

Revidert 22.1.2015

Kontaktperson: For kommunen: Fylkesmannen. For fylkesmannen: Landbruksdirektoratet v/Seksjon direkte tilskudd
Vår dato: 22.01.2015
Vår referanse: 14/1
Rundskriv erstatter:

Rundskriv 2014-30 - Produksjonstilskudd i jordbruket og tilskudd til avløsning ved ferie og fritid - saksbehandlingsrutiner ved søknadsomgangen 20. januar 2015

Landbruksdirektoratet viser til forskrift 19. desember 2014 om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket, og rundskriv 2014-29, som inneholder kommentarer til reglene om produksjonstilskudd og avløsertilskudd ved ferie og fritid. Informasjon til søkerne gis også i veiledningsheftet. Forskriften finnes på www.lovdata.no. Rundskriv og veiledningsheftet finnes på www.landbruksdirektoratet.no.

Dette rundskrivet omhandler saksbehandlingsrutinene for søknad om produksjonstilskudd i jordbruket og tilskudd til avløsning ved ferie og fritid. Informasjon om offentlighet vedr. opplysninger om produksjonstilskudd og avløsertilskudd ferie og fritid er gitt i rundskriv 5/10.

Landbruks- og matdepartementet fastsatte den 01.07.13 forskrift om kompensasjonstilskudd til deltakere i prosjektet "Friskere geiter". Se også omtale i Teknisk jordbruksavtale 2014-2015 (justert 19. desember) kapittel 7.10. For nærmere informasjon om regelverket se rundskriv 19/2014 om kommentarer til forskrift om kompensasjonstilskudd til deltakere i prosjektet "Friskere geiter".

Revidert versjon som følge av amnesti for driftsfelleskap. Se spesielt kap. 1.2 og 1.3 om frister og kap. 2.

RUNDSKRIV 2014-30 - PRODUKSJONSTILSKUDD I JORDBRUKET OG TILSKUDD TIL AVLØSNING VED FERIE OG FRITID - SAKSBEHANDLINGSRUTINER VED SØKNADSOMGANGEN 20. JANUAR 2015	1
1 INFORMASJONSMATERIELL, VIKTIGE DATOER OG FRISTER FOR SØKNADSOMGANGEN 20. JANUAR 2015	5
1.1 INFORMASJONSMATERIELL.....	5
1.2 FORETAKENES SØKNADSRIST OG UTBETALING.....	5
1.3 KOMMUNEN.....	6
1.4 FYLKESMANNEN.....	7
2 AMNESTI FOR DRIFTSFELLESKAP	9
2.1 HVORDAN BEHANDLE SØKNAD OM AMNESTI.....	9
2.2 INGEN STEDLIG KONTROLL I AMNESTIPERIODEN.....	9
2.3 RAPPORTERING AV AMNESTISØKNADER.....	10
3 ELEKTRONISK SØKNAD	10
3.1 DELEGERING AV RETTIGHET TIL Å SØKE I WESPA.....	10
3.2 BRUKERVEILEDNING.....	10
4 DATA FRA HUSDYRREGISTERET	11
5 KOMMUNENS BEHANDLING AV MOTTATTE SØKNADER (FØR INPUTKONTROLL)	11
5.1 VED MOTTAK AV SØKNADER.....	11
5.1.1 <i>Journalføring og arkivering</i>	11
5.1.2 <i>Søknaden må inneholde de nødvendige opplysninger</i>	12
5.1.3 <i>Kontonummer</i>	12
5.1.4 <i>Veiledning om mulighet for dispensasjon</i>	12
5.1.5 <i>Driftssenter</i>	12
5.1.6 <i>Tilknytning til landbrukseiendom</i>	13
5.1.7 <i>Ikke lenger krav til registrering i Merverdiavgiftsregisteret / krav til omsetning</i>	14
5.1.8 <i>Søknader fra foretak i driftsfellesskap</i>	14
5.1.9 <i>Behandling av feil eller uavklarte forhold i søknaden</i>	15
5.1.10 <i>Dato og underskrift</i>	15
5.1.11 <i>Slutt på skjema for deltakere med eierinteresser i selskaper, SLF-058</i>	15
5.2 AVVISNING AV SØKNADER.....	16
5.3 SØKNADER GODKJENT FOR VIDERE MASKINELL BEHANDLING.....	16
6 STEDLIG KONTROLL VED SAKSBEHANDLING	16
6.1 UTPLUKK AV SØKNADER TIL KONTROLL.....	17
6.1.1 <i>Prioriterte risikoområder ved stedlig kontroll</i>	17
6.1.2 <i>Vurdering av risikokriterier</i>	17
6.1.3 <i>Hvordan håndtere mistanke om driftsfellesskap som ikke er opplyst om på søknadsskjema</i>	18
6.1.4 <i>Kontroll ved behov</i>	18
6.2 MERKING I WESPA OG UTSKRIFT AV KONTROLLSKJEMAER.....	18
6.3 VARSEL OM KONTROLL.....	19
6.4 GJENNOMFØRING AV KONTROLL.....	19
6.4.1 <i>Kontroll av grunnvilkårene</i>	19

6.4.2	Kontroll av dyr.....	20
6.4.3	Kontroll av at kyr har kalvet i løpet av de siste 15 måneder før registreringsdato	20
6.4.4	Kontroll av kyr og avkom av kyr av minst 50 prosent kjøttferase	21
6.4.5	Kontroll av økologisk landbruk.....	21
6.4.6	Kontroll av levert mengde frukt og grønt til godkjent omsetningsledd	21
6.4.7	Kontroll av hvilke personer som har eierinteresser i foretak som ikke er ENK, ANS eller DA 21	
6.5	OPPFØLGING AV KONTROLLEN	21
7	FYLKESMANNENS REGISTRERING AV DISPENSASJONER MV (DISPENSASJONSROUTINA)	22
7.1	DISPENSASJON ETTER FORSKRIFTEN	22
7.2	REGISTRERING AV GITTE DISPENSASJONER.....	22
7.3	MERKING AV SØKNADER SOM SKAL BEHANDLES SPESIELT.....	23
8	INPUTKONTROLL.....	23
8.1	FEIL I SØKNADEN	24
8.2	FEIL I KONTROLLGRUNNLAGET	24
8.3	KLAGE FRA SØKER OVER FEILMELDING	24
9	SÆRLIGE FORVALTNINGSRETTLIGE TEMA	24
9.1	HABILITET	24
9.2	VEILEDNINGSPLIKT	25
9.3	FORHÅNDSVARSEL	25
10	KOMMUNENS VEDTAK.....	26
10.1	GENERELT	26
10.2	VEDTAK VED SENTRAL UTBETALING	26
10.2.1	Vedtaket	26
10.2.2	Begrunnelse – tilskuddsbrev	26
10.2.3	Reduksjoner i tilskudd.....	27
10.2.4	Avkorting.....	27
10.2.5	Avslag.....	27
10.3	SØKNADER SOM STOPPES FRA SENTRAL UTBETALING.....	28
10.4	VEDTAK OG UTBETALING ETTER SENTRAL UTBETALING.....	28
10.4.1	Saksgang ved behandling av søknader som er stoppet for sentral utbetaling.....	29
10.4.2	Reduksjoner i tilskudd ved motregning, utlegg mm.	29
10.4.3	Avkorting i tilskudd	30
10.4.4	Avslag.....	30
10.5	AVKORTING.....	30
10.5.1	Generelt om avkorting	30
10.5.2	Hvordan reagere når kommunen avdekker avvik/feilopplysninger.....	30
10.5.3	Kommunen må vurdere avkorting	31
10.5.4	Vedtak om avkorting	31
10.5.5	Hvor mye skal avkortes?	31
10.6	POLITIANMELDELSE	32
11	BEHANDLING AV KLAGE.....	32
11.1	KLAGE PÅ VEDTAK OM TILSKUDD	32
11.1.1	Behandling av nye søknader der tidligere søknad er under klagebehandling	33
11.1.2	Behandling av klage/ny søknad pga at foretaket ber om etterbetaling som følge av at foretaket har glemt eller feilført opplysninger.....	33

11.2	KLAGE PÅ VEDTAK OM DISPENSASJON.....	34
12	RETNING AV FEILUTBETALING	34
12.1	OMGJØRING AV VEDTAK.....	34
12.2	KRAV OM TILBAKEBETALING	34
12.3	MOTREGNING VED FOR MYE UTBETALT TILSKUDD	34
13	SÆRLIG OM MOTREGNING OG UTLEGG FRA EKSTERNE AKTØRER	35
13.1	MOTREGNING ETTER FORSKRIFT OM PRODUKSJONSTILSKUDD OG AVLØSERTILSKUDD I JORDBRUKET § 13 TREDJE LEDD	35
13.2	SKATTEETATENS ADGANG TIL Å MOTREGNE SKYLDIG SKATT OG MERVERDIAVGIFT	35
13.3	MOTREGNING AV KOMMUNALE KRAV	35
13.4	MOTREGNE FORFALT BIDRAG.....	36
13.5	UTLEGG.....	36
14	TILSKUDD TIL ØKOLOGISK LANDBRUK.....	36
14.1	FORETAK SOM BLIR VARSELMELDT MED KODE 320.....	36
14.2	MANUELL KONTROLL AV ØKOLOGISKE PRODUKSJONER.....	36
15	SPESEIELLE TILSKUDDSORDNINGER VED SØKNADSOMGANGEN I JANUAR	37
15.1	TILSKUDD TIL GRØNT OG POTETPRODUKSJON.....	37
15.2	TILSKUDD TIL AVLØSNING VED FERIE OG FRITID	37
15.3	TILSKUDD TIL LAMMESLAKT	38
15	DØDSBO	38

1 Informasjonsmateriell, viktige datoer og frister for søknadsomgangen 20. januar 2015

1.1 Informasjonsmateriell

Alle aktive foretak som har søkt minst en av de to siste søknadsomgangene, får tilsendt et informasjonsbrev fra Landbruksdirektoratet om søknadsomgangen i januar. Brevet blir sendt til søkerne i uke 51. Feilsendinger blir returnert til kommunen. Kommunen må, i den grad det er mulig, videresende returnert informasjonsbrev til riktig adresse og be foretakene oppdatere postadressen sin i Enhetsregisteret. Omtrent 4 500 foretak har reservert seg mot å få tilsendt informasjonsmateriell.

Digital kommunikasjon er nå hovedregelen for Landbruksdirektoratets kommunikasjon med foretak som søker produksjonstilskudd og tilskudd til avløsning ved ferie og fritid.

Utsendelsen av informasjonsmateriell i desember 2014 er den siste postutsendelsen. Fra og med 2015 vil utsendelse av både tilskuddsbrev og informasjonmateriell være digital. Alle foretak som har oppgitt mobilnummer eller e-postadresse i produksjonstilskuddsøknaden, vil få informasjonsmateriell og tilskuddsbrev tilsendt digitalt til foretakets meldingsboks i Altinn. Samtidig som informasjonsbrevet/tilskuddsbrevet blir tilgjengelig i Altinn, vil foretaket få varsel på mobil/e-post. De foretakene som ikke har oppgitt verken mobilnummer eller e-postadresse, vil få tilsendt informasjonsbrev og tilskuddsbrev på papir. Informasjonsbrevet og tilskuddsbrevet vil også være tilgjengelig i elektronisk versjon i meldingsboksen i Altinn for de som mottar brevet per post.

Landbruksforvaltningen i kommunen og hos fylkesmannen må legge til rette for at så mange søkere som mulig leverer søknaden sin elektronisk i søknadsomgangen januar 2015.

I løpet av uke 52 blir alt materiell for søknadsomgangen i august tilgjengelig på Landbruksdirektoratets nettsider.

1.2 Foretakenes søknadsfrist og utbetaling

Dato	Aktivitet
1. januar	Registreringsdato
20. januar	Frist for å søke uten trekk
20. januar	Skatteetatens frist for å levere lønns- og trekkoppgave på papir
31. januar	Skatteetatens frist for å levere lønns- og trekkoppgaver via Altinn
20. februar	Ikke mulig å søke etter denne datoen.
1. mars	Frist for å sende inn skriftlig melding om driftsfelleskap (amnesti)
Uke 23	Sentral utsending av kommunens vedtak og utbetaling av tilskudd.

Foretakene kan bare søke på skjema som er fastsatt av Landbruksdirektoratet:

- Elektronisk søknadsskjema som leveres via Altinn
- Papirskjema SLF-052

Søkerne må selv sørge for at de leverer søknaden i rett tid. Det er mulig å søke uten trekk til og med tirsdag 20. januar. Søknaden regnes som levert innen fristen når:

- Den er sendt elektronisk via www.landbruksdirektoratet.no innen kl 23:59.
- Den er levert posten senest denne datoen.
- Den er levert kommunen i åpningstiden senest denne datoen.

Foretak som leverer søknad **etter 20. januar**, får redusert tilskuddet med 1 000 kr per påbegynte dag. Dette gjelder ikke dersom foretaket har dispensasjon fra søknadsfristen, se rundskriv 2014-29. Merk at fra og med søknadsomgangen i januar 2015 telles ikke bare virkedager, men alle dager.

Leverer foretaket søknaden mer enn 1 måned etter ordinær søknadsfrist, det vil si 21. februar eller senere uten dispensasjon fra søknadsfristen, skal søknaden avvises, se rundskriv 2014-29.

Foretak kan fram til 1. mars melde fra til kommunen at de er i driftsfellesskap, uten at de vil få krav om tilbakebetaling eller avkorting for driftsfellesskap i tidligere perioder. Alle foretak som søker om tilskudd, må likevel levere tilskuddssøknaden innen den ordinære søknadsfristen 20. januar. Se nærmere omtale av amnesti for driftsfellesskap i kapittel 2.

1.3 Kommunen

Kommunene må overholde de fastsatte fristene i tabellen under. Den maskinelle kontrollen av søknadene (inputkontrollen) er avhengig av at søknadene er saksbehandlet i WESPA. Bare søknadene med følgende status i WESPA blir overført til inputkontroll:

- Ferdig behandlet
- Stoppet
- Avslått
- Avvist

Både søknadsdata og data fra stedlig kontroll blir kontrollert. Bare søknader som var med i 1. inputkontroll blir med i 2. og 3. inputkontroll.

Søknadene som kommunen ikke behandler innen fristene må behandles manuelt¹.

Dato	Aktivitet og beskrivelse
19. desember	Liste PT-2000 og PT-2010 blir tilgjengelig i ROB² PT-2000 viser søkere som får søknaden preutfylt elektronisk og tilsendt informasjonsmaterieell. PT-2010 viser søkere som ikke får preutfylt elektronisk søknad i WESPA og som ikke får tilsendt informasjon i posten.
1. januar	WESPA åpner og det er klart for å registrere og saksbehandle søknader om produksjonstilskudd og tilskudd til avløsning ved ferie og fritid (avløsertilskudd).
23. februar	Frist for kommunen til å registrere og behandle ferdig alle søknader i WESPA senest 23.02 kl. 23:59. Kun søknader med status <i>ferdig behandlet</i> , <i>avslått</i> , <i>avvist</i> og <i>stoppet</i> i WESPA som går til maskinell kontroll (inputkontroll).
Uke 10	Utplukk til stedlig kontroll Kommunen må plukke ut minimum 5 prosent av søkerne for stedlig kontroll etter risikovurdering. Søkere som er valgt ut for stedlig kontroll skal merkes "MANU" i WESPA.
5. mars	WESPA åpner og kommunen kan følge opp søknader etter 1. inputkontroll ved hjelp av rapporter i ROB: <ul style="list-style-type: none"> - PT-1001 A - Feilliste første inputkontroll - PT-1050 - Oversikt over kontrollgrunnlag for lammeslakt

¹ Manuell behandling innebærer at kommunen må behandle hele eller deler av søknaden utenom WESPA.

