10. juli 1936 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 11 jf. forskrift om Omsetningsrådets myndighet vedrørende markedsregulering av jordbruksråvarer av 01. juli 2003 nr. 919.

§ 1 Definisjoner

§ 2 Reguleringstiltak -generelt

§ 2-1 Reguleringslagring

§ 2-2 Pristap og prisgevinst under lagring av reguleringsprodukter

§ 2-3 Eksportsalg av egg og eggprodukter

§ 2-4 Spezialmarkeder

§ 3 Oppgjør rutiner og renter på mellomværende

§ 4 Ikrafttredelse

§ 1 Definisjoner

a) *Markedsregulator*: Nortura SA.

b) *Uavhengig aktør*: Eggpakkeri som ikke er organisatorisk tilknyttet markedsregulator.

c) *Salgspris*: Pris på reguleringsproduktet ved omsetning i markedet.

d) *Engrospris på egg*: Prisen ved salg av egg fra følgende eggpakkeri: Nortura i Hå.

e) *Engrospris på eggprodukter*: Markedsregulators engrospris

§ 2 Reguleringstiltak -generelt

Midler avsatt til markedsregulering innenfor eggsektoren kan nyttes til å finansiere følgende tiltak som markedsregulator setter i verk eller formidler:

- 1) Reguleringslagring
- 2) Eksportsalg av egg og eggprodukter
- 3) Salg til spesialmarkeder

Følgende tiltak kan iverksettes etter forhåndsgodkjennelse av Omsetningsrådet i hvert enkelt tilfelle:

- 1) Billigsalg av egg
- 2) Priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter
- 3) Før tidsslakting av verpehøns

Andre tiltak kan iverksettes etter forhåndsgodkjennelse av Omsetningsrådet i hvert enkelt tilfelle.

Omsetningsrådet avgjør i hvert enkelt tilfelle hva som skal anses som reguleringsvare.

§ 2-1 Reguleringslagring

Kostnader ved kjølelagring av egg og eggprodukter godtgjøres fra og med andre uke etter faste satser per kg per ukes lagring til dekning for renter, forsikring, svinn, lagring og håndtering.

Fryselagring av eggprodukter godtgjøres fra og med andre måned etter faste satser per kg per måneds lagring til dekning for renter, forsikring, svinn, lagring og håndtering.

Lagringstiden og lagringsmengden regnes som innsatt eller uttatt fra henholdsvis ukens eller månedens siste dag.

§ 2-2 Pristap og prisgevinst under lagring av reguleringsprodukter

Pristap og prisgevinst på reguleringslager skal tilordnes reguleringsregnskapet. For de varer som ligger på reguleringslager skal det ved hver endring i markedsregulators engrospris kalkuleres pristap eller prisgevinst. Akkumulert pristap eller prisgevinst skal avregnes årlig.

§ 2-3 Eksportsalg av reguleringsvare

Det eksporttap som godtgjøres ved eksportsalg av reguleringsvare er differansen mellom varens engrospris på avsendelsesdagen og dens salgspris.

Utenom eksporttap godtgjøres dokumenterte kostnader til emballasje, veiing, spedisjon, transportkostnader (herunder transportforsikring) fra lager til bestemmelsesstedet og andre særlige eksportkostnader, samt beregnet rentetap på salgsverdi for en måned.

§ 2-4 Spesialmarkeder

Ved salg av eggprodukter til spesialmarkeder som for eksempel skip og fly i utenriksfart, fangst og fiske i fjerne farvann, oljeboringsplattformer og Svalbard godtgjøres differansen mellom varens engrospris og dens salgspris. Ved salg av skallegg godtgjøres differansen mellom varens engrospris og en beregnet pris fastsatt av Statens landbruksforvaltning på bakgrunn av verdensmarkedspriser. Denne beregnede prisen blir fastsatt fire ganger årlig.

§ 3 Oppgjør rutiner og renter på mellomværende

Oppgavene over kjøle- og fryselagring rapporteres en gang pr. halvår. Oppgavene spesifiseres på månedsbasis.

Markedsregulator kan renteberegne tilgodehavende med en rentesats fastsatt av Statens landbruksforvaltning fra utløpet av den måned tiltaket er gjennomført og inntil betaling skjer. Tilgodehavende eksporttap for markedsregulator ved eksportlevering kan

renteberegnes på samme måte fra og med den 16 dag i den måneden eksporten er gjennomført.

Rentesatsen fastsettes av Statens landbruksforvaltning per halvår på basis av effektiv sammenveining av NIBOR 3-md. med tillegg av 0,35 prosentpoeng.

Så lenge fondet for markedsregulering av egg har disponible midler har markedsregulator tilgang til a konto overføringer fra Omsetningsrådet. Slike a konto overføringer skal renteberegnes fra den dag de er foretatt.

§ 4 *Ikrafttredelse*

Disse retningslinjene trer i kraft straks.

Fra samme tid oppheves retningslinjer for markedsregulering av egg av 22. oktober 2008.