

Retningslinjer for utlevering av data fra fagsystemer for skogordningene

Fastsatt av Landbruksdirektoratet 31.10.2014. Sist endret 07.04.2015

Med bakgrunn i lov om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd (offentleglova, i kraft 2009) har vi sett behov for å vurdere hvilke opplysninger som er lagret i våre systemer som er åpne for innsyn ved forespørsel. Formålet med offentliglova er å legge til rette for at offentlig virksomhet er åpen og gjennomsiktig, blant annet for å sikre tilliten til det offentlige og kontroll fra allmennheten. Dette er viktige hensyn også når det gjelder våre systemer.

Med "våre systemer" forstår vi her fagsystemene VSOP, WebSkas og ØKS, pluss tilgrensende systemer som er koblet mot disse (for eksempel LREG).

Som hovedregel er alle saksdokumenter i offentlig forvaltning offentlige. Med saksdokument menes et dokument som er mottatt av den offentlige instansen eller opprettet av den offentlige instansen og som gjelder den offentlige virksomheten. Med dokument menes en logisk avgrenset informasjonsmengde, uavhengig av lagringsmedium.

Informasjonen lagret i våre systemer er etter dette å regne som saksdokumenter etter offentliglova. Systemene knytter seg til offentlig virksomhet.

Hovedregelen i offentliglova er altså at saksdokumenter og register for et offentlig organ er åpne for innsyn dersom ikke annet følger av lov eller forskrift. Alle kan kreve innsyn, og det er uten betydning hvilken begrunnelse som ligger bak.

Et viktig unntak fra innsynsretten er opplysninger som er underlagt taushetsplikt. Etter forvaltningsloven er "noens personlige forhold" taushetsbelagt. Videre er opplysninger som det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde også underlagt taushetsplikt.

Det må alltid tas konkret stilling etter lov og forskrift til om det skal gis innsyn etter forespørsel. Det må også tas stilling til om det bare skal gis innsyn i deler av dokumentet. Det vil si at de opplysningene som er unntatt offentlighet tas ut av dokumentet, og at det gis innsyn i resten.

Nedenfor har vi gjort noen generelle vurderinger i forhold til offentliglova av spesifikk informasjon som ligger i våre systemer. Vi har laget en liste over opplysninger vi i utgangspunktet mener kan gis ut når de blir etterspurt, og tilsvarende for opplysninger vi mener må unntas fra offentlighet.

Med aggregert informasjon menes informasjon som er gruppert i tid på måned/år, geografisk på kommune/fylke/nasjonalt, på virkeskategoriene i basen, og på kombinasjoner av disse elementene. Retningslinjene nedenfor stiller i noen tilfeller minstekrav til aggregering for informasjon som skal utleveres.

Landbruksdirektoratet

Informasjon som i utgangspunktet må utleveres når det blir etterspurt:

Aggregert informasjon	Det er ingen kjente begrensninger for utlevering av aggregert informasjon på fylkes- eller nasjonalt nivå. På kommunenivå kan opplysninger om pris/tømmerverdi/volumtall/aktivitet bare utleveres pr helt kalenderår. Dette fordi opplysninger på et lavere aggregert nivå kan være av konkurransemessig betydning jf. forvaltningsloven §13, og skal være unntatt innsynsretten jf offentliglova §13.
Tømmerkjøpere	Fylkesvise totaltall for volum pr kjøper (som ikke er brutt ned på virkeskategori) kan utleveres pr måned, og kommunale totaltall for volum pr kjøper (som ikke er brutt ned på virkeskategori) kan utleveres pr helt kalenderår.
Aktivitet på eiendommen	Aggregert informasjon om avvirket volum pr. virkesgruppe på enkelteiendommer kan utleveres for avvirkningsperioder på minimum tre hele kalenderår. Aggregert informasjon om antall eller areal for aktiviteter som gir rett til å få utbetalt midler fra skogfondet på enkelteiendommer kan utleveres for aktivitetsperioder på minimum tre hele kalenderår.
Areal tall fra eiendommen	Disse opplysningene er ikke taushetsbelagt og ligger allerede allment tilgjengelig fra andre kilder.
Mottatte tilskudd	Tilskudd er ikke taushetsbelagt og er opplysninger som absolutt etter formålet med offentliglova bør være offentlige.
Saldo og bevegelse på eiendommens skogfond	Informasjonen anses knyttet til offentlig virksomhet siden bruken av disse midlene i de fleste tilfeller vil utløse skattefordel. At det dreier seg om skogeiers private penger er ikke tilstrekkelig til å unnta fra offentlighet, da det ikke er slike personlige forhold som er taushetsbelagte. Som ved tilskudd vil det være viktig mht formålet med offentliglova at disse opplysningene er offentlige. Opplysninger om avsatt skogfond skal ikke splittes i underkategorier, mens utbetalinger fra skogfondet kan spesifiseres pr. formål dersom dette er etterspurt.
Adresser	Det følger direkte av forvaltningsloven § 13 andre ledd at dette ikke regnes som et personlig forhold som er taushetsbelagt. Så lenge adresser er en del av det offentlige dokumentet, finnes det ikke hjemmel til å unnta fra offentlighet.