² Rapporter og brev (ROB) finner du på www.landbruksdirektoratet.no – Logg inn saksbehandler – Produksjonstilskudd – Rapporter og brev.

	- I tillegg har fylkesmannen tilgang på lister over innrapportert potet og grønt, samt lister som viser avvik etter kontrollen mot avløserlag.
19. mars	Frist for å følge opp feil- og varselmeldte søknader før 2. inputkontroll. Frist for kommunen å registrere resultat fra de stedlige kontrollene. WESPA stenger for all saksbehandling kl 23.59.
27. mars	WESPA åpner og kommunen kan følge opp søknader etter 2. inputkontroll bl.a. ved hjelp av rapporter i ROB: <ul style="list-style-type: none"> - PT-1001 B - Feilliste andre inputkontroll - PT-1050 - Oversikt over kontrollgrunnlag for lammeslakt I tillegg har fylkesmannen tilgang på lister over innrapportert potet og grønt, samt lister som viser avvik etter kontrollen mot skattedirektoratet og avløserlag. Kommunen bør behandle feil og varselmeldte søknader om avløsertilskudd først, pga. kort frist.
9. april	Frister avløsertilskudd <ul style="list-style-type: none"> - Søkere som ikke har levert lønns- og trekkoppgaver til skatteetaten i god tid før denne datoen vil få søknaden stoppet i inputkontrollen og tilskuddet vil ikke bli utbetalt ved den sentrale utbetalingen og må behandles manuelt. - Siste frist for søkerne til å rette feil i rapporteringen til avløserlag. - Frist for kommunen til å melde fra til fylkesmannen om offentlige og private institusjoner som ikke har rett på tilskudd til avløsning.
21. april	Siste frist for å behandle feil- og varselmeldte søknader før 3. inputkontroll. WESPA stenger for all saksbehandling kl 23.59. Søknader som inneholder feil går ikke til sentral utbetaling.
27. april	Feillista PT-1001 C blir tilgjengelig i ROB. I tillegg har fylkesmannen tilgang på diverse rapporter (se raden 27. mars over).
30. april	Beregne og rapportere avkorting Rapport som viser avvik mellom søknadsdata og stikkprøvedata PT-4100 blir lagt ut i ROB. Kommunen bruker lista til å beregne og rapportere avkorting.
Uke 19	I uke19 vil Nettoutbetalingslista PT-5030 bli tilgjengelig i ROB. Lista viser utmåling av tilskudd, ekskl. avkortinger ved feilopplysninger og regelverksbrudd. Kommunen bruker lista som grunnlag for å fatte vedtak.
11. mai	Frist for kommunen: <ul style="list-style-type: none"> - å melde fra til fylkesmannen om søknader som skal stoppes. - å endre kontonummer i Lreg-tjenster - å registrere motregning og/ eller avkorting
22. mai	Følgende blir tilgjengelig i ROB/ WESPA: <ul style="list-style-type: none"> - PT-5040 viser tilskuddsberegningen for søknader med status ”ferdig behandlet” i WESPA. - PT-1003 oversikt over søknader som er stoppet eller avslått.
Uke 22	Følgende blir tilgjengelig i ROB/ WESPA: <ul style="list-style-type: none"> - PT-2200 viser beregnet tilskudd for søknader som er stoppet (utkast til tilskuddsbrev) - PT-2230 kopi av tilskuddsbrevene som sendes ut sentralt
3. juni	Sentral utbetaling av tilskudd. Kommunen bør ha behandlet ferdig søknader med status ”stoppet” og ”avslått”.

1.4 Fylkesmannen

Fylkesmannen må følge opp at kommunene registrerer og behandler søknadene innen fristene. Dette for å få alle søknadene med i inputkontrollene, unngå forsinket utbetaling og redusere arbeidet med manuelle utbetalinger.

Dato	Aktivitet
28. januar	Avløserlagene sender filer med avløseropplysninger til fylkesmannen, se rundskriv om rutine for å sende inn filer fra avløysarlag – Avløysing ved ferie og fritid
30. januar	Fylkesmannen sender filene med avløseropplysningene til Landbruksdirektoratet / IBM
5. mars	Sjekk gjenstående interne trekk <ul style="list-style-type: none"> - Gjenstående motregninger og avkortinger fra tidligere søknadsomganger som det ikke har vært dekning for skal sjekkes opp mot søkerliste etter 1. inputkontroll. - Krav mot foretak som ikke har søkt, eller det opplagt ikke vil være dekning for ved neste søknadsomgang, sendes Landbruksdirektoratet for fakturering.
11. mars	Avløserlagene sender filer med avløseropplysninger til fylkesmannen
13. mars	Fylkesmannen sender filene med avløseropplysningene til Landbruksdirektoratet / IBM
9. april	Avløserlagene sender filer med avløseropplysninger til fylkesmannen
13. april	Fylkesmannen sender filene med avløseropplysningene til Landbruksdirektoratet / IBM
14. april	Siste frist for å registrere institusjoner som ikke har rett på avløsertilskudd i AVLINST
15. mai	Siste frist (kl.11:59) for å: <ul style="list-style-type: none"> - registrere motregning og avkorting - endre kontonummer. - sende til Landbruksdirektoratet en samlet oversikt over søknader som skal stoppes
31. august	Manuelle utbetalinger etter søknadsomgangen i januar bør være avsluttet.
Ca. 8. september	Lister for kontroll av manuelle utbetalinger, PT-896 og PT 1201, blir tilgjengelig i ROB.
15. oktober	Frist for Fylkesmannen til å sende forklaring til Landbruksdirektoratet på avvik mellom maskinelle og manuelle beregninger av tilskudd.

Fylkesmannen kan selv endre fristene Landbruksdirektoratet har satt for kommunene:

- om stopp av søknader,
- avkorting etter §§ 11 og 12 i forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket
- vedtak i saker som ikke kan behandles ferdig maskinelt

Fylkesmannen må spesielt se til at kommunene gjennomfører:

- risikobasert utplukk til stedlig kontroll
- stedlig kontroll hos minimum 5 prosent av søkerne innen fristen for å registrere kontrollskjema (innen 19. mars)
- avkortinger i tilskudd der det er grunnlag for det

Landbruksdirektoratet varsler fylkesmannen dersom enkelte frister må endres. Fylkesmennene varsler kommunene. De enkelte prosessene som omtales under *aktivitet* nedenfor, er forklart nærmere i rundskriv 2014-29.

2 Amnesti for driftsfelleskap

Landbruks- og matdepartementet fastsatte 16. januar 2015 «forskrift om tidsbegrenset bortfall av konsekvenser som følge av driftsfelleskap i jordbruket». Forskriften gir amnesti for foretak som innen 1. mars 2015 melder fra til landbruksforvaltningen at de er i et driftsfelleskap, etter reglene i «forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket».

Foretak som er i driftsfelleskap, men som ikke har søkt samlet før, kan frem til 1. mars 2015 melde fra til kommunen om forholdet uten at det får konsekvenser for tidligere søknadsomganger. Foretakene vil få beregnet tilskudd samlet for inneværende søknadsomgang, se kap. 5.1.8. Amnestiet innebærer således at foretakene ikke vil bli kontrollert om driftsfelleskapet har eksistert også i tidligere perioder. De foretak som melder fra innen fristen, vil dermed ikke møtes med krav om tilbakebetaling eller avkorting for driftsfelleskap i tidligere perioder.

2.1 Hvordan behandle søknad om amnesti

Meldingen til kommunen om driftsfelleskapet kan gis enten ved å:

- a) Krysse av i søknadsskjemaet for produksjonstilskudd for at man er i driftsfelleskap, eller
- b) Melde fra skriftlig til landbruksmyndighetene (kommunen) om at man er i driftsfelleskap

Ved alternativ a) tas søknaden ut til manuell behandling, se kap. 5.1.8.

Alternativ b) er særlig relevant for foretak som allerede har levert tilskuddssøknaden, men som ønsker å endre opplysningen om driftsfelleskap. De kan da levere skjemaet «Melding om driftsfelleskap» eller melde fra skriftlig på annen måte. Når kommunen mottar melding om driftsfelleskap, må de gå inn i søknadsskjemaet og krysse av for driftsfelleskap i kommunens opplysninger i søknaden. Deretter behandles søknaden manuelt.

Foretak som melder seg i denne perioden får ikke trekk på 1 000 kroner dagen som følge av forsinket søknad.

Frist for å melde fra er til og med 1. mars 2015.

Alle foretak som søker om tilskudd, må likevel levere tilskuddssøknaden innen den ordinære søknadsfristen 20. januar 2015.

Foretakene kan gis separate avløsertilskudd for avløsning skjedd i 2014 på bakgrunn av foretakenes dyretall 1. januar 2014. For 2015 vil det bli utmålt en felles maksimalrefusjon.

2.2 Ingen stedlig kontroll i amnestiperioden

Stedlig kontroll skal ikke utføres før etter 1.mars og utløpet av amnestiperioden. Dette gjelder alle typer kontroll innen produksjonstilskuddsregelverket. Frist for å utføre de stedlige kontrollene settes til 19.mars, som er sammenfallende med 2. inputkontroll. Dette medfører en noe kortere frist for å gjennomføre stedlig kontroll.

Amnestiet vil ikke gjelde driftsfellesskap som senere blir avdekket ved kontroll, eller som er avdekket i forbindelse med tidligere søknadsomganger. Etter amnestiperioden forventes en intensivering av kontroll av driftsfellesskap.

2.3 Rapportering av amnestisøknader

Kommunene skal sende en oversikt over hvilke foretak, som ikke søker tilskudd for januaromgangen 2015, men som har sendt melding om amnesti innen fristen. Denne oversikten skal sendes til fylkesmannen innen 1.april 2015. Fylkesmannen lager en oversikt i fylket som sendes Landbruksdirektoratet så snart den er ferdigstilt, og senest innen 8.april.

3 Elektronisk søknad

Søknad kan tidligst registreres og sendes 1. januar 2015 for søknadsomgangen i januar.

Landbruksdirektoratet ber kommunene om å bistå med å få søkerne til å søke elektronisk, enten via www.landbruksdirektoratet.no eller www.altinn.no. Det enkleste for søkerne er å gå via www.landbruksdirektoratet.no; etter å ha logget på via Altinn, kommer de da direkte inn i WESPA. Oppstår det problemer ved pålogging eller bruk av Altinn, kontakt Altinn brukerservice på tlf. 75 00 60 00.

3.1 Delegering av rettighet til å søke i WESPA

Rettigheten ”Primærnæring og næringsmidler” gir tilgang til å logge inn og sende søknad om produksjonstilskudd og avløsertilskudd. Denne rettigheten gis automatisk dersom personen er registrert i Enhetsregisteret med en sentral rolle i foretaket. Se etter tilgangsstyring på hjelpesidene på www.altinn.no for hvilke roller det gjelder.

Hvilken rolle en person er registrert med i Enhetsregisteret for et foretak, går fram av forsiden/ fane 1 i det forhåndsutfylte søknadsskjemaet, der slikt finnes. Ved forespørsel kan kommunen sjekke dette ved å søke opp foretaket i Landbruksregisteret. Vanligvis vil en også kunne søke opp hvem som er innehaver eller daglig leder, dersom man slår opp foretaket på www.brreg.no.

Innehaver av foretak kan delegerer retten til å levere søknad via Internett til andre personer. Framgangsmåte er beskrevet i *Veiledning for pålogging i Altinn* som du finner på www.landbruksdirektoratet.no. Retten til å levere søknad via internett kan delegeres til for eksempel ektefelle eller regnskapsfører, uavhengig av deres rolle i foretaket. For mer informasjon om hvordan delegerer, henvis søkerne til www.altinn.no/no/Toppmeny/Kontakt-og-hjelp.

3.2 Brukerveiledning

Det er to brukerveiledninger for WESPA: En versjon for søkere og en for saksbehandlere. Brukerveiledningene er tilgjengelig på ekstranettet³, under ”produksjonstilskudd” under overskriften ”Dokumentasjon” før man trykker på ”Gå til fagsystem”. Brukerveiledningen for søkerne er også tilgjengelig på www.landbruksdirektoratet.no under Produksjon og marked/ Produksjonstilskudd/ Hvordan søke?/ Elektronisk søknad via internett. Brukerveiledningen for

³ Logg på som saksbehandler på www.landbruksdirektoratet.no.

elektronisk søknad er nå også delvis tatt inn i Veiledningshefte for søknad om produksjonstilskudd i jordbruket og tilskudd til avløsning ved ferie og fritid – søknadsfrist 20. januar 2015.

Det finnes hjelpeknapper i alle arkfaner i registreringsmodulen i WESPA. Disse vises for søkere og saksbehandlere når de går inn i oppgave ”registrere søknad”. Klikk på hjelpeknappen for å åpne en tekstside med nærmere forklaring av aktuelle felter/ arkfane.

Brukerveiledning for registrering av interne trekk er tilgjengelig på ekstranettet, under ‘Produksjonstilskudd’ under overskriften ‘Dokumentasjon’. Brukerveiledningen er aktuell for fylkesmannen ved registrering av avkortinger og tilbakebetalinger.

4 Data fra Husdyrregisteret

I knappen ”Informasjon fra Husdyrregisteret” øverst på arkfane 5 i det elektroniske søknadsskjemaet/ nederst på side 4 i papirskjemaet informerer Mattilsynet om Husdyrregisteret. I det preutfylte elektroniske søknadsskjemaet til alle foretak med storfe er det i tillegg informasjon om hvilke rapporteringsplikter storfeholdere har. Foretakets produsentnummer/-e og uttrekk av antall storfe per 12. november 2014 er også vist på skjemaet.

5 Kommunens behandling av mottatte søknader (før inputkontroll)

Kommunen fatter vedtak om produksjonstilskudd og tilskudd til avløsning ved ferie og fritid, jf. forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket § 9. Vedtak om produksjonstilskudd og avløsertilskudd er enkeltvedtak, og reglene i forvaltningsloven gjelder for behandlingen av søknadene. Merk særlig reglene i kapitlene IV, V og VI.

For mer utfyllende redegjørelse for kommunens behandling etter forvaltningslovens regler, viser vi til boken ”Forvaltningsloven i kommunene”, Kyrre Grimstad og Siri Halvorsen, 2011. Se også kapittel 9 nedenfor om særlige forvaltningsrettslige tema, som er gjeldende ved kommunens behandling av disse søknadene.

Behandling av søknad skjer i WESPA via www.landbruksdirektoratet.no. Klikk på ”Logg inn saksbehandler” øverst til høyre i skjermbildet. Velg ”Produksjonstilskudd” og ”Gå til fagsystem”. Søknadsoversikten i WESPA blir åpnet. Øverst i skjermbildet for søknadsoversikt er det en lenke til ”Brukerhjelp”. Der ligger blant annet brukerveiledningen for saksbehandler for gjeldende søknadsomgang.

5.1 Ved mottak av søknader

Søker skal sende/ levere søknaden om produksjonstilskudd og tilskudd til avløsning ved ferie og fritid til kommunen der foretaket har driftssenter.

Underkapitlene gir en oversikt over hva kommunen rutinemessig bør kontrollere og vurdere ved mottak av søknadene. Oversikten er ikke uttømmende.

5.1.1 Journalføring og arkivering

Vi minner om at WESPA ikke tilfredsstillter kravene til offentlig arkivsystem. Kommunene må derfor sørge for et tilfredsstillende system for journalføring og arkivering som oppfyller kravene i arkivloven og forskrift om offentlige arkiv. I tidligere saksbehandlingsrundskriv er det gjengitt en

anbefaling fra Riksarkivet angående arkivering av søknader om produksjonstilskudd og avløsertilskudd ved ferie og fritid. Se rundskriv 28/07, kapittel 4.14.

5.1.2 Søknaden må inneholde de nødvendige opplysninger

Kommunen må kontrollere at søknaden er underskrevet av en person med riktig rolle i foretaket, inneholder kontonummer, søknadsdata og at nødvendig dokumentasjon er vedlagt. Sjekk at datafeltene er fylt ut med tall uten desimaler.

Kommunen gjør en foreløpig kontroll av at opplysningene i søknaden er logiske og korrekte, samt at vilkårene for tildeling av tilskudd er oppfylt, før søknaden går til videre maskinell behandling:

- Kommunen skal avvise søknader som ikke oppfyller de formelle vilkårene. Se nærmere omtale i kapittel 5.2.
- Kommunen skal avslå søknader som ikke oppfyller vilkårene for tildeling av produksjonstilskudd. Se nærmere omtale i kapittel 10.2.5 og 10.4.4.
- Søknader som oppfyller vilkårene, godkjennes av kommunen for videre maskinell behandling og får status "Ferdig behandlet" i WESPA.
- En søknad som i utgangspunktet oppfyller vilkårene, men av andre årsaker ikke skal gå til sentral utbetaling merkes kommunen med "Stoppet for videre behandling". Søknader som er stoppet for videre behandling må kommunen følge opp "manuelt". Se kapittel 9.2 om kommunens veiledningsplikt og kapittel 10 om kommunens vedtak.

5.1.3 Kontonummer

Søkerne kan ikke registrere nytt kontonummer i den elektroniske søknaden før den leveres. I papirsøknaden er det fortsatt et felt for registrering av kontonummer.

Utover registrering/ endring av kontonummer ved innlevering av papirsøknad, er det er to måter å registrere og endre kontonummer på:

1. Foretakene kan registrere og endre kontonummer i et nytt skjema i Altinn. Velg «Endring av bankkontonummer for landbruksforetak». Registrering forutsetter at foretaket er registrert i Landbruksregisteret. Skjemaet er kun tilgjengelig for søker.
2. Foretaket fyller ut og underskriver «Endringskjema for kontonummer» (SLF-056) som sendes til kommunen for registrering. Saksbehandlere kan så registrere og endre kontonummeret i Lreg-tjenester. Registrering forutsetter at foretaket er registrert i Landbruksregisteret. Funksjonen er tilgjengelig for saksbehandlere i kommunene, fylkene og for ansatte i Landbruksdirektoratet.

5.1.4 Veiledning om mulighet for dispensasjon

Etter forvaltningsloven § 11 har forvaltningen en alminnelig veiledningsplikt innen sitt saksområde, se også kapittel 9.2. Dersom det er anledning til å søke dispensasjon fra den bestemmelsen som er årsak til at søknaden avslås eller avvises, skal kommunen veilede søker om disse mulighetene. Fylkesmannen kan i særlige tilfeller gi dispensasjon etter forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket, se kapittel 7.1.

5.1.5 Driftssenter

Alle foretak som mottar tilskudd må ha et driftssenter. Sonedifferensierte tilskudd, unntatt arealtilskuddene, utmåles etter sonen der foretaket har sitt driftssenter. Arealtilskuddene gis etter sonen arealene er plassert i.

Driftssenter inngår i grunnopplysningene for et foretak. Driftssenter består av kommunenr. + gårdsnr. + bruksnr. + festenr. + løpenr.

For distriktstilskuddene (som utbetales av meierier og slakterier) kan det også være avgjørende hvor på landbrukseiendommen driftssenteret er plassert og koordinatfestet i Landbruksregisteret. Sammen med informasjon om søknadsomgangen for produksjonstilskudd i august 2014 ble det derfor sendt ut et informasjonsskriv hvor søkerne bes om å kontrollere plasseringen av driftssenteret og melde fra til kommunen dersom det ligger med feil koordinater i Landbruksregisteret.

Kommunen legger inn koordinater på rett driftssenter (driftsbygning) i henhold til jordbruksavtalen (kap. 6.1) når knytning mellom foretak og landbrukseiendom opprettes, og ellers når driftssenteret oppdateres, for eksempel når det er oppdaget feil beliggenhet i Landbruksregisteret, eller som følge av produksjonsomlegging, jordleie m.v.

Der foretak driver husdyrproduksjon i flere soner, er det særdeles viktig at kommunen fastsetter driftssenter korrekt, slik at utmålingen av ulike tilskudd blir på grunnlag av sonen der foretaket har størst andel av sin omsetning på årsbasis.

Driftssenteret skal koordinatfestes i Landbruksregisteret på den driftsbygningen som representerer driftssenteret. For foretak som har husdyrproduksjon i flere driftsbygninger, skal driftssenteret stedfestes til driftsbygningen der foretaket har størst andel av sin omsetning på årsbasis. Er det uklart hvilken av enhetene som genererer størst omsetning, eller foretaket ikke har husdyrproduksjon, skal driftssenteret legges til den landbrukseiendommen hvor foretaket disponerer og aktivt driver størst jordbruksareal.

Flere foretak kan ha tilknytning til samme eiendom. Foretakene skilles da fra hverandre ved at de gis ulike løpenr. I dagens Landbruksregister tillates imidlertid bare registrering av koordinatene til ett driftssenter i Landbruksregisteret. Dersom to foretak har driftssenter i forskjellige soner for distriktstilskudd på den samme landbrukseiendommen, må kommunen melde dette til Landbruksdirektoratet, seksjon Forskning, velferds- og pristilskudd.

Foretak som bare driver honningproduksjon (eneste utfylte kode i søknad er 194 "Bikuber i produksjon"), skal ha driftssenter der slynge-/lagerrom er plassert.

I den grad det er nødvendig for å avgjøre søknad om produksjonstilskudd, er **fastsetting av driftssenter** en del av kommunens vedtak.

5.1.6 Tilknytning til landbrukseiendom

Alle foretak som søker om produksjonstilskudd og avløsertilskudd må være registrert i Landbruksregisteret med tilknytning til eiendommen der foretaket har driftssenter (se kapittel 5.1.5) **før** søknaden kan registreres i WESPA, dvs. enten før foretaket søker via Internett eller før kommunen registrerer søknaden.

Der tilknytning mangler, må kommunen sørge for at Landbruksregisteret blir oppdatert med korrekte opplysninger. Kommuner som ikke har tilgang til å endre driftstilknytning i Web-tjenesten for Landbruksregisteret, må sende endringsblankett til fylkesmannen. Fylkesmannen foretar nødvendig oppdatering av Landbruksregisteret. Endringsblankettene ligger på www.landbruksdirektoratet.no, under "Eiendom og skog", "Grunndata og kart", "Skjema".

Foretak som bare driver honningproduksjon er fritatt fra kravet om at produksjonen må drives på en landbrukseiendom. Hvis driftssenteret (der slynge-/lagerrom er plassert) ikke ligger på en

eksisterende landbrukseiendom, legges eiendommen der foretaket har driftssenter inn i Landbruksregisteret.

I noen tilfeller er ikke bedriften til foretaket lenger aktiv eller foretaket mangler bedrift. Dersom foretaket mangler en aktiv bedrift, kan det **ikke** opprettes driftstilknytning i Landbruksregisteret.

- Dersom det er en utgått bedrift for jordbruk/husdyr, kan fylkesmannen be Enhetsregisteret reaktivere bedriften fra den datoen foretaket oppgir til kommunen.
- Dersom foretaket har drevet i en annen bransje tidligere, og mangler en bedrift innen landbruk, må foretaket selv sende en melding til Enhetsregisteret.

Kommunen må behandle nye søkere først, og så tidlig som mulig forsikre seg om at foretaket har en aktiv driftstilknytning i Landbruksregisteret innen søknadsfristen. Det kan ta mange dager å skaffe en aktiv driftstilknytning. Dersom nye foretak mangler en aktiv driftstilknytning, kan ikke søknaden registreres i WESPA. WESPA kontrollerer driftstilknytningen mot LIB, som oppdateres fra Landbruksregisteret hver natt. Dette betyr at driftstilknytning i praksis må være på plass i Landbruksregisteret senest dagen før søknadsfristen.

Foretakene kan sende registrering til Enhetsregisteret elektronisk via Altinn, eller på papir. Registrering via Altinn går vesentlig raskere enn registrering via papir og post. Alle kommuner kan sjekke hva som ligger i Landbruksregisteret, enten fra Landbruksregisterets webtjeneste eller LIB. LIB er tilgjengelig både for fylkesmennene og kommunene. Kommuner med brukerrettigheter til webtjenesten for Landbruksregisteret kan også gjøre oppslag gjennom den. Disse kommunene kan selv gjøre endringer på bl.a. landbrukseiendommer ved hjelp av webtjenesten, jf. brukerveiledningen for Landbruksregisteret, som kan lastes ned fra www.landbruksdirektoratet.no.

5.1.7 Ikke lenger krav til registrering i Merverdiavgiftsregisteret / krav til omsetning

Fra og med søknadsomgangen i august 2014 er det ikke lenger krav om registrering i Merverdiavgiftsregisteret eller krav til omsetning.

5.1.8 Søknader fra foretak i driftsfellesskap

Fra og med søknadsomgangen i januar 2015 kan foretak som er i driftsfellesskap få beregnet tilskudd for det samlede dyretall og areal som disponeres innenfor driftsfellesskapet. Les mer om dette i rundskriv 2014-29. **Se også kap. 2 om amnesti for driftsfellesskap.**

To eller flere foretak som er i driftsfellesskap kan:

- a) søke hver for seg ved å levere hver sin søknad
- b) søke samlet gjennom en søknad fra et av foretakene
- c) søke fra et fellesforetak.

Alle søknader fra foretak som er i driftsfellesskap må behandles manuelt. Kommunen må avklare om søknad(e) er av type a), b) eller c) nevnt ovenfor, siden dette har betydning for behandlingen av søknadene:

a) Når foretakene i et driftsfellesskap har søkt hver for seg ved å levere hver sin søknad

1. Tilskuddet skal utbetales til hvert av foretakene med utgangspunkt i opplysningene i de enkelte søknadene. Det må først settes opp en beregning ut fra søknadene enkeltvis, som om de ikke var i driftsfellesskap.
2. Det gjøres så en beregning som om det var en levert en felles søknad.
3. Dersom summen av beregningene i pkt. 1. er større enn beregningen i pkt. 2, skal beregnet tilskudd for de enkelte foretakene (fra pkt. 1) reduseres med en proportsats, slik at

tilskuddene til foretakene til sammen ikke blir større enn om det var beregnet for en felles søknad (i pkt 2).

b) Når foretakene har søkt samlet gjennom en søknad fra et av foretakene

Tilskuddet skal utbetales til det foretaket som har levert søknaden. Når flere foretak i driftsfellesskap har søkt samlet gjennom en søknad, vil det kunne være ført opp dyr fra flere foretak på den samme søknaden. Dette kan gjelde både levende dyr og slakta dyr. Ved behandling av søknaden må kommunen da ta hensyn til dyretallet fra alle foretakene i driftsfellesskapet. Rapport PT1050 skal inneholde antall lammeslakt i ulike kategorier både for foretak som har søkt PT, men også for foretak som ikke har søkt PT.

c) Når foretakene har søkt fra et fellesforetak

Behandles på samme måte som b).

5.1.9 Behandling av feil eller uavklarte forhold i søknaden

For registrering og korrigerende av søknad viser vi til ”[Brukerveiledning for saksbehandlere](#)”, se punkt 3.2. I feltet som er forbeholdt kommunen kan kommunen legge inn korrigeringer av feil eller uavklarte forhold. Dersom det oppdages opplysninger i søknaden som antas å ikke være korrekte, skal søkeren kontaktes. Det samme gjelder hvis det mangler opplysninger. Etter 20. februar kan forhold som søker har uteglemt bare tas hensyn til dersom fylkesmannen kommer til at det er grunnlag for dispensasjon fra søknadsfristen.

Kommentarfeltet i WESPA skal alltid brukes til å forklare hvorfor rettinger er gjort. Ved lagring vil saksbehandlers brukernavn og tidspunkt for retting bli lagret som en del av historikken til søknaden.

Ved feilopplysninger **skal** kommunen vurdere om det er grunnlag for avkorting i tilskuddet, jf. forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket § 12. Se kapittel 10.5 i dette rundskrivet. Se også omtale i rundskriv 2014-29 kapittel 11. Ved feilopplysninger skal også kommunen vurdere om det er grunnlag for politianmeldelse, jf. kapittel 10.6.

Kommunen skal aldri foreta utfylling i felt som er forbeholdt søkeren.

Se også kapittel 8 om retting av søknad i forbindelse med inputkontroll.

5.1.10 Dato og underskrift

Søknadsskjema skal være underskrevet av søkeren. Dersom det er tvil om en person kan underskrive søknaden, kan dette undersøkes ved å slå opp på foretaket i Landbruksregisteret. Fanekortet ”*Roller Person*” viser hvilke roller de enkelte personene har i foretaket jf. Enhetsregisteret. Bare personer med en rolle som gir myndighet til å forplikte foretaket, kan underskrive søknaden. **Med underskriften sin går søkeren god for at han/hun kjenner reglene om tilskudd, og at opplysningene i søknaden er fullstendige og korrekte.**

For å kunne sende inn søknad via Internett må søker ha denne rettigheten i Altinn. Se kapittel 3.1 om delegering av retten til å søke via Internett.

5.1.11 Slutt på skjema for deltakere med eierinteresser i selskaper, SLF-058

Skjema SLF-058 utgår. Dette skjemaet skulle tidligere leveres av alle andre foretak enn enkeltpersonforetak (ENK) og ansvarlige selskaper (ANS, DA) ved første gangs søknad eller ved endring av deltakere med eierinteresser i selskapet.

Selv om eierinteresser i flere foretak som søker tilskudd til samme produksjon ikke lenger er et absolutt hinder for å få tilskudd, er felles eierinteresser en viktig indikator på at det kan være driftsfellesskap mellom foretakene. Ved stedlig kontroll skal kommunen undersøke og vurdere dette for andre selskapsformer enn ENK, DA og ANS, jf. kap 6.4.7

5.2 Avvisning av søknader

Avvisning er å unnlate å ta en sak til behandling fordi de formelle vilkårene for å behandle saken ikke er oppfylte. Kommunen må selv fatte vedtak om avvisning, og sende brev om dette til søkeren. Et vedtak om avvisning er et enkeltvedtak, og reglene i forvaltningsloven om begrunnelse og klage gjelder.

Søknadsskjema uten underskrift skal returneres til søkeren for undertegning. Det samme gjelder søknader som er underskrevet av andre enn den som forplikter foretaket.

Søkere som ikke er registrert i Enhetsregisteret seinest ved søknadsfristens utløp, har i utgangspunktet ikke rett til å søke om tilskudd. Kommunen bør kontakte søkeren før søknaden eventuelt avvises, og opplyse om muligheten til å søke dispensasjon fra søknadsfristen samt om kravet til registrering i Enhetsregisteret.

Søknader som er mottatt mer enn 30 dager etter søknadsfristen skal avvises, med mindre det er gitt dispensasjon fra søknadsfristen. Det er kun fylkesmannen som kan gi slik dispensasjon, se kapittel 7.1. Hvis kommunen har registrert en søknad som er mottatt mer enn 30 dager etter søknadsfristen, og merket den ”avvist” eller ”godkjent for videre behandling”, vil Landbruksdirektoratet produsere brev med vedtak om avvisning sentralt, og sende direkte til søker. Avvisningsbrevene sendes ut samtidig med tilskuddsbrevene.

Dersom søknaden er mottatt etter at WESPA er stengt for registrering av søknader, må kommunen fatte vedtak om avvisning og sende avvisningsbrev til søkeren.

5.3 Søknader godkjent for videre maskinell behandling

Etter frist for registrering før inputkontrollene er gått ut, blir søknadene låst for videre oppdatering. Alle søknader som er saksbehandlet og har status ”Ferdig behandlet”, ”stoppet”, ”avslått” og ”avvist” blir overført til maskinell kontroll (inputkontrollen), der både søknadsdata og data fra stedlig kontroll blir kontrollert.

6 Stedlig kontroll ved saksbehandling

På grunnlag av en risikovurdering skal kommunene plukke ut minst 5 prosent av foretakene til stedlig kontroll. Dette erstatter det som tidligere har vært omtalt som ”stikkprøvekontroll”. Stedlig kontroll innebærer at kommunen må dra ut til foretaket for å gjennomføre kontrollen.

Merk endring av frister i tidsplanen i kap. 1.2 og 1.3, som følge av amnesti for driftsfellesskap. Det skal ikke gjennomføres 5 % kontroll før utløpet av amnestiperioden den 1.mars 2015.

Stedlig kontroll av opplysninger gitt i søknad om produksjonstilskudd og avløsertilskudd er et ledd i kommunens saksbehandling, og kontrollen er obligatorisk. Formålet med kontrollen er å få bekreftet at opplysningene som er gitt i søknaden er riktige og at vilkårene for tildeling av tilskudd er oppfylt, se også rundskriv 2014-29.

Kontrollen skal sikre korrekt tildeling og utbetaling av tilskudd, samt forebygge, avdekke og korrigere feil og mangler jf. Reglementet for økonomistyring i staten punkt 6.3.8. Se også § 10 i forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket.

Søknader som er plukket ut til kontroll, men der kontrolldata ikke er registrert, vil ikke bli utbetalt.

6.1 Utplukk av søknader til kontroll

Risikobasert utplukk innebærer at kommunen må vurdere sannsynlighet for at uregelmessigheter kan inntreffe og mulige konsekvenser dersom slike uregelmessigheter inntreffer. Kommunen må selv prioritere bruk av tilgjengelige kontrollressurser.

Til hjelp for kommunenes utplukk gis nedenfor eksempler på hva som kan vurderes. Listen er ikke uttømmende.

Eksempler med høy sannsynlighet for uregelmessigheter:

- Opplysninger oppgitt i søknaden kan ikke kontrolleres maskinelt
- Foretaket har oppgitt mange forskjellige produksjoner på søknadsskjemaet
- Det er søkt om tilskudd på nye eller endrede ordninger
- Foretak med samme produksjon på samme eiendom.

Eksempel med store konsekvenser:

- Foretak som mottar store tilskuddsbeløp.

I tillegg bør kommunen, ved utplukk av kontrollobjekter, legge vekt på sin lokale kjennskap og erfaringer fra tidligere søknadsomganger.

Fylkesmannen har erfaring med risikobasert utplukk og kan veilede kommunene. Fylkesmannen påser også at kommunen foretar utplukk og gjennomfører kontroll i pålagt omfang. Kontrollene må være gjennomført og registrert i WESPA innen 19. mars klokken 23.59.

6.1.1 Prioriterte risikoområder ved stedlig kontroll

Landbruksdirektoratet ber kommunen prioritere kontroll av foretak der det er risiko for at foretakene samarbeider og søker om tilskudd til samme produksjon ved søknadsomgangen i januar 2015. All husdyrproduksjon regnes som samme type produksjon.

Foretak i driftsfellesskap som ikke har opplyst om driftsfellesskapet i søknaden skal få tilskuddet utmålt etter § 7 annet ledd og deretter avkortes. Det er derfor viktig at kommunen vurderer om foretakene er i driftsfellesskap. Se mer om å vurdere driftsfellesskap i rundskriv 2014-29 kapittel 6.

6.1.2 Vurdering av risikokriterier

Listen nedefor viser noen risikofaktorer som kan indikere driftsfellesskap:

- Foretak med eiere som har eierinteresser i andre foretak som søker tilskudd til samme produksjon
- Ektefeller med hver sin søknad, eller foreldre og barn
- En søker som synes å drive andre foretak
- En aktør som er aktiv på mange områder
- Felles bankkonto
- Omtale i media

Listen er ikke uttømmende.

6.1.3 Hvordan håndtere mistanke om driftsfellesskap som ikke er opplyst om på søknadsskjema

Landbruksdirektoratet anbefaler følgende rutiner for kommunen ved mistanke om driftsfellesskap:

1. Gjøre nødvendige forberedelser før en stedlig kontroll, sjekke eierforhold og innhente andre opplysninger.
2. Dra ut på stedlig kontroll.
3. Ved stedlig kontroll må kommunen dokumentere alle forhold hvor bevis kan forspilles på et senere tidspunkt. Registrer hvor ulike individer er oppstallet, individmerker, informasjon om samarbeid, produksjon og driftsopplegg.
4. Registrer data i kontrollskjema. Øvrige opplysninger som hentes inn kan registreres i kommentarfeltet.
5. Sørg for å få saken tilstrekkelig opplyst. Kommunen må innhente komplette opplysninger, jf. rundskriv 2014-29 kapittel 6.3
6. Foretaket har selv et ansvar for å legge fram dokumentasjon som viser at det ikke er driftsfellesskap. Se også rundskriv 2014-29 kapittel 6.3 og kapittel 9.
7. Utfall av en vurdering av driftsfellesskap:
 - a. Ikke sannsynlig at det er driftsfellesskap: Søknaden kan behandles ferdig på vanlig måte
 - b. Mulig driftsfellesskap, men saken må utredes nærmere: Kommunen må ”stoppe” søknadene i WESPA og behandle ferdig søknadene manuelt
 - c. Driftsfellesskap: Søknadene skal behandles som beskrevet i kapittel 5.1.8 og tilskuddene skal avkortes.

Se også veiledere fra Seksjon for ekstern kontroll (SEK).

6.1.4 Kontroll ved behov

I tilfeller hvor kommunen er usikker på om opplysningene i søknaden er korrekte f. eks. ved feil og varselmeldinger etter inputkontroll må kommunen kontrollere de aktuelle opplysningene, om nødvendig ved kontroll hos foretaket.

6.2 Merking i WESPA og utskrift av kontrollskjemaer

Søknadene som kommunen har plukket ut for kontroll må merkes for kontroll i WESPA. Velg knappen ”Sett til stedlig kontroll”. Alle foretak som kommunen har merket for kontroll i WESPA skal kontrolleres. Landbruksdirektoratet anbefaler at kommunen bruker de elektronisk genererte kontrollskjemaene ved gjennomføring av stedlig kontroll.

Kontrollskjemaer hentes i WESPA på følgende måte:

- Åpne søknadsoversikten i WESPA
- Søk opp alle søkere for inneværende søknadsomgang
- Velg knappen ”Skriv ut kontrollskjema”
- Alle søkere som er merket med ”MANU” blir listet i et eget vindu av nettleseren
- Saksbehandler kan deretter velge ”Skriv ut” i nettleseren

Ved registrering av kontrolldata i WESPA bør det registreres verdier (evt. 0) for alle felt som søkeren eller kommunen har brukt. Når resultatet av kontrollen er registrert og lagret i WESPA, blir status automatisk endret til ”R-MANU”. Foretak merket ”R-MANU” blir ikke med på nye utskrifter av kontrollskjemaer.

6.3 Varsel om kontroll

Søkeren skal som hovedregel varsles før kontroll. Se også forvaltningsloven §§ 15 og 16. Bruk e-post, telefon eller brev for å avtale tidspunkt. Samtidig med varsel om kontroll, bør innehaver underrettes om hvilken dokumentasjon kommunen vil kreve framlagt og hvilke forhold kommunen ønsker dokumentert. Ved kontroll skal innehaver eller en person som forplikter foretaket være til stede. Er det mistanke om at foretaket vil endre kontrollgrunnlaget etter en forhåndsvarsling, kan kontrollen skje ved uanmeldt oppmøte.

Dersom et foretak driver jordbruk i flere kommuner, må kommunen der driftssenteret ligger kontakte kommunen der det enkelte arealet eller husdyrholdet befinner seg og informere om at det aktuelle foretaket skal kontrolleres. Kommunene bør samarbeide om hvordan kontrollen skal gjennomføres. Det er kommunen der det enkelte arealet eller husdyrholdet befinner seg som er ansvarlig for at kontrollen av arealet eller husdyrholdet i den aktuelle kommunen blir gjennomført.

Se også veiledere fra Seksjon for ekstern kontroll (SEK).

6.4 Gjennomføring av kontroll

Kontrollen skal alltid gjennomføres som en stedlig kontroll hos foretaket. Stedlig kontroll omfatter å kontrollere om opplysningene som søker har oppgitt i søknadsskjemaet stemmer og er i tråd med vilkårene i forskrift om produksjonstilskudd i jordbruket og forskrift om tilskot til avløysing, se også rundskriv 2014-29. Alle aktuelle punkter i skjemaet skal kontrolleres og fylles ut. Kontrolldata for søknaden må foreligge for at søknaden skal komme med i sentral utbetaling av tilskudd.

Se også veiledere fra Seksjon for ekstern kontroll (SEK).

Innehaver av foretaket eller en annen person som forplikter foretaket skal signere på kontrollskjemaet for å bekrefte at stedlig kontroll er gjennomført og at opplysningene er riktige. Eventuelle merknader noteres på skjemaet. Underskrift av kommunen bekrefter at opplysningene er korrekte.

Opplysninger i søknaden, som ikke kan kontrolleres ved telling eller måling, må søkeren dokumentere eller godtgjøre på annen måte.

Merk at det er antallet/tilstanden på registreringsdatoen 1. januar som skal oppgis i kontrollskjemaet, ikke antallet/tilstanden på kontrolldatoen.

Manglende medvirkning

Dersom søker motsetter seg kontroll, skal kommunen utsette vedtaket om utbetaling inntil saken er tilstrekkelig opplyst, eventuelt til kontrollen er gjennomført. Se forvaltningsloven § 17. Blir ikke kontrollen gjennomført innen hovedutbetalingen, og kommunen ikke har tilstrekkelige opplysninger for å ta stilling til søknaden, kan dette være grunnlag for avslag på søknaden, jf. også rundskriv 2014-29. Kommunen bør vurdere å gjennomføre kontroll av søknader fra samme foretak ved framtidige søknadsomganger.

6.4.1 Kontroll av grunnvilkårene

Kommunen må vurdere om foretaket oppfyller vilkåret om «vanlig jordbruksproduksjon», jf. forskriften § 2 og omtale i rundskriv 2014-29 kapittel 2.

6.4.2 Kontroll av dyr

Det kan bare gis tilskudd til husdyr som søker disponerer, og søker tilskudd for, jf. forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket § 3. Se rundskriv 2014-29 kapittel 3. For definisjon av dyreslag, se Teknisk jordbruksavtale 2014-2015.

Dyretallet kan kontrolleres ved fysisk telling og/eller dokumentasjon. Hvis det ikke er praktisk mulig å telle dyr i forbindelse med den stedlige kontrollen anbefales det at opplysningen på søknadsskjemaet kontrolleres mot relevant dokumentasjon, se nedenfor. Listen gir kun eksempler og er ikke uttømmende:

- Dyreholdsjournaler
- Bilag for kjøp og salg av dyr
- Innsetningsavtaler
- Utgifter til fôr
- Opplysninger fra slakterier
- Opplysninger fra datasystemer, f. eks. Husdyrregisteret og Ingris.

Merk at det er antall dyr på registreringsdatoen som skal oppgis på søknaden om produksjonstilskudd.

Hvis søkeren har en annen oppfatning av hva som er korrekt dyretall enn det som framkommer ved telling og dokumentasjonsgjennomgang, må søkeren få en frist på å dokumentere dyretallet og eventuelt legge til rette for nøyaktig telling.

6.4.3 Kontroll av at kyr har kalvet i løpet av de siste 15 måneder før registreringsdato

Ved årets jordbruksoppgjør ble det lagt inn et nytt vilkår for kyr i tilskuddssammenheng: Kyr må ha kalvet i løpet av siste 15 måneder før telledato for å telle som kyr. Ved stedlig kontroll vil det ikke være mulig å observere direkte om dette vilkåret er oppfylt eller ikke for den enkelte ku.

Det vil kunne være svært krevende å undersøke om dette vilkåret er oppfylt for hver enkelt av det antall kyr som er ført opp på søknaden, særlig i store besetninger. En sammenligning av antallet kyr med antall kalver og ungdyr som anslås å være født i den aktuelle 15-månedersperioden, vil kunne avklare i hvilken grad det er nødvendig med en mer detaljert kontroll.

Dersom kommunen vurderer at en sammenligning av antall kyr med antallet antall kalver og ungdyr ikke med nødvendig sikkerhet kan bekrefte at kalvingsvilkåret er oppfylt for det antallet kyr som er ført i søknaden, må det gjøres en mer detaljert kontroll på individnivå.

En mer detaljert kontroll bør gjøres på grunnlag av:

- Individlister med dato for siste kalving før telledato, med individnummer for kalven(e), for det antall kyr som er ført opp på søknaden. For medlemmer i Kukontrollen eller Storfekjøttkontrollen, vil det være aktuelt å bruke utskrifter fra systemene. Dyreholdjournal eller hendelsesliste fra Mattilsynets husdyrregister kan også være støttemateriale. Per i dag er det etter det vi kjenner til, ikke noen standard-rapporter som gir komplett liste med de data som er nødvendige. Det vil derfor ofte være nødvendig at foretaket slike rapporter.
- Data om (kvitteringer/oppgjør for) salg/slaktning for de på individlista som ikke lenger er i besetningen (disponeres av foretaket).

6.4.4 Kontroll av kyr og avkom av kyr av minst 50 prosent kjøttferase

Ved kontroll av dyr ført i kode 118 og 117 hos foretak som er omfattet av kravet til kjøttferase, skal enkeltindividenes rase dokumenteres av foretaket. En mer utfyllende omtale av kontroll av kjøttferase finnes i rundskriv 35/08. Følgende raser regnes som kjøttfe:

- Hereford
- Charolais
- Aberdeen Angus
- Limousin
- Blonde d'Aquitaine
- Highland Cattle
- Dexter
- Piemontese
- Galloway
- Salers

Kyr med far som er reinrasa kjøtt-Simmental regnes også som kjøttfe. En liste over godkjente reinrasa kjøttsimmental-okser er tilgjengelig hos fylkesmennene.

6.4.5 Kontroll av økologisk landbruk

Kommunen skal kontrollere at opplysninger om arealer og antall dyr ført opp i koder i 800-serien ved søknad om tilskudd er korrekte. Debio kontrollerer produksjonene når det gjelder karens, økologisk eller konvensjonell drift. Se nærmere om dette i kapittel 14.

6.4.6 Kontroll av levert mengde frukt og grønt til godkjent omsetningsledd

Kommunen skal kontrollere levert mengde frukt, bær og grønt. Søker skal dokumentere levert mengde i samsvar med definisjonene i jordbruksavtalen. Dokumentasjon kan skje ved næringsoppgaver, årsoppgave, avregning eller liknende fra godkjent omsetningsledd. Se oversikt over [godkjente omsetningsledd for frukt og grønt](#) og [godkjente omsetningsledd for potet](#) på www.landbruksdirektoratet.no.

6.4.7 Kontroll av hvilke personer som har eierinteresser i foretak som ikke er ENK, ANS eller DA

Der foretaket som søker er en annen foretakstype enn ENK, ANS og DA, skal kommunen kontrollere hvilke personer som har eierinteresser i foretaket. Dersom det er personer som har eierinteresser i foretaket, og som også har eierinteresser i andre foretak som søker om produksjonstilskudd til samme produksjon, er det en indikator på driftsfellesskap. www.proff.no er en mulig kontrollkilde for hvem som er aksjonærer i selskapet.

6.5 Oppfølging av kontrollen

Kommunen skal vurdere om det er grunnlag for avkorting av tilskuddet i tilfeller der det er avvik mellom opplysningene søkeren har gitt i søknaden og resultatet av stedlig kontroll, jf. forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket § 12. Kommunen må på dette tidspunkt vurdere om foretaket har vært i god tro eller om feilopplysningene i søknaden er gitt uaktsomt eller forsettlig. Kommunen kan også orientere søkeren om at det vurderes å foreta avkorting i tilskuddet på grunn av feilopplysninger.

Kommunen fastsetter størrelsen på eventuell avkorting, jf. kapittel 10.5.5. Kommunen skal i slike tilfeller også vurdere politianmeldelse, jf. kapittel 10.6.

Opplysningene fra den stedlige kontrollen skal registreres i WESPA. Det skal som regel ikke registreres et høyere tall i kontrolldata-kolonnen enn det det er søkt om. Unntak kan for eksempel være åpenbare feilføringer. Registreringene fra den stedlige kontrollen blir kjørt gjennom inputkontroll på samme måte som opplysningene fra søknadene. Det er opplysningene fra den stedlige kontrollen som blir lagt til grunn ved beregning av tilskudd.

7 Fylkesmannens registrering av dispensasjoner mv (dispensasjonsrutina)

For enkelte søknader vil det være behov for at det tas spesielle hensyn i de maskinelle kontrollene. Dette gjelder der fylkesmannen har innvilget dispensasjon fra forskriften(e), eller der forskriften(e) oppstiller egne unntak. For at disse søknadene skal kunne behandles for sentral utbetaling må fylkesmannen registrere gitte dispensasjoner eller særlige unntak (merkinger).

Fylkesmannen registrerer dette i den elektroniske tjenesten i ekstranettet. Logg inn i WESPA og klikk på ”Dispensasjoner”, øverst i høyre hjørne. Foretak kan søkes opp på organisasjonsnummer eller navn. Denne rutinen er kalt ”dispensasjonsrutina”.

Dersom et foretak har gyldige dispensasjoner eller merkinger fra tidligere søknadsomganger, vil dette være forhåndsutfyllt i søknaden. Opplysningene er til informasjon for kommunen og søkeren.

7.1 Dispensasjon etter forskriften

Fylkesmannen kan i særlige tilfeller innvilge dispensasjon fra forskriftenes krav, jf. forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket § 9. Fylkesmannen må i slike tilfeller fatte et særskilt vedtak som oppfyller forvaltningslovens krav. Søknader om dispensasjon bør behandles så tidlig som mulig.

Fylkesmannen har ansvar for at saken er tilstrekkelig opplyst/dokumentert før dispensasjonsvedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17 første ledd. Det må gis en skriftlig begrunnelse for dispensasjonsvedtaket, jf. forvaltningsloven § 24. For nærmere omtale av vilkårene for dispensasjon, se rundskriv 2014-29 kapittel 8.4.

7.2 Registrering av gitte dispensasjoner

Dispensasjonsrutina er begrenset til å kunne registrere de vanligste årsakene for dispensasjon. Nedenfor er disse angitt med kode for registrering:

Kode *Dispensasjon fra:*

- 01 søknadsfrist
- 25 kravet om inntil 50 prosent av økologisk areal i kode 875 + kode 852
- 35 søknad om registrering i Enhetsregisteret er sendt før søknadsfristens utløp for produksjonstilskudd, men foretaket har ikke fått tildelt organisasjonsnummer
- 41 dispensasjon fra disponeringskravet i forskrift om produksjonstilskudd i jordbruket §§ 3 og 4, ved brukerskifte

Ved dispensasjon fra andre bestemmelser enn de som har egen kode, må søknaden behandles manuelt og utbetales i etterkant av sentral utbetaling, jf. kapittel 10.4.1.

7.3 Merking av søknader som skal behandles spesielt

Enkelte søknader skal av ulike grunner kontrolleres etter egne regler ved maskinell kontroll, eventuelt også ha tilskudd beregnet etter egne regler. De merkes med følgende koder:

<i>Kode</i>	<i>Årsak</i>
33	søker er organisasjonsledd, underordnet enhet eller liknende ⁴

8 Inputkontroll

Alle søknader skal saksbehandles før vedtak fattes. Det er kommunen som har ansvar for at saken er tilstrekkelig opplyst/dokumentert før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17 første ledd. Landbruksdirektoratet bistår kommunen med å behandle søknadene i form av tre maskinelle kontroller, såkalt inputkontroller. Inputkontrollene innebærer kontroll av opplysninger internt i den enkelte søknad, kontroll av opplysninger mellom søknader, og kontroll av opplysninger mot sentrale registre.

Kommunene må registrere søknadsopplysninger, egne opplysninger, eventuelt resultat av stedlig kontroll og saksbehandle søknader **før første inputkontroll**. Det er kun søknader med status ”ferdig behandlet”, ”avslått”, ”avvist” og ”stoppet” i WESPA før første inputkontroll, som blir kontrollert maskinelt. Fylkesmannen må følge opp at kommunene gjør nødvendige registreringer.

Første inputkontroll

I første inputkontroll er det opplysninger fra søknader med status ”**Ferdig behandlet**”, ”**Avslått**”, ”**Avvist**” og ”**Stoppet**” i WESPA som blir kontrollert. Alle registrerte opplysninger blir kontrollert per registreringsdato 1.1., unntatt registrering i Enhetsregistret som blir kontrollert per søknadsfrist 20.1. Rapporten PT-1001A viser alle søknader med feil eller varsel etter første inputkontroll.

Andre inputkontroll

I andre inputkontroll er det kun søknader som var med i første inputkontroll som blir kontrollert. I tillegg blir resultat av stedlige kontroller kontrollert i andre inputkontroll. Rapporten PT-1001B viser alle søknader med feil eller varsel etter andre inputkontroll.

Tredje inputkontroll

I tredje inputkontroll er det kun søknader som var med i andre inputkontroll som blir kontrollert. Etter denne kontrollen er det ikke mulig å rette opp feilmeldte søknader. Rapporten PT-1001C viser alle søknader med feil eller varsel etter tredje inputkontroll.

Feil- og varselmeldinger

Feil- og varselmeldingene etter inputkontrollene skal brukes av kommunen i saksbehandling av søknadene. Forklaringer på feil- og varselmeldingene finnes i et dokument under valget ”Brukerhjelp” øverst til høyre i søknadsoversikten for WESPA. Resultatet av kontrollene er også lagt inn på hver enkelt søknad.

Alle søknader med feil etter inputkontrollen får automatisk status ”Til behandling” i søknadsoversikten i WESPA. Kommunen skal følge opp disse søknadene og ved behov kontakte søkeren. Varselmeldte søknader beholder saksbehandlerstatusen ”Ferdig behandlet”.

⁴ Typiske eksempler er videregående skoler og forskingsstasjonene/-sentrene til Bioforsk .

Varselmeldinger bør også følges opp av kommunen. Frister for når retting må være avsluttet etter inputkontrollene framgår av kapittel 1.3.

Søknader som ikke kommer med i inputkontrollen

I de tilfeller søknadsopplysninger og resultat av stedlig kontroll ikke blir kontrollert maskinelt må kommunen sørge for at opplysningene blir kontrollert manuelt. Disse søknadene går ikke til sentral utbetaling. Slike søknader blir heller ikke listet opp i rapporter over søknader med feil eller andre rapporter som er tilgjengelig under valget ”Rapporter” i WESPA.

Søknader med varselmeldinger går helt eller delvis til utbetaling. Søknader som er feilmeldte etter tredje inputkontroll kommer ikke med i den sentrale utbetalingen.

8.1 Feil i søknaden

Etter første og andre inputkontroll har kommunen mulighet til å korrigere opplysninger gitt i søknadene. Kommunen må vurdere om det er behov for stedlig kontroll for å sikre riktige opplysninger, se kapittel 6.1.4.

Ved feilopplysninger fra søkers side må kommunen vurdere om søknaden skal stoppes for videre maskinell behandling for å bli nærmere undersøkt og eventuelt avslått. Kommunen må også vurdere om det er grunnlag for avkorting i tilskuddet som følge av feilopplysninger, jf. forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket § 12.

8.2 Feil i kontrollgrunnlaget

Feil i kontrollgrunnlaget kan være årsak til at en søknad blir feilmeldt ved de maskinelle kontrollene. Dersom kommunen oppdager slike feil, må de melde fra til fylkesmannen, som ved behov melder videre til Landbruksdirektoratet. Retting må dokumenteres, dvs. hvorfor rettingen er gjort, hvem som har utført den og når den er gjort.

8.3 Klage fra søker over feilmelding

Foretak har ikke adgang til å klage før vedtak er fattet. Dersom et foretak som har fått søknaden feilmeldt i inputkontrollene sender klage på feilmeldingen (til Landbruksdirektoratet) må kommunen:

- Veilede søker om at det først kan sendes klage etter at vedtak er fattet.
- Eventuelt bidra til at feilsituasjonen rettes opp før beregning og utbetaling av tilskudd, fortrinnsvis før 3. inputkontroll gjennomføres.

9 Særlige forvaltningsrettslige tema

Dette kapittelet inneholder et utvalg av forvaltningsrettslige temaer som særlig gjør seg gjeldende ved denne saksbehandlingen. Vi gjør oppmerksom på at kommunen og fylkesmannen har et selvstendig ansvar for å holde seg oppdatert på dette regelverket generelt og behandle sakene korrekt. For utfyllende informasjon viser vi til boken ”Forvaltningsloven i kommunene”, Kyrre Grimstad og Siri Halvorsen, 2011.

9.1 Habilitet

Regler om habilitet finner du i forvaltningsloven kapittel II (§§ 6-10). Kommunal- og regionaldepartementet (KRD) har utarbeidet en egen veileder for habil behandling av saker, [H-](#)

[2266](#): ”Habilitet i kommuner og fylkeskommuner. Om inhabilitetsreglene i forvaltningsloven og kommuneloven”. Du finner utfyllende omtale i denne veilederen.

En saksbehandler er inhabil, jf. forvaltningsloven § 6 bl.a. når det gjelder å behandle og avgjøre en søknad om tilskudd fra foretak som saksbehandleren selv er deltaker i, hvor nære familiemedlemmer er deltakere eller hvor andre personer saksbehandleren har nær relasjon til er deltakere.

Det samme kan gjelde søknader hvor en saksbehandler har sendt søknad på vegne av et foretak etter at retten til å søke via Internett er delegert, jf. kapittel 3.1. Vær oppmerksom på at dersom en overordnet er inhabil, kan ikke en saksbehandler som er direkte underordnet treffe avgjørelse i saken.

Dersom rådmannen/administrasjonssjefen er søker, kan ingen av kommunens tjenestemenn treffe avgjørelse i saken. Men kommunestyret kan oppnevne stedfortreder for rådmann/administrasjonssjef, jf. forvaltningsloven § 9. Som stedfortreder kan kommunestyret for eksempel oppnevne representanter fra en annen kommune (tidligere omtalt som ”settekommune”), eventuelt fylkesmannen. Se også kommuneloven § 28-1b nr 3. For nærmere omtale se ”Forvaltningsloven i kommunene”, 2011, kapittel 5.10.

Der kommunen, eller en institusjon som drives av kommunen, er søker, må avgjørelse i saken treffes av stedfortreder. Saken kan *forberedes* på vanlig måte i kommunen. En eventuell stedlig kontroll bør i slike tilfeller foretas av stedfortreder (”settekommune” eller fylkesmannen).

Der kommunens ordfører er søker vil det ikke automatisk inntre inhabilitet, men for å sikre at allmennheten har tillit til kommunens avgjørelser, bør likevel søknader fra ordføreren behandles, kontrolleres og avgjøres av en stedfortreder (”settekommune” eller fylkesmannen).

Kommunen skal oversende kopi av alle saksopplysninger, herunder søknad (skjema eller utskrift av elektronisk søknad) og eventuelle vedlegg, til stedfortreder. Kommunen/ saksbehandler som er inhabil kan registrere søknaden og stedfortrederens behandling i WESPA, men det må dokumenteres (kommentarfelt i WESPA) hva som er årsak til inhabiliteten, hvordan saksbehandlingen har skjedd og hvem som har truffet avgjørelse i saken. Oppdaterte utskrifter av søknaden og alle andre relevante utskrifter fra WESPA skal sendes stedfortreder i forbindelse med saksbehandling og eventuell korrigerende av søknaden, og for dokumentasjon av vedtak.

9.2 Veiledningsplikt

Etter forvaltningsloven § 11 har forvaltningen en alminnelig veiledningsplikt innenfor de saksområder som hører til organet. Denne veiledningsplikten innebærer at søkere av produksjonstilskudd og avløsertilskudd ved ferie og fritid har rett på veiledning om rettigheter, plikter, hva det kan søkes tilskudd om og hvordan man går fram. Plikten innebærer at forvaltningsorganet må holde seg oppdatert på regelverk og lignende, slik at det er i stand til å bistå med riktig veiledning overfor en part.

9.3 Forhåndsvarsel

I følge forvaltningsloven § 16 skal en part, som ikke allerede ved søknad eller på annen måte har uttalt seg i saken, varsles før vedtak treffes, og gis anledning til å uttale seg innen en nærmere angitt frist. Saken skal være best mulig opplyst, jf. forvaltningsloven § 17 første ledd, og søkeren skal gis mulighet til aktivt å forsvare sine interesser.

I saker der kommunen mener det er grunnlag for avslag som følge av at det ikke drives ”vanlig jordbruksproduksjon” (jf. forskriften § 2). Det kan også være andre saker der det er rimelig at søkeren får mulighet til å uttale seg før vedtaket treffes. Kommunen må selv vurdere dette, se forvaltningsloven §§ 16 og 17.

Ved avkorting i tilskuddet på grunn av brudd på regelverk for jordbruksvirksomhet eller på grunn av feilopplysninger (jf. forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket §§ 11 og 12) skal søkeren forhåndsvarsles.

I saker med krav om tilbakebetaling av for mye utbetalt tilskudd (jf. forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket § 13) skal søkeren også forhåndsvarsles om at kommunen har oppdaget at det er blitt utbetalt for mye tilskudd, at saken vurderes og at utfallet av vurderingen kan bli et krav om tilbakebetaling av tilskuddet. Dersom søker selv har varslet om feilutbetalingen, er det ikke nødvendig med et eget forhåndsvarsel om tilbakebetalingskrav.

Krav om tilbakebetaling av for mye utbetalt tilskudd skal behandles etter retningslinjer som er angitt i rundskriv 8/12 (kommer nytt i 2015) fra Landbruksdirektoratet. Se også kapittel 12. I utgangspunktet skal alle aktuelle utfall av søknaden varsles samtidig i et og samme forhåndsvarsel. Dersom det er aktuelt å omgjøre et tidligere utbetalingsvedtak, vil det typisk kunne være aktuelt å fatte nytt vedtak både om avkorting og tilbakebetaling, og dette skal varsles samtidig.

10 Kommunens vedtak

10.1 Generelt

Det er kommunen som fatter vedtak om produksjonstilskudd i jordbruket og avløsertilskudd ved ferie og fritid, jf. forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket § 9. Dette vedtaket er å regne som et enkeltvedtak, jf. forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b. Nedenfor omtales kommunens vedtak, henholdsvis ved sentral utbetaling og ved manuell utbetaling.

10.2 Vedtak ved sentral utbetaling

10.2.1 Vedtaket

Ved sentral utbetaling kommer kommunens vedtak til uttrykk ved godkjenning av PT-5030 Netto utbetalingsliste, sammenholdt med avkortinger ved feilopplysninger og regelverksbrudd, som kommunen har gjort.

Når søknadene er ferdig behandlet, blir rapport PT-1003 Feilliste (søknader som ikke er med i sentral utbetaling), PT-5040 Utbetalingsliste (søknader som er med i sentral utbetaling) og tilskuddsbrev produsert. PT-rapportene og tilskuddsbrevene er tilgjengelige i WESPA og ROB. Tilskuddsbrevet informerer søkeren om kommunens vedtak. For nærmere informasjon om prosedyrene for godkjenning, se forsideteksten på PT-5030 og PT-5040.

10.2.2 Begrunnelse – tilskuddsbrev

Alle enkeltvedtak skal begrunnes, jf. forvaltningsloven §§ 24 og 25. For søknader som innvilges for sentral utbetaling, produserer Landbruksdirektoratet tilskuddsbrev på vegne av kommunen som ivaretar kravene til begrunnelse. For søknader som avslås helt eller delvis ved den maskinelle behandlingen, skal begrunnelsen for avslaget gå fram av tilskuddsbrevet som produseres maskinelt, på vegne av kommunen.

Kravene til begrunnelse gjelder også ved klagebehandling, jf. kapittel 12 og manuell behandling jf. kapittel 10.4

10.2.3 Reduksjoner i tilskudd

Teknisk jordbruksavtale 2014-2015 kapittel 7.1.1 gir anvisning på følgende reduksjon i produksjonstilskuddet/avløsertilskuddet:

- Bunnfradrag (kr 6 000,- per år – gjelder bare produksjonstilskuddet)

Reduksjon i tilskuddet som følge av for sent levert søknad (1 000 kroner per dag) følger av forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket § 8.

Disse reduksjonene vil være registrert ved sentral utbetaling, og vil gå fram av tilskuddsbrevet som produseres for denne utbetalinga.

Foretak kan også få trekk i utbetalinga på grunn av motregning ved manglende betalt skatt o.a., utlegg, eller motregning ved tidligere for mye utbetalt tilskudd, se kapittel 11.3 og 12. Foretaket får også dette spesifisert på tilskuddsbrevet.

10.2.4 Avkorting

Ved avkorting i tilskuddsbeløpet (jf. forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket §§ 11 og 12) kan dette gjøres både ved sentral utbetaling og ved manuell utbetaling av søknaden. Ved avkorting i tilskuddet må søker forhåndsvarsles, se kapittel 8.3.

Kommunen må melde avkortingens størrelse til fylkesmannen for registrering. Avkortingens størrelse vil gå fram av tilskuddsbrevet, som produseres maskinelt. Merk at kommunen må begrunne avkortinga i eget brev. Rapport PT-4100 A brukes som støtte for saksbehandlingen av avkorting. PT-4100 B brukes for registrering av beløp til avkorting.

Avkorting må begrunnes, se nærmere om avkorting i rundskriv 2014-29 kapittel 12. Ved avkorting i tilskudd for sentral utbetaling, står følgende i tilskuddsbrevet: *"Begrunnelse for avkortinga sendes fra kommunen i eget brev"*. Kommunen må sende søkeren begrunnelse for at tilskuddet er avkortet i eget brev, siden det ikke er teknisk mulig å få dette inn i tilskuddsbrevet. **Kommunen må sende slik begrunnelse til foretaket samtidig med at utbetalingslistene godkjennes.** Klagefristen går fram av det maskinelle tilskuddsbrevet, og er 3 uker fra tilskuddsbrevet er mottatt.

Beløp som avkortes blir tilbakeført til jordbruksavtalemidlene.

Hvis det skal avkortes i tilskudd som er rene avløsertilskuddsøknader eller grønttilskuddsøknader, er det ikke teknisk mulig å utføre denne avkortinga i den sentrale tilskuddsutbetalinga. I et slikt tilfelle må søknaden stoppes fra sentral utbetaling, og vedtak om tilskudd og avkorting må følge saksgangen som er beskrevet i kapittel 10.4.

10.2.5 Avslag

Dersom foretaket ikke oppfyller vilkår for tildeling av tilskudd, skal søknaden avslås. Der forskriftens vilkår kontrolleres maskinelt vil kommunen motta ulike feilmeldinger. Dette er ment som hjelp i kommunens saksbehandling. Flere av vilkårene i forskriftene er imidlertid skjønnsmessig utformet, og de maskinelle feilmeldingene knytter seg i hovedsak til vilkårene i forskriften § 2 om krav til registrering.

For avslag på grunnlag av manglende oppfylling av § 2 produseres følgende feilmeldinger (jf. liste PT-1003):

- | | |
|-----|---|
| 635 | Søknaden er avslått, foretaket er ikke opprettet innen søknadsfristen |
| 644 | Stoppet avlørsersøknad |
| 247 | Søkeren er ikke berettiget avløsertilskudd |

I disse tilfellene mottar søkerne vedtak om avslag i eget brev, som produseres maskinelt. Avslagsbrev sendes ut samtidig med tilskuddsbrev for søknadsomgangen.

10.3 Søknader som stoppes fra sentral utbetaling

Søknader som er stoppet fra den sentrale utbetalinga, må kommunen vurdere nærmere før den fatter vedtak og eventuell utbetaling kan skje. Søknadene kan enten være stoppet i de maskinelle kontrollene, eller de kan være stoppet av kommunen som følge av at det er forhold som må vurderes nærmere. Fylkesmannen har også mulighet for å stoppe søknader for at de skal tas ut til manuell behandling.

Følgende søknader er ikke med i den sentrale utbetalinga:

- Søknader registrert etter kommunens frist for registrering av søknadene (før 1. inputkontroll)
- Søknader som er feilmeldt i inputkontrollene uten å ha blitt rettet (P-feil)
- Søknader som er stoppet fra videre maskinell behandling fordi kommunen trenger mer tid til å vurdere ulike forhold ved søknaden enn den tiden som er til rådighet

Kommunen kan stoppe søknader i WESPA fram til siste frist for å rette søknader. I tillegg kan Fylkesmannen i en begrenset tid etter at Wespa har stengt be Landbruksdirektoratet om å stoppe søknader, se kapittel 1.4. Rapport PT-1003 viser hvilke søknader som ikke er med i den sentrale utbetalinga, med en kort forklaring på hvorfor søknadene er stoppet. Søknader registrert etter kommunens frist for registrering av søknadene (før 1. inputkontroll), vises ikke i noen av rapportene.

PT-1003 viser søknader med følgende meldinger:

- | | |
|-----|--|
| 607 | Kontrollskjema reg. mangler ord. søknadsskjema |
| 608 | Kontrollskjema er ikke registrert |
| 609 | Søknadsskjema feilmeldt, men ikke rettet |
| 610 | Kontrollskjema feilmeldt, men ikke rettet |
| 621 | Utbetaling stoppet pga ugyldig postnr/adresse |
| 645 | Søknaden stoppet av fylkesmannen |
| 646 | Pålagt kontroll er ikke utført |

I slike tilfeller mottar søkeren et sentralt produsert brev, som sendes samtidig med tilskuddsbrevene. Brevet informerer om at saksbehandlingen ikke er avsluttet og at vedtak vil bli fattet så snart søknaden er ferdig behandlet: *Søknaden om produksjonstilskudd pr.1.1.15 er mottatt av kommunen, men saksbehandlingen er ikke avsluttet på grunn av omstendigheter som må undersøkes nærmere. Vedtak i saken vil bli sendt så snart saken er ferdig behandlet.*

10.4 Vedtak og utbetaling etter sentral utbetaling

Enkelte søknader må behandles særskilt, utenom den sentrale utbetalinga. Dette kan være søknader som er stoppet i den sentrale utbetalingen, søknader der kommunen eller eventuelt fylkesmannen ser behov for å gjøre korrigeringer etter den sentrale utbetalinga (se kapittel 11), eller søknader som har blitt behandlet på nytt etter en klagebehandling.

Saksgangen ved behandling av søknader som er stoppet før den sentrale utbetalinga er beskrevet nedenfor. Rutinene gjelder også i tilfeller der kommunen må gjøre korrigeringer i form av tilleggsutbetaling etter den sentrale utbetalinga og ved utbetaling etter en klagebehandling. Ved krav om tilbakebetaling, se kapittel 12.

10.4.1 Saksgang ved behandling av søknader som er stoppet for sentral utbetaling

Etter den sentrale utbetalinga starter arbeidet med manuelle behandlinger av søknader som er stoppet. Det er kommunen som fatter vedtak, også ved manuell utbetaling. Selve utbetalinga foretas av fylkesmannen.

Det er ulike rutiner og praksis for hvordan Fylkesmennene håndterer dette i samarbeid med kommunene. Uansett må rutinene tilfredsstillende forvaltningslovens krav til saksbehandling. Merk særlig kapitlene IV, V og IV. Kommunen skal være kjent med og gå god for vedtaket før det sendes til søker. Dersom fylkesmannen bistår kommunen med beregning av tilskuddsbeløp, skal kommunen være kjent med resultatet av beregninga før fylkesmannen utbetaler tilskuddet. Kommunen må ha mulighet til å stoppe vedtaket og utbetalinga om de mener det beregnede beløpet ikke er riktig.

For søknader som er stoppet før sentral utbetaling, blir det produsert tilskuddsbrev maskinelt: Rapport PT-2200. Denne rapporten er et hjelpemiddel for kommunen ved beregning av tilskuddsbeløp, og gir et utgangspunkt for et endelig tilskuddsbrev til søkeren. I tillegg tilbyr Landbruksdirektoratet hjelpeberegninger for søknader som fylkesmannen har registrert i fagsystemet RuLUt. Kommunen må da, i forkant av vedtaket, henvende seg til fylkesmannen for å få en slik beregning.

Hvis søknaden avslås eller avkortes, skal søker forhåndsvarsles med mulighet for å uttale seg i de tilfeller der avslaget eller avkortinga skyldes forhold han ikke har fått uttale seg om gjennom søknaden eller lignende, se også kapittel 8.3.

Ved feil i kommunens vedtak bør fylkesmannen vurdere:

- En omgjøring av vedtaket, eller
- En oppheving av vedtaket for ny behandling i kommunen.

Se nærmere i kapittel 11.1 om omgjøring av vedtak.

Behandling av søknader etter den sentrale utbetalinga, må så langt det er mulig være avsluttet og vedtak fattet innen fristen som er angitt i kapittel 1.3. Data fra søknader der vedtak fattes etter denne fristen blir ikke overført til LIB.

Etter at alle utbetalinger skal være gjennomført, sammenligner Landbruksdirektoratet manuelle og maskinelle beregninger, for å sikre at utbetalingene av tilskudd samsvarer med regelverket. For behandling av saker der det er utbetalt for mye eller for lite tilskudd, se omtalen i kapittel 12.

Fagsystemet RuLUt distribueres normalt uken etter den sentrale utbetalingen. Landbruksdirektoratet sender informasjon i e-post til fylkesmannen.

10.4.2 Reduksjoner i tilskudd ved motregning, utlegg mm.

Trekk i utbetaling av produksjonstilskudd, for eksempel på grunn av motregning, utlegg, eller tidligere for mye utbetalt tilskudd, er aktuelt i saker som tas ut for manuell behandling, se kapittel 11.3 og 12. Rapporter som viser hvem dette gjelder vil bli distribuert av Landbruksdirektoratet.

10.4.3 Avkorting i tilskudd

Ved mistanke om at foretak prøver å tilegne seg mer tilskudd enn de har rett til, skal kommunen følge det opp. Det skal legges til grunn en streng praksis. Alternativene er avkorting i tilskuddet, politianmeldelse (se kapittel 10.6), eller begge deler.

Dersom det er grunnlag for avkorting i tilskuddsbeløpet, jf. forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket §§ 11 og 12, kan dette gjøres både ved behandling for sentral utbetaling og ved manuell behandling av søknaden. Ved avkorting i tilskuddet må søker forhåndsvarsles, se kapittel 8.3. Også ved avkorting ved manuell behandling meldes avkortingens størrelse til fylkesmannen, men må begrunnes i eget vedtak fra kommunen, jf. kapittel 9.2.4.

Avkorting må begrunnes, se nærmere om avkorting i rundskriv 2014-29 kapittel 11 og kapittel 10.5.5 i dette rundskrivet. Beløp som avkortes blir tilbakeført til jordbruksavtalemidlene.

10.4.4 Avslag

Dersom foretaket ikke oppfyller vilkår for tildeling av tilskudd skal søknaden avslås. Kommunen kan også stoppe søknader og senere avslå på grunnlag av vilkår som er mer skjønnsmessig utformet, og som ikke kan avdekkes maskinelt. Det kan være avslag på grunnlag av forskriftenes § 2 om at foretaket må drive ”vanlig jordbruksproduksjon”, §§ 3-6 om at foretaket må ”disponere” arealer/dyr etc.

Se for øvrig rundskriv 2014-29 kapittel 8.4 om muligheten for dispensasjon fra vilkårene for tilskudd.

I henhold til forskrift om kvoteordningen for melk § 7 vil et driftsfellesskap mellom foretak med melkeproduksjon kunne utløse overproduksjonsavgift. Det følger videre av § 7 annet ledd fjerde punktum at felles økonomiske interesser alltid vil anses for å foreligge dersom dette er endelig konstatert av landbruksmyndighetene etter forskrift om produksjonstilskudd i jordbruket. **På bakgrunn av dette må kopi av endelig vedtak om driftsfellesskap mellom foretak med melkeproduksjon oversendes Landbruksdirektoratet ved avdeling produksjonsregulering for vurdering.**

10.5 Avkorting

10.5.1 Generelt om avkorting

Ved avkorting i tilskuddsbeløpet, jf. forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket §§ 11 og 12, kan dette gjøres både ved sentral utbetaling og ved manuell utbetaling av søknaden. Ved avkorting i tilskuddet må søker forhåndsvarsles, se kapittel 8.3.

Kommunen må melde avkortingens størrelse til fylkesmannen for registrering. Avkortingens størrelse vil gå fram av tilskuddsbrevet, som produseres maskinelt. Merk at kommunen må begrunne avkorting i eget brev. Rapport PT-4100 A brukes som støtte for saksbehandlingen av avkorting. PT-4100 B brukes for registrering av beløp til avkorting.

10.5.2 Hvordan reagere når kommunen avdekker avvik/feilopplysninger

Oppdager kommunen avvik mellom opplysninger i søknaden og de faktiske forhold hos foretaket, må søknaden rettes i samsvar med de faktiske forholdene. Deretter skal kommunen vurdere avkorting i det resterende tilskuddet.

Kort oppsummert skal kommunen:

1. Rette søknaden i samsvar med de faktiske forhold
2. Vurdere avkorting der de avdekker avvik mellom søknad og faktiske forhold som kunne gitt en feil merutbetaling av tilskudd
3. Redegjøre for vurderingene sine i brev til søker, med kopi til fylkesmannen:
 - a) om hvorfor tilskuddet ikke avkortet
 - b) om avkorting
4. Registrere avkorting i PT-4100B innen frist fastsatt av fylkesmannen.

10.5.3 Kommunen må vurdere avkorting

Kommunen skal vurdere avkorting i alle tilfeller hvor foretak har gitt feilopplysninger som kunne ført til urettmessig merutbetaling av tilskudd, jf § 12 i forskrift om produksjonstilskudd. Saken skal være tilstrekkelig opplyst før kommunen fatter vedtak, jf forvaltningsloven § 17. Kommunen bør derfor varsle søkeren på forhånd om hvorfor grunnlaget for tilskudd endres og om at tilskuddet kan bli avkortet. Søkeren må få mulighet til å uttale seg, før kommunen fatter vedtak.

Selv om § 12 sier at tilskuddet *kan* avkortet, skal avkorting være hovedregelen der det er gitt feilopplysninger som ville gitt en urettmessig merutbetaling av tilskudd. Dette gjelder uavhengig av skyldgrad hos søker. Skyldgraden er likevel avgjørende for hvor stor avkorting skal være.

Å opplyse saken gjelder uansett om kommunen avkorter tilskuddet eller ikke. Manglende utredning/opplysning av saken kan føre til at vedtaket blir ugyldig. Saker som ikke er tilstrekkelig opplyst før fristen for å registrere avkorting før sentral utbetaling, må kommunen stoppe og behandle ferdig manuelt.

10.5.4 Vedtak om avkorting

Kommunen må begrunne vedtaket om avkorting, jf forvaltningsloven §§ 24 og 25. Når kommunen fatter vedtak om avkorting, må kommunen sende søkeren begrunnelsen for avkorting i eget brev. Begrunnelsen bør sendes samtidig som kommunen godkjenner utbetalingslistene (PT-5030), slik at søkeren får begrunnelsen for avkorting omtrent samtidig med det sentralt produserte tilskuddbrevet. Avkortingsbeløp som er rapportert til fylkesmannen innen fristen går fram av det sentralt produserte tilskuddsbrevet.

Kommer kommunen fram til at tilskuddet ikke skal avkortet, skal kommunen redegjøre for vurderingene sine skriftlig til foretaket, med kopi til fylkesmannen.

10.5.5 Hvor mye skal avkortet?

Det er ingen faste satser for hvor stort avkortingsbeløpet skal være. Som en retningslinje for beregning av avkortingsbeløpet oppstilles følgende utgangspunkt:

- Der en feilopplysning er gitt **simpel uaktsomt**, dvs. at søker *burde* ha forstått at opplysningen han ga kunne føre til at han fikk en urettmessig utbetaling, kan det legges til grunn en standardisert avkortingsnorm. I det faktisk berettigede tilskudd trekkes det fra et beløp tilsvarende den merutbetaling feilopplysningen i søknaden ville medført.
- Der en feilopplysning er gitt **grovt uaktsomt** eller **forsettelig** ligger avkortingsnormen fra 60 - 100%. Det er **graden av utvist skyld** hos søker som er vurderingstemaet for avkorting.
- At en feilopplysning er inngitt **grovt uaktsomt** innebærer at søker har opptrådt særlig klanderverdig og *måtte* vite at opplysningen var feil.

- At en feilopplysning er inngitt **forsettlig** innebærer at søker med viten og vilje har oppgitt feil opplysning for å oppnå en større tilskuddsutbetaling.

Kommunen må alltid vurdere hva som er rimelig og forholdsmessig i hvert tilfelle.

Avkortingsbeløp kan settes både høyere og lavere enn hva som følger over, ut fra forhold ved den enkelte sak. Retningslinjene er ment til hjelp for det skjønnet kommunen skal utvise, og er ikke en maksimumsregel.

10.6 Politianmeldelse

Dersom foretaket ved feilopplysninger eller lignende har forsøkt å tilegne seg en tilskuddsutbetaling som var urettmessig, eller dersom slik utbetaling faktisk er mottatt, vil det i de fleste tilfeller være snakk om en straffbar handling. Kommunen og fylkesmannen skal i disse tilfellene vurdere å politianmelde foretaket. Landbruksdirektoratets retningslinjer for anmeldelse kan benyttes. Fylkesmennene har mottatt disse, og har også tilgang til dokumentet på www.fm-nett.no. Kontakt fylkesmannen for å få utlevert disse.

Hvis søker for eksempel har gitt feil opplysninger til myndighetene for å få utbetalt tilskudd han ikke har krav på, vil handlingen kunne falle inn under bedrageribestemmelsene i straffeloven, lov 22. mai 1902 nr.10 § 270 om simpelt bedrageri, evt. § 271 om grovt bedrageri. Hvis ikke søker lykkes å få utbetalt tilskuddet kan handlingen likevel straffes som forsøk, jf. straffeloven § 49. Alternativt kan handlingen falle inn under et annet straffebud.

Vi gjør oppmerksom på at også medvirkning fra forvaltningens side på dette området kan være straffbart, jf. straffeloven §§ 270 og 271.

Vurderingen av om et straffbart forhold skal anmeldes vil ikke nødvendigvis avhenge av beløpets størrelse. Det må i tillegg vurderes hvor grov saken er, herunder om foretaket er sterkt å klandre, og om det dreier seg om et gjentatt forhold mm. Som eksempel kan nevnes:

- Det er søkt på for mange dyr/for mye areal (feilopplysning)

Gjelder saken bedrageri etter straffeloven § 270 kan politiet i tillegg til anmeldelsen, kreve en påtalebegjæring fra fornærmede innen 6 måneder etter at fornærmede ble klar over forholdet, jf. straffeloven § 280. Adgangen til å gi slik påtalebegjæring er delegert fra Landbruks- og matdepartementet til Landbruksdirektoratet og fylkesmannen. Slik påtalebegjæring kan unnlates dersom ”allmenne hensyn” tilsier at saken straffefølges. I saker som gjelder uberettiget tilegnelse av offentlige midler vil slike ”allmenne hensyn” som regel foreligge. Dersom politiet etterspør påtalebegjæring anbefales kommunen å henvende seg til fylkesmannen.

11 Behandling av klage

11.1 Klage på vedtak om tilskudd

Foretaket får melding om vedtak enten i tilskuddsbrevet som Landbruksdirektoratet produserer på vegne av kommunen eller i eget brev fra kommunen (for eksempel ved stoppet søknad).

Enkeltvedtak kan påklages, jf. forvaltningsloven § 28. Klagefristen er 3 uker fra søker mottar vedtaket, jf. forvaltningsloven § 29. Klagen skal sendes til kommunen, jf. forvaltningsloven § 32. Tilskuddsbrevene sendes nå som hovedregel digitalt til foretakets meldingsboks i Altinn, se omtale

i kapittel 1.1. For de foretakene som kun får tilsendt tilskuddsbrev elektronisk, er klagefristen 3 uker fra foretaket mottok vedtaket i meldingsboksen i Altinn.

Når kommunen mottar klagen og finner saken tilstrekkelig opplyst, kan den i følge forvaltningsloven § 33 enten:

- oppheve eller endre vedtaket, dersom den finner klagen begrunnet. Kommunen må underrette søkeren om det nye vedtaket. Dersom omgjøringen fører til at fylkesmannen må foreta manuell utbetaling, skal fylkesmannen anmodes skriftlig med kopi av vedtaket vedlagt.

eller

- sende dokumentene i saken sammen med en tilråding til fylkesmannen, dersom kommunen ikke finner klagen begrunnet. Fylkesmannen fatter da endelig vedtak.

Ved klagebehandling har fylkesmannen ansvar for at saken er tilstrekkelig opplyst før det treffes vedtak, jf. forvaltningsloven § 17. Fylkesmannen kan pålegge kommunen å foreta nærmere undersøkelser, jf. forvaltningsloven § 33 femte ledd. Vær oppmerksom på at de ulike tilskuddsordningene kan kreve ulik dokumentasjon.

Vedtak i klagesak kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd. Fylkesmannens vedtak i klagesak kan derfor ikke påklages til Landbruksdirektoratet.

11.1.1 Behandling av nye søknader der tidligere søknad er under klagebehandling

Hvis behandling av klage på vedtak for én søknadsomgang ikke er avsluttet før neste søknadsomgang, og vedtaket i klagesaken kan være av betydning for framtidige søknadsomganger, må kommunen likevel ta aktivt stilling til nye søknader. Med mindre de faktiske forhold har endret seg, må kommunen ta hensyn til foreliggende vedtak fra fylkesmannen i saken, også hvis dette er gjenstand for klagebehandling i Landbruksdirektoratet.

Kommunen må gjøre nødvendige undersøkelser for å kunne treffe vedtak i saken. Ved behov for mer tid til å få saken tilstrekkelig opplyst skal kommunen stoppe søknaden fra videre maskinell behandling/fra sentral utbetaling. I saker der det ikke er mulig å få saken tilstrekkelig opplyst innen rimelig tid, kan det fattes vedtak med forbehold jf. forvaltningsloven § 35 femte ledd. Dette kan for eksempel være aktuelt hvis saken gjelder driftsfellesskap.

11.1.2 Behandling av klage/ny søknad pga at foretaket ber om etterbetaling som følge av at foretaket har glemt eller feilført opplysninger

I noen tilfeller oppdager foretaket at de har glemt å føre opp, eller har ført feil opplysninger etter de har mottatt tilskuddsbrevet. Bakgrunnen vil i slike tilfeller være at foretaket ville fått et høyere tilskuddsbeløp dersom opplysningene hadde vært korrekte i søknaden, og klager/ber kommunen fatte nytt vedtak på grunnlag av nye opplysninger.

Hvordan behandle slike saker?

I de fleste tilfeller må dette regnes som en klage på kommunens vedtak om tilskudd og skal behandles som en klage etter forvaltningslovens bestemmelser. Det må gå fram av henvendelsen fra foretaket hvilket vedtak det gjelder og hva de ønsker å få endret. Er kommunen i tvil om hva henvendelsen gjelder må kommunen spørre foretaket.

Innebærer henvendelsen så betydelige endringer at det må regnes som en ny søknad og en ny realitetsbehandling, må kommunen i første omgang vurdere dispensasjon fra søknadsfristen, se kapittel 6.1.

Retningslinjer for behandlingen

Slike saker bør avgjøres på samme måte enten henvendelsen er en klage, en ny søknad eller noe annet. Dersom foretaket har gjort en feil, er det foretakets risiko. Hovedregelen er derfor at kommunen ikke bør ta klagen til følge og at tilskuddet ikke skal etterbetales. Kommunen eller Fylkesmannen kan likevel på selvstendig grunnlag vurdere om det i spesielle tilfeller skal etterbetales. Det skal legges en streng praksis til grunn.

Eksempler på tilfeller som kan regnes som spesielle:

- Feil som skyldes mangelfull veiledning fra kommunen
- Sjeldne situasjoner, for eksempel virksomhetsoverdragelser som kan påvirke tilskuddene.
- Åpenbare tastefeil i det elektroniske søknadsskjemaet og om feilen fremstår som en ”nybegynnerfeil”.

11.2 Klage på vedtak om dispensasjon

Fylkesmannen fatter vedtak om dispensasjon, jf. forskriften § 9. Klagefristen er 3 uker fra søker mottar vedtaket, jf. forvaltningsloven § 29. Klage på avslag om dispensasjon skal sendes fylkesmannen, jf. forvaltningsloven § 32. Fylkesmannen kan i følge forvaltningsloven § 33 oppheve eller endre vedtaket, dersom han finner klagen begrunnet. Dersom fylkesmannen ikke finner klagen begrunnet, sendes dokumentene i saken og en tilråding til Landbruksdirektoratet, som fatter endelig vedtak i saken.

12 Retting av feilutbetaling

12.1 Omgjøring av vedtak

Dersom det avdekkes at det er utbetalt feil tilskudd må kommunen forsøke å rette opp feilen. For å rette feilen må kommunens vedtak om feilaktig utbetaling gjøres om, jf. forvaltningsloven § 35. For utfyllende informasjon viser vi til boken ”Forvaltningsloven i kommunene”, Kyrre Grimstad og Siri Halvorsen, 2011 kapittel 18. Vi viser også til omtale i rundskriv 8/12 (kommer nytt i 2015).

12.2 Krav om tilbakebetaling

For mye utbetalt tilskudd, skal som hovedregel alltid kreves tilbakebetalt, jf. forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket § 13 og forskrift om tilskot til avløyning § 15. Se rundskriv 8/12 (kommer nytt i 2015) og 2014-29.

Når frist for å klage på vedtak om tilbakebetaling er passert, eller når klagebehandlingen er avsluttet uten at klagen er tatt til følge, foreligger et endelig vedtak om tilbakebetaling. Da skal kravet som hovedregel motregnes, se kapittel 12.3.

12.3 Motregning ved for mye utbetalt tilskudd

Etter forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket § 13 første ledd kan krav om tilbakebetaling av tidligere for mye utbetalt tilskudd også motregnes i senere utbetalinger av

produksjonstilskudd. Kommunen melder eventuelle motregninger til fylkesmannen, som registrerer disse. For nærmere informasjon, se rundskriv 2014-29. Se også rundskriv 8/12 (kommer nytt i 2015) for saksbehandlingsrutiner.

13 Særlig om motregning og utlegg fra eksterne aktører

13.1 Motregning etter forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket § 13 tredje ledd

Etter forskrift om produksjonstilskudd i jordbruket § 13 tredje ledd kan krav fra «*offentlig myndighet som utspringer fra foretakets jordbruksvirksomhet*» motregnes i utbetalinger av produksjonstilskudd. Merk at kommunen må kontrollere at tilknytningen mellom de to kravene er nær nok, altså at statens krav på foretaket «*utspringer av foretakets jordbruksvirksomhet*». Se rundskriv 2014-29 for nærmere informasjon om forskriften § 13 tredje ledd.

Kommunen melder eventuelle motregninger etter forskriften § 13 tredje ledd til Landbruksdirektoratet, som registrerer disse. Kommunen må påse at den som ber om motregning i produksjonstilskudd og avløsertilskudd oppgir organisasjonsnummer, adresse og hvilket kontonummer pengene skal overføres til, samt hjemmel for det pengekravet som ønskes motregnet.

13.2 Skatteetatens adgang til å motregne skyldig skatt og merverdiavgift

Skatteetaten har hjemmel til å foreta motregning i produksjonstilskudd i jordbruket i henhold til lov 17. juni 2005 nr. 67 om betaling og innkreving av skatte- og avgiftskrav (skattebetalingsloven) § 13-1. Tilsvarende gjelder for skyldig merverdiavgift.

Slik motregning kan ikke gjøres i avløsertilskudd.

Skatteetaten oversender motregninger for skyldig skatt og merverdiavgift til Landbruksdirektoratet ved hver søknadsomgang. Landbruksforvaltningen er forpliktet til å effektivere disse motregningene, så langt produksjonstilskuddet dekker kravet. Spørsmål rettes til den lokale skatteetaten.

13.3 Motregning av kommunale krav

Følgende kommunale krav er det adgang til å kreve inn etter skattebetalingslovens regler, herunder å motregne i produksjonstilskudd (men ikke avløsertilskudd):

- parkeringsgebyr, jf. vegtrafikkloven (lov 18. juni 1965 nr 4) § 38 annet ledd,
- vann- og avløpsgebyr, jf. lov om kommunale vass- og avløpsanlegg (lov 16. mars 2012 nr. 12) § 6,
- eiendomsskatt, jf. eiendomsskatteloven (lov 6. juni 1975 nr. 29) § 27,
- feieavgift, jf. brann- og eksplosjonsvernloven (lov 14. juni 2002 nr. 20) § 28 og forskrift av 26. juni 2002 om brannforebyggende tiltak og tilsyn § 7-5,
- avfallsgebyr, jf. forurensningsloven § 34.

Begjæring om slike motregninger skal sendes til Landbruksdirektoratet for registrering. Landbruksforvaltningen er forpliktet til å effektivere disse, så langt produksjonstilskuddet dekker kravet.

13.4 Motregne forfalt bidrag

Arbeids- og velferdsetatens innkrevingsentral (NAVI) har myndighet til å foreta motregning i produksjonstilskudd i jordbruket i henhold til bidragsinnkrevingsloven (lov 29. april 2005 nr. 20) § 14 andre ledd. Slik motregning kan ikke gjøres i avløsertilskudd.

13.5 Utlegg

Den som har et pengekrav mot en annen, kan begjære utlegg for kravet, jf. tvangsfullbyrdelsesloven (lov 26. juni 1992 nr. 86) kapittel 7. Begjæring om utlegg framsettes for namsmannen. Ved hver søknadsomgang oversender namsmyndighetene en rekke utlegg, som er tatt i søknader om produksjonstilskudd, til Landbruksdirektoratet. Landbruksforvaltningen er forpliktet til å effektivere disse, så langt produksjonstilskuddet dekker kravet. Dette gjelder ikke avløsertilskudd.

Ubetalte krav etter tvangsfullbyrdelsesloven kan Statens Innkrevingsentral kreve motregne i produksjonstilskudd i jordbruket etter skattebetalingslovens regler, jf. SI-loven (lov 11. januar 2013 nr 3).

14 Tilskudd til økologisk landbruk

Ved søknadsomgangen i januar kan foretak med husdyrproduksjoner som er godkjent av Debio som karens (under omlegging) eller økologisk (ferdig omlagt) per 1. januar, søke om tilskudd til økologiske dyr. Tilskudd for økologisk husdyrhold skal kun gis for de produksjonene Debio har godkjent. Foretaket må også oppfylle alle øvrige vilkår som gjelder for å motta produksjonstilskudd.

Landbruksdirektoratet kontrollerer maskinelt om organisasjonsnummeret er tilknyttet Debios kontrollordning, for foretakene som har søkt om tilskudd til økologisk produksjon. Det blir ikke kontrollert hvilke produksjoner som er i karens eller økologisk. Denne kontrollen må kommunen utføre manuelt.

14.1 Foretak som blir varselmeldt med kode 320

Hvert år blir noen foretak varselmeldt fordi de ikke er tilknyttet kontrollordningen. Enkelte av disse blir feilmeldt fordi de er registrert i Debio med feil organisasjonsnummer. Kommunen bør be feilaktig feilmeldte foretak om å kontrollere at de er registrert med samme organisasjonsnummer i Debio som de søker om tilskudd fra. Alternativt kan det dreie seg om driftsfelleskap, som skal registreres i søknaden om produksjonstilskudd.

Landbruksdirektoratet kontrollerer hvem som er tilknyttet kontrollordningen på nytt ved hver inputkontroll, og det er derfor mulig å rette eventuelle feilregistreringer.

14.2 Manuell kontroll av økologiske produksjoner

Foretaket sine registreringer i Debio finner du her: portal.debio.no:

- Klikk på virksomhet og sertifikatsøk
- Undersøk om foretaket har fått godkjent samme produksjoner av Debio, som det søker økologisk tilskudd for.

Dersom søknaden er på vegne av flere foretak i driftsfellesskap, må du kontrollere alle foretakene. Se også kapittel 5.1.8 i dette rundskrivet og 6 i rundskriv 2014-29.

Du kan søke på hvert enkelt foretak sitt organisasjonsnummer, eller velge fylke og/ eller kommune. Foretak som har hatt inspeksjon av Debio i 2014, vil ha et sertifikat som er gyldig til 31.12.2015. I vedlegget til sertifikatet finner du godkjenningsstatus på husdyrproduksjoner og vekster fordelt på antall daa.

Sjekk om dyreholdet har økologisk status. Dyretallet Debio har registrert vil i de fleste tilfeller gjelde et annet tidspunkt enn gjeldende søknad om produksjonstilskudd, og er ikke egnet som kontrollgrunnlag. Kommunen har et selvstendig ansvar for å godkjenne antall dyr det kan gis tilskudd for, og at vilkår for øvrig, herunder vanlig jordbruksproduksjon, er oppfylt.

Kontakt søker dersom søknaden om produksjonstilskudd ikke stemmer med det Debio har godkjent. Ta også kontakt med søker om det er vanskelig å finne nødvendig informasjon for å kontrollere søknaden om tilskudd til økologisk landbruk på hjemmesidene til Debio.

15 Spesielle tilskuddsordninger ved søknadsomgangen i januar

15.1 Tilskudd til grønt og potetproduksjon

De elektroniske søknadsskjemaene er forhåndsutfylt for de foretakene som søkte om tilskudd i august 2014 på arealer med frukt, bær, vekthusgrønnsaker og frilandsgrønnsaker samt foretak med potetproduksjon i Nord-Norge.

Godkjente omsetningsledd sender inn årsoppgave over hva de har tatt i mot fra hvert enkelt foretak forrige år. Fristen for å sende inn oppgavene er **15. februar 2015**.

Kommunen har tilgang på rapportene PTG-100 og PTG-101 på FM-sambandet. Rapportene viser hva som er innrapportert fra omsetningsleddene. Dersom kommunen ved inputkontrollen avdekker feil i rapporteringen, kan kommunen korrigere opplysningene i PTG-rapportene.

15.2 Tilskudd til avløsning ved ferie og fritid

Kommunen må prioritere å følge opp feil- og varselmeldte søknader om tilskudd til avløsning ved ferie og fritid (avløsertilskudd) så tidlig som mulig, slik at det er mulig for foretakene å rette eventuelle feil.

Mange av søknadene som blir stoppet i inputkontrollene, kan rettes:

- Ved at foretaket retter feil i kontrollgrunnlaget. For eksempel innrapporterer lønns- og trekkoppgaver, leverer timelister til avløserlag, sender dokumentasjon til kommunen dersom det er brukt avløser-ring.
- Ved at kommunen retter søknaden; endrer D-nummer til fødselsnummer, setter avløserutgiftene til 0 hvis det er ført opp avløser under 15 år. Kontrollerer om det er ført opp riktig organisasjonsnummer på avløserlag eller avløser-ring.

Landbruksdirektoratet ber kommunene være spesielt oppmerksomme på søknader som blir stoppet eller har store avvik etter kontroll mot lønns- og trekkoppgavedatabasen (LTO). Dersom disse

foretakene ikke har levert lønns- og trekkoppgave blir de stoppet i inputkontrollen og går ikke til sentral utbetaling. Tilskuddet kan utbetales manuelt dersom søker kan dokumentere lønnsutgiftene på annen måte, f.eks. ved lønns slipper og bankbilag.

Foretak som ikke søkte om tilskudd til dyr 1.1.2014 blir stoppet med at de ikke er berettiget avløsertilskudd. For å ha rett på tilskudd til avløsning må disse foretakene registrere en virksomhetsoverdragelse eller dokumentere at de hadde dyr 1.1.2014.

Søkere som har brukt avløserring, må legge ved dokumentasjon når de søker om tilskudd. Kommunen må vurdere dokumentasjonen og om den er i orden krysser kommunen av for at dokumentasjon er mottatt i arkfane 8 i WESPA.

Offentlige og private institusjoner har ikke rett på avløsertilskudd. Kommunen må melde til fylkesmannen om nye institusjoner innen 10. april. Fylkesmannen må registrere nye institusjoner i applikasjonen AVLINST innen **14. april**.

For avløseråret 2015 (med søknad og utbetaling i 2016) har det blitt noen nye regler: Foretakene kan få tilskudd for avløsertjenester kjøpt fra andre enn avløserlag eller avløserring. Utgiftene må dokumenteres med bankbilag og faktura som tydelig viser hvilke avløsertjenester som er utført.

15.3 Tilskudd til lammeslakt

Søknader om tilskudd til slakta lam (kode: 471-476) blir kontrollert mot opplysninger om slakteleveranser fra slakteriene. Rapporten PT-1050 i ROB viser dataene slakteriene har rapportert til Landbruksdirektoratet (kontrollgrunnlaget). Avvik mellom søknadsdataene og lista (varselmelding 398) kan skyldes avvik i slakteklasse, at slaktedataene er rapportert inn på noen andre enn den som søker om tilskudd, eller at foretak er registrert i feil kommune.

Kode **471** er for lammeslakt O eller bedre som er klassifisert på godkjent slakteri og av godkjent klassifisør. Kode **476** er for slakt som er levert til slakterier som slakter mindre enn 2000 sau/ lam pr. år («mindre slakterier») og som ikke har godkjent klassifisør.

Om det er brukt **godkjent klassifisør** eller ikke, er avgjørende for om foretaket skal ha tilskudd med sats for kode 471 eller om det skal ha tilskudd med sats for kode 476. Har foretaket levert slakt til «mindre slakterier» som har brukt godkjent klassifisør, skal lammeslaktet gis tilskudd med sats som klassifisert lam.

Landbruksdirektoratet har bedt om at slakterier som slakter inntil 2000 sau/ lam per år og som likevel benytter seg av godkjent klassifisør skal rapportere dette til Landbruksdirektoratet innen 31. januar 2015. Se rundskriv om *Pristilskudd kjøtt* som vil komme i starten av 2015. Der mindre slakterier har meldt fra om at de har godkjent klassifisør, vil innrapportert slakt fra disse slakteriene bli plassert som klassifisert slakt i kontrollgrunnlaget.

15 Dødsbo

Ved dødsfall oppstår det et dødsbo etter den avdøde. Dødsboet består av avdødes formue, gjeld, rettigheter og forpliktelser. Skifteretten utsteder skifteattest hvor det fremgår hvem som forplikter foretaket, og som er ansvarlig på vegne av de øvrige arvingene. Dødsboet vil være et eget rettssubjekt som eksisterer frem til skiftet er gjennomført.

I tilfeller der innehaver av et foretak som har søkt tilskudd er død, oppstår det noen problemstillinger rundt vilkårene for å motta tilskudd. Etter bestemmelsene i forskrift om produksjonstilskudd § 9 andre ledd, og forskrift om tilskot til avløsning § 12 tredje ledd, kan tilskudd ikke overdras til eie eller pant. Som beskrevet over eksisterer det opprinnelige foretaket nå som dødsbo, og tilskudd kan utbetales til dødsboet så fremt skiftet ikke er oppgjort, og dødsboet avsluttet.

I enkelte tilfeller kan dødsboet søke om tilskudd. Ved søknad om tilskudd må det fremlegges skifteattest, hvor fullmektig for boet fremgår. Det er den som forplikter dødsboet etter skifteattesten og som må undertegne søknad. Dette forutsetter at avdødes foretak fortsatt er registrert i Enhetsregisteret, og at avdødes dødsbo ennå ikke er gjort opp. Foretak i form av dødsbo må ”disponere” det omsøkte areal/husdyr dersom det skal kunne gis tilskudd.

Det kan det være grunnlag for å gi dødsboet dispensasjon fra søknadsfristen dersom for eksempel dødsfall har skjedd kort tid før søknadsfristen.

Landbruksdirektoratet får i enkelte tilfeller utbetalte tilskudd i retur på grunn av dødsfall. Da kontakter Landbruksdirektoratet skifteretten for å få opplyst hvem som er fullmektig for boet, eventuelt om det er offentlig skifte, før tilskuddet utbetales på ny. Hvis boet er gjort opp og foretaket slettet, er det ingen som har rett til å få utbetalt tilskuddet.

Ved registrering og maskinell kontroll av søknadene, vil en søknad fra dødsboet passere, så lenge foretaket/organisasjonsnummeret ikke er slettet i Enhetsregisteret, og så lenge foretaket er knyttet til landbrukseiendommen. I inputkontrollen vil det bli gitt varselmelding om at foretakets innehaver er død, men utbetalingen stoppes ikke av den grunn. Dersom foretaket er slettet i Enhetsregisteret, kan ikke søknaden registreres i WESPA.

Dersom avdødes foretak er et enkeltpersonforetak, kan innehaverens ektefelle overta foretaket, og drive videre med samme organisasjonsnummer. Det er bare i forbindelse med død at en ektefelle kan overta som innehaver. Enhetsregisteret må kontaktes i slike spørsmål. Foretakets opplysninger i Landbruksregisteret blir oppdatert når endringen er registrert i Enhetsregisteret. Før utbetaling blir opplysningene også oppdatert mot systemet for produksjonstilskudd.

Med hilsen
for Landbruksdirektoratet

Nils-Einar Eliassen
seksjonssjef

Jon Løyland
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ingen signatur.