Landbruksdirektoratet

Rentemidler	Det finnes ikke hjemmel for å unnta informasjonen fra offentlighet. All informasjon angående avsetting og bruk av rentemidler må derfor utleveres.
-------------	--

Informasjon som i utgangspunktet ikke kan utleveres:

Tømmeromsetning	Informasjon om kjøper, volum, bruttoverdi og pris på virkesleveranser fra den enkelte skogeier er informasjon som det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde. Dette er derfor taushetsbelagte opplysninger som det ikke kan gis innsyn i. Det samme gjelder for bruttoverdi og pris på virkeskjøp hos den enkelte kjøper. Aggregert informasjon som viser avvirket volum, slik dette er beskrevet i avsnittet ' <i>Aktivitet på eiendommen</i> ' ovenfor, kan allikevel utleveres.
Trekkprosent skogfond	Denne informasjonen kan ikke utleveres, da trekkprosenten sammen med annen tilgjengelig informasjon gir mulighet for å beregne bruttoverdi av tømmeromsetning, som er unntatt offentlighet i henhold til avsnittet ovenfor.
Aktivitet	Informasjon om volum, antall eller areal for aktiviteter som gir rett til å få utbetalt midler fra skogfondet er unntatt offentlighet, siden dette sammen med annen tilgjengelig informasjon gir mulighet for å beregne enhetspriser for den enkelte aktivitet. Dette er informasjon som det kan være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde. Aggregert informasjon som viser antall eller areal, slik dette er beskrevet i avsnittet ' <i>Aktivitet på eiendommen</i> ' ovenfor, kan allikevel utleveres.
Personnummer	På grunn av faren for misbruk er det ikke ønskelig at personnummer blir offentliggjort, jf. offentleglova § 26 femte ledd. Personnummer skal derfor ikke utleveres fra våre systemer.

Landbruksdirektoratet

Framgangsmåte ved begjæring om innsyn

Det stilles ikke noe krav til hvordan en begjæring om innsyn fremmes. Det kan være skriftlig eller muntlig. Organet som mottar begjæringen må selv vurdere om det skal gis innsyn. Etter offentleglova skal slike innsynsbegjæringer behandles uten ugrunnet opphold, altså innen 2-3 dager. Offentleglova regulerer også hvordan innsyn skal gis, men stort sett vil det være mest hensiktsmessig med en kopi eller elektronisk kopi. Hovedregelen er at innsyn skal gis gratis, men det er noen unntak i offentlegforskrifta. Hvis innsynsbegjæring skal avslås, eller kun gi delvis innsyn (sladde noen linjer/opplysninger fra dokumentet), må dette gjøres skriftlig (brev, e-post, fax), det må vises til presis hjemmel i lov eller forskrift og det må informeres om retten til å klage og frist for å klage.

Videre bruk av opplysningene

Etter offentleglova kan informasjonen som det er gitt tilgang til etter loven brukes til et hvilket som helst formål dersom ikke annen lovgivning eller retten til en tredjeperson er til hinder for det. Det er mottakeren av informasjonen som selv er ansvarlig for at informasjonen ikke blir brukt i strid med gjeldende regelverk. Det er likevel ikke noe i veien for at det samtidig med innsynet opplyses om denne plikten. Det kan være aktuelt å for eksempel vise til markedsføringsloven, personopplysningsloven eller åndsverkloven